

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.524/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 22 mei 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel inzake de reis- en maaltijdvergoeding", heeft op 1 september 2003 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wijzigt het Vlaams personeelsstatuut (VPS) met betrekking tot de regeling van de reis- en hotelkosten en de maaltijdvergoedingen in het raam van dienstreizen. Met name wordt een termijn voor de indiening van de "onkostenstaten" ingevoerd, worden een aantal bedragen aangepast, worden terminologische wijzigingen aangebracht, en wordt de regeling van de maaltijdvergoedingen en de buitenlandse dienstreizen gewijzigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op artikel 13 van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van sommige aspecten van de wetgeving met betrekking tot de inrichting en de werkwijze van de afdeling wetgeving van de Raad van State, dient het achtste lid van de aanhef te worden vervangen door de twee volgende leden:

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 35.524/1/V van de Raad van State, gegeven op 1 september 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Omwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid verdient het aanbeveling te specificeren dat de in het ontworpen artikel XIII 85*bis* bedoelde intrest een jaarintrest betreft.

Artikel 2

In de inleidende zin van artikel 2 dient gewag te worden gemaakt van de wijziging van artikel XIII 86 van het VPS bij het besluit van de Vlaamse regering van 31 januari 2003.

Artikel 3

In artikel 3 dienen de woorden "van hetzelfde besluit" te worden toegevoegd na de woorden "In artikel XIII 87".

Artikel 4

Het ontworpen artikel XIII 90, § 5, wordt beter als volgt geredigeerd:

"§ 5. Indien de dienstreis minstens twaalf uur duurt, kunnen de vergoedingen voor middagmaal en deze voor avondmaal in uitzonderlijke gevallen worden gecumuleerd."

Bovendien zou moeten worden gespecificeerd wat wordt verstaan onder het begrip "uitzonderlijke gevallen".

Artikel 5

Bij artikel 5, § 2, wordt in het opschrift (niet "titel") van titel 3, hoofdstuk 6, afdeling 3, van deel XIII van het VPS het begrip "maaltijdvergoeding" vervangen door het begrip "dagvergoeding", terwijl in het opschrift van het genoemde hoofdstuk zelf en in een aantal artikelen de termen "maaltijdvergoeding", "vergoeding voor middagmaal" en "vergoeding voor avondmaal" behouden blijven.

Het ontwerp zal moeten worden aangepast teneinde het gebruik van een eenvormige terminologie te verzekeren.

.../...

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van het opschrift van de bij artikel 7 ingevoegde afdeling *3bis* van titel 3, hoofdstuk 6, van deel XIII van het VPS.

Artikel 7

Volgens de eerste volzin van het ontworpen artikel XIII 91*bis*, § 3, heeft het personeelslid in de daarin bedoelde gevallen "recht" op een bijkomende maaltijdvergoeding. Volgens de tweede volzin geldt de cumulatie van twee maaltijdvergoedingen echter "slechts voor uitzonderlijke situaties".

Als het de bedoeling is dat het recht zelf op een bijkomende maaltijdvergoeding slechts in bepaalde gevallen ontstaat, dient zulks reeds uit de eerste volzin te blijken. Bovendien zou dan nader gepreciseerd moeten worden wat onder "uitzonderlijke situaties" verstaan moet worden.

In elk geval dient de ontworpen bepaling de bedoeling van de stellers van het ontwerp ondubbelzinnig weer te geven.

Artikel 8

De in het ontworpen artikel XIII 91*quater* opgenomen regel drukt slechts een evidentie uit. In het VPS komt trouwens, m.b.t. andere laakbare gedragingen van personeelsleden, geen soortgelijke bepaling voor. Artikel 8 kan dan ook beter worden weggelaten.

Artikel 10

1. Bepalingen die de situatie van de betrokken ambtenaren op een ongunstige wijze beïnvloeden, zoals de bepalingen die de cumulatie van de vergoedingen voor middagmaal en deze voor avondmaal beperken tot uitzonderlijke gevallen, kunnen niet retroactief in werking treden.

Artikel 10 dient in het licht hiervan te worden aangepast.

2. Aan de in artikel 2, 3°, opgenomen wijzigingsbepaling wordt in artikel 10, derde streepje, uitwerking verleend met ingang van een datum die voorafgaat aan de datum waarop de te wijzigen bepaling van het VPS in werking is getreden.

Indien men de in die wijzigingsbepaling vervatte regel wil laten uitwerking hebben voor een periode die de inwerkingtreding van de te wijzigen bepaling voorafgaat, dan dient in het ontwerp een daartoe strekkende autonome bepaling te worden opgenomen.

Slotopmerking

Het ontwerp verdient een zeer grondig wetgevingstechnisch nazicht.

Zo dienen wijzigingen aan eenzelfde artikel in één enkel wijzigingsartikel te worden ondergebracht en dient aandacht te worden besteed aan een correcte redactie van wijzigingsbepalingen. Vooral de artikelen 4 en 5 dienen op dit vlak te worden herwerkt.

Als een nieuw artikel in een bestaand besluit moet worden ingevoegd, mag er geen twijfel bestaan over het deel, de titel, het hoofdstuk, en de afdeling waarin dat artikel ondergebracht moet worden. Artikel 7 van het ontwerp dient in dit opzicht gepreciseerd te worden.

Als een nieuwe afdeling in een bestaand hoofdstuk wordt ingevoegd, en als die afdeling de laatste is van de afdelingen van dat hoofdstuk, hoeft die afdeling geen bis-nummering te krijgen. De ontworpen afdeling 3bis, bedoeld in artikel 7 van het ontwerp, kan vernummerd worden tot afdeling 4.

In artikel 10 kan de volgorde van de streepjes beter die zijn van de artikelen waarop de streepjes betrekking hebben.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS,	staatsraden,
	E. BREWAEYS,	
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS