

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 35.487/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 15 mai 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces armées", a donné le 2 juillet 2003 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.487/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 15 mei 2003 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader van de krijgsmacht", heeft op 2 juli 2003 het volgende advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

L'article 3 du projet d'arrêté royal (article 17, § 2, alinéa 6, en projet) énonce :

"Les modalités de fonctionnement du jury sont fixées dans un règlement arrêté par le Ministre".

Les articles 2 et 5 du projet d'arrêté ministériel contiennent également une série de dispositions qui font état d'un "règlement" ⁽¹⁾. Selon l'officier délégué, il s'agit, en l'occurrence, d'un règlement pris par le ministre lui-même.

La section de législation n'aperçoit pas la raison pour laquelle le ministre adopterait à la fois un arrêté et un règlement pour régler la même matière. Ce règlement paraît non conforme à l'article 108 de la Constitution dans la mesure où il semble échapper aux formalités qui doivent être accomplies pour l'adoption de l'arrêté ministériel ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Il y a lieu d'observer également que l'arrêté royal en projet habilite le Ministre de la Défense à prendre, par arrêté, des mesures de détail en vue d'assurer son exécution, notamment aux articles 16, § 2, et 17, § 3, alinéas 1^{er} et 2. De telles habilitations sont cependant admissibles.

⁽²⁾ Négociation syndicale, consultation de la section de législation du Conseil d'Etat, publication au Moniteur belge.

En conséquence, il convient d'adapter l'article 3 du projet d'arrêté royal et de compléter le projet d'arrêté ministériel en y incluant les dispositions que l'auteur du projet comptait fixer dans un tel règlement.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit (ontworpen artikel 17, § 2, zesde lid) luidt als volgt :

"De nadere regels van werking van de examencommissie worden bepaald in een reglement vastgesteld door de Minister".

De artikelen 2 en 5 van het ontwerp van ministerieel besluit bevatten eveneens een reeks bepalingen waarin sprake is van een "reglement" ⁽¹⁾. Volgens de gemachtigde officier gaat het in casu om een reglement dat door de minister zelf is vastgesteld.

Het is de afdeling wetgeving niet duidelijk waarom de minister tegelijkertijd een besluit en een reglement uitvaardigt teneinde dezelfde aangelegenheid te regelen. Dat reglement lijkt niet conform artikel 108 van de Grondwet daar het lijkt te ontsnappen aan de vormvoorschriften waaraan voldaan moet zijn opdat het ministerieel besluit zou kunnen worden aangenomen ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Er behoort eveneens te worden opgemerkt dat het ontworpen koninklijk besluit de Minister van Landsverdediging machtigt om bij wege van besluit detailmaatregelen te nemen teneinde de tenuitvoerlegging ervan te verzekeren, inzonderheid in de artikelen 16, § 2, en 17, § 3, eerste en tweede lid. Zulke machtigingen zijn wel toelaatbaar.

⁽²⁾ Overleg met de vakbonden, raadpleging van de afdeling wetgeving van de Raad van State, bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Bijgevolg behoort artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit te worden aangepast en dient het ontwerp van ministerieel besluit te worden aangevuld door er de bepalingen in op te nemen die de steller van het ontwerp in zulk een reglement beoogde vast te leggen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame M.-L. WILLOT-THOMAS,
Mevrouw

président de chambre,
kamervoorzitter,

Messieurs P. LIÉNARDY,
de Heren P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame C. GIGOT,
Mevrouw

greffier,
griffier.

La note et le rapport ont été présentés par
M. R. WIMMER, auditeur adjoint.

De nota en het verslag werden uitgebracht door
de H. R. WIMMER, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS