

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.464/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 mei 2003 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van bepaalde beschermende maatregelen in de vleeswinkels en de daarbijbehorende bereidingswerkplaatsen tegen overdraagbare spongiforme encefalopathieën", heeft op 13 mei 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.464/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 12 mai 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "instaurant dans les débits de viandes et les ateliers de préparation y annexés certaines mesures de protection contre les encéphalopathies spongiformes transmissibles", a donné le 13 mai 2003 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par la circonstance qu'il est nécessaire d'adapter sans délai les dispositions instaurant certaines mesures de protection contre les encéphalopathies spongiformes transmissibles afin de disposer d'une base légale suffisante pour faire appliquer au plan pénal les mesures prises et d'assurer ainsi efficacement la protection de la santé publique; que le Règlement (CE) n° 999/2001 du Parlement européen et du Conseil du 22 mai 2001 fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles impose depuis le 1^{er} avril 2002 que les débits de viandes soient spécialement autorisés pour pouvoir retirer les matériels à risque spécifiés".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die

.../...

beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

4. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de vigerende regeling inzake de bescherming tegen overdraagbare spongiforme encefalopathieën, inzonderheid wat de verwijdering van de wervelkolom bij runderen, geiten en schapen betreft, aan te passen aan de wijzigingen welke bij verordening (EG) nr. 270/2002 van de Commissie van 14 februari 2002 zijn aangebracht in verordening (EG) nr. 999/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2001 houdende vaststelling van voorschriften inzake preventie, bestrijding en uitroeiing van bepaalde overdraagbare spongiforme encefalopathieën. Het ontwerp strekt er meer bepaald toe nadere uitvoering te geven aan de voorschriften vervat in bijlage XI, A, punten 6, 7 en 12, bij de voornoemde verordening (EG) nr. 999/2001, vervangen bij verordening (EG) nr. 270/2002. Overeenkomstig die voorschriften is o.m. een bijzondere erkenning vereist voor slagerijen waar wervelkolommen van runderen, geiten en schapen mogen worden verwijderd, en dient een controlesysteem te worden ingevoerd voor de verwijdering van die wervelkolommen.

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van die vervat in de "beslissing" van de Minister van Volksgezondheid van 14 juni 2001 tot vaststelling van bepaalde beschermende maatregelen in verband met bovine spongiforme encefalopathie. Artikel 8 van het ontwerp voorziet in de opheffing van die beslissing.

5. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door :

- artikel 13 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel;

.../...

- artikel 3 van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten;
- artikel 3, 3°, a) en b), van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

In (het derde lid van) de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar artikel 10 van de voornoemde wet van 24 januari 1977. Die bepaling, welke de Koning machtigt om een vergoeding op te leggen voor aanvragen die met toepassing van de wet worden ingediend, biedt evenwel geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, moeten in het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de voornoemde wet van 24 januari 1977, de woorden "inzonderheid op artikel 3, 3°, b), en op artikel 10, gewijzigd bij de wet van 9 februari 1994 en het koninklijk besluit van 22 februari 2001" worden vervangen door "inzonderheid op artikel 3, 3°, a) en b), gewijzigd bij de wet van 22 maart 1989".

7. In de aanhef dient een lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar de voornoemde beslissing van de Minister van Volksgezondheid van 14 juni 2001, welke immers zal worden opgeheven bij artikel 8 van het ontworpen besluit.

8. In de Nederlandse tekst van het achtste lid van de aanhef (dat het negende lid wordt) moeten de woorden "Gelet op de hoogdringendheid ingegeven door de omstandigheid" worden vervangen door "Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid".

.../...

Artikel 7

9. De verwijzing naar "artikel 1, § 4" moet kennelijk worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 2, § 4".

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par la circonstance qu'il est nécessaire d'adapter sans délai les dispositions instaurant certaines mesures de protection contre les encéphalopathies spongiformes transmissibles afin de disposer d'une base légale suffisante pour faire appliquer au plan pénal les mesures prises et d'assurer ainsi efficacement la protection de la santé publique; que le Règlement (CE) n° 999/2001 du Parlement européen et du Conseil du 22 mai 2001 fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles impose depuis le 1^{er} avril 2002 que les débits de viandes soient spécialement autorisés pour pouvoir retirer les matériels à risque spécifiés".

*

* *

2. Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat s'est limité à formuler les observations suivantes.

*

* *

OBSERVATION PRELIMINAIRE

3. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

4. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend adapter la réglementation en vigueur en matière de protection contre les encéphalopathies spongiformes transmissibles, notamment en ce qui concerne le retrait de la colonne vertébrale des bovins, ovins et caprins, aux modifications apportées par le règlement (CE) n° 270/2002 de la Commission du 14 février 2002 au règlement (CE) n° 999/2001 du Parlement européen et du Conseil du 22 mai 2001 fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles. Le projet vise plus particulièrement à mettre en oeuvre les prescriptions figurant à l'annexe XI, A, points 6, 7 et 12, du règlement (CE) n° 999/2001 susvisé, remplacée par le règlement (CE) n° 270/2002. Conformément à ces prescriptions, un agrément particulier est notamment requis pour les boucheries où les colonnes vertébrales de bovins, caprins et ovins peuvent être retirées, et un système de contrôle doit être instauré pour le retrait de ces colonnes vertébrales.

Les dispositions en projet doivent se substituer à celles inscrites dans la "décision" du Ministre de la Santé publique du 14 juin 2001 instaurant certaines mesures de protection concernant l'encéphalopathie spongiforme bovine. L'article 8 du projet prévoit l'abrogation de cette décision.

5. Les dispositions en projet tirent leur fondement légal de :

- l'article 13 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes;
- l'article 3 de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime;
- l'article 3, 3°, a) et b), de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

.../...

Le (troisième alinéa du) préambule du projet fait également référence à l'article 10 de la loi du 24 janvier 1977 susvisée. Cette disposition, qui habilite le Roi à imposer une redevance pour les demandes introduites en application de la loi, ne procure toutefois pas de fondement légal aux dispositions en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Compte tenu de ce qui a été relevé ci-dessus quant au fondement légal de l'arrêté en projet, il convient, dans le troisième alinéa du préambule faisant référence à la loi du 24 janvier 1977 susvisée, de remplacer les mots "notamment l'article 3, 3°, b), et l'article 10, modifié par la loi du 9 février 1994 et l'arrêté royal du 22 février 2001" par "notamment l'article 3, 3°, a) et b), modifié par la loi du 22 mars 1989".

7. Il convient d'insérer dans le préambule un alinéa faisant référence à la décision susvisée du Ministre de la Santé publique du 14 juin 2001, qui sera en effet abrogée par l'article 8 de l'arrêté en projet.

8. Dans le texte néerlandais du huitième alinéa du préambule (qui devient le neuvième alinéa), les mots "Gelet op de hoogdringendheid ingegeven door de omstandigheid" doivent être remplacés par "Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid".

Article 7

9. La référence à "l'article 1^{er}, § 4" doit manifestement être remplacée par une référence à "l'article 2, § 4".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER