

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.444/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.444/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 mei 2003 door de Minister van Leefmilieu van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de ordonnantie van 22 april 1999 betreffende het voorkomen en het beheer van afval van producten in papier en/of karton", heeft op 21 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 5 mai 2003, d'une demande d'avis sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant l'ordonnance du 22 avril 1999 relative à la prévention et à la gestion des déchets des produits en papier et/ou en carton", a donné le 21 octobre 2003 l'avis suivant:

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie beoogt aan te brengen in de ordonnantie van 22 april 1999 betreffende het voorkomen en het beheer van afval van producten in papier en/of karton, hebben in essentie tot doel de in die ordonnantie vervatte regeling aan te passen aan de opheffing van de artikelen 383 tot 385 van de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, welke artikelen voorzagen in een milieutaks op producten in papier en/of karton ⁽¹⁾.

Het ontwerp strekt er meer bepaald toe alle in de ordonnantie van 22 april 1999 voorkomende verwijzingen naar de artikelen 383 en 384 van de voornoemde wet van 16 juli 1993 te schrappen en, aansluitend daarbij, de in de ordonnantie gehanteerde term "belastingplichtige(n)" telkens te vervangen door "producent(en), invoerder(s) of verdeler(s)" (artikelen 2 tot 5 en 7 van het ontwerp). De beoogde schrapping zal inzonderheid tot gevolg hebben dat het toepassingsgebied van de ordonnantie wordt verengd: ze zal niet langer toepassing vinden op "alle producten in papier en/of karton die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het verbruik gebracht worden, zoals omschreven in artikel 383, § 1, van de wet van 16 juli 1993 ...", maar nog alleen op "alle afval van producten in papier en/of karton die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op de markt worden gebracht" (artikel 2 van het ontwerp).

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om artikel 8 van de ordonnantie te actualiseren door de recyclagepercentages voor de jaren 2003 en volgende vast te stellen (artikel 6 van het ontwerp).

⁽¹⁾ In de opheffing van die artikelen 383 tot 385 is voorzien bij artikel 21 van de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen. Dat artikel 21 is bij artikel 122 van de programmawet van 8 april 2003 in werking gesteld op 1 juli 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

Dit artikel strekt er in hoofdzaak toe artikel 3 van de ordonnantie van 22 april 1999 aan te vullen met de definities van "producten in papier en/of karton", "producent", "invoerder" en "verdelers".

De stellers van het ontwerp hebben ervoor geopteerd om de begripsomschrijving van "producten in papier en/of karton" op te nemen in een nieuw 1° van artikel 3. Die werkwijze heeft tot gevolg dat de bestaande nummering van dat artikel volledig moet worden gewijzigd. Aangezien de term "producten in papier en/of karton" voorkomt in de bepaling sub 3° van artikel 3, kan het weliswaar aanbeveling verdienen de definitie van die term te laten voorafgaan aan die bepaling sub 3°, maar daartoe kan het volstaan die definitie op te nemen in een nieuw 1°*bis* of 2°*bis*. Zodoende kan een vernummering van de bestaande bepalingen worden vermeden.

Mede rekening houdend met het hiervóór geformuleerde voorstel, zou artikel 3 van het ontwerp beter worden gestructureerd als volgt:

"Art. 3. In artikel 3 van dezelfde ordonnantie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een 1°*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«1°*bis* producten in papier of karton: ... (verder zoals in het ontwerp)»;

2° in de bepaling onder 3° worden de woorden (niet: bewoording) «door een belastingplichtige ... staatsstructuur» vervangen door de woorden (niet: bewoording) «door een producent, een invoerder of een verdelers»;

3° het artikel wordt aangevuld als volgt:

«4° producent: ... (verder zoals in het ontwerp) ;

5° invoerder: ... (verder zoals in het ontwerp);

6° verdeler: ... (verder zoals in het ontwerp).»"

Artikel 4

Dit artikel strekt ertoe, in de betrokken bepalingen van de ordonnantie van 22 april 1999, de term "belastingplichtige" en "belastingplichtigen" telkens te vervangen door respectievelijk "producent, invoerder of verdeler" en "producenten, invoerders of verdelers".

Er dient in dat verband te worden opgemerkt:

- dat ook artikel 4, 2°, van de ordonnantie, en niet alleen artikel 4, 4°, in die zin moet worden aangepast;
- dat de verwijzing naar artikel 8 moet worden geschrapt: artikel 8 wordt immers volledig vervangen door artikel 6 van het ontwerp;
- dat zou moeten worden vermeld dat artikel 9, tweede lid, van de ordonnantie is "gewijzigd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 november 2001";
- dat, wat artikel 10, § 3, van de ordonnantie betreft, de vermelding "eerste lid" moet worden weggelaten: artikel 10, § 3, bestaat immers slechts uit één enkel lid.

PORTÉE DU PROJET

Les modifications que l'avant-projet d'ordonnance, soumis pour avis, entend apporter à l'ordonnance du 22 avril 1999 relative à la prévention et à la gestion des déchets des produits en papier et/ou carton, visent essentiellement à adapter la réglementation prévue par cette ordonnance à l'abrogation des articles 383 à 385 de la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, à savoir les articles prévoyant une écotaxe sur les produits en papier et/ou en carton ⁽¹⁾.

Le projet vise plus particulièrement à supprimer toutes les références que l'ordonnance du 22 avril 1999 fait aux articles 383 et 384 de la loi précitée du 16 juillet 1993 et, corrélativement, à remplacer systématiquement le mot "redevable(s)", utilisé dans l'ordonnance, par "producteur(s), importateur(s) ou distributeur(s)" (articles 2 à 5 et 7 du projet). La suppression envisagée réduira plus particulièrement le champ d'application de l'ordonnance: celle-ci ne s'appliquera plus "à l'ensemble des produits en papier et/ou carton mis à la consommation sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale tels que définis en vertu de l'article 383, § 1^{er} de la loi du 16 juillet 1993 ...", mais uniquement "à l'ensemble des déchets des produits en papier et/ou en carton mis sur le marché en Région de Bruxelles-Capitale" (article 2 du projet).

L'occasion est mise à profit pour actualiser l'article 8 de l'ordonnance en fixant les taux de recyclage pour les années 2003 et suivantes (article 6 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

Cet article vise essentiellement à compléter l'article 3 de l'ordonnance du 22 avril 1999 par les définitions de "produits en papier et/ou en carton", "producteur", "importateur" et "distributeur".

⁽¹⁾ L'article 21 de la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions a prévu l'abrogation de ces articles 383 à 385. Cet article 21 a été mis en oeuvre le 1^{er} juillet 2003 par l'article 122 de la loi-programme du 8 avril 2003.

Les auteurs du projet ont choisi d'insérer la définition de "produits en papier et/ou en carton" dans un nouveau 1° de l'article 3. Il résulte de ce procédé que la numérotation actuelle de cet article doit être complètement modifiée. Les mots "produits en papier et/ou en carton" figurant sous le 3° de l'article 3, il est certes recommandé d'insérer la définition de ces termes avant la disposition sous 3°. Toutefois, il peut suffire, à cet effet, d'insérer cette définition dans un nouveau 1°*bis* ou 2°*bis*. On pourra ainsi éviter de renuméroter les dispositions actuelles.

Compte tenu notamment de la proposition formulée ci-dessus, mieux vaudrait structurer l'article 3 du projet comme suit:

"Art. 3. Dans l'article 3 de la même ordonnance sont apportées les modifications suivantes:

1° il est inséré un 1°*bis*, rédigé comme suit:

«1°*bis* produits en papier et/ou en carton: ... (la suite comme dans le projet)»;

2° au 3°, les mots «par un redevable ... structure fédérale de l'État» sont remplacés par les mots «par un producteur, un importateur ou un distributeur»;

3° l'article est complété comme suit:

«4° producteur: ... (la suite comme dans le projet);

5° importateur: ... (la suite comme dans le projet);

6° distributeur: ... (la suite comme dans le projet).»"

Article 4

Cet article vise à remplacer chaque fois les mots "redevable" et "redevables" par les mots "producteur, importateur ou distributeur" et "producteurs, importateurs et distributeurs" dans les dispositions concernées de l'ordonnance du 22 avril 1999.

.../...

Il convient de remarquer à cet égard:

- qu'il faut également adapter dans ce sens l'article 4, 2°, de l'ordonnance, et pas seulement l'article 4, 4°;
- qu'il y a lieu de supprimer la référence à l'article 8: en effet, l'article 8 est entièrement remplacé par l'article 6 du projet;
- qu'il faudrait mentionner que l'article 9, alinéa 2, de l'ordonnance est "modifié par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 novembre 2001";
- qu'en ce qui concerne l'article 10, § 3, de l'ordonnance, on supprimera la mention "alinéa 1^{er}", l'article 10, § 3, ne comportant qu'un seul alinéa.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER