

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.438/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.438/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 april 2003 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot gedeeltelijke inwerkingstelling van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie", heeft op 6 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 30 avril 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant mise en vigueur partielle de la loi du 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'Etat dans le domaine de l'énergie nucléaire", a donné le 6 mai 2003 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt ter verantwoording van het verzoek om spoedbehandeling in de aanhef van het ontwerp aangevoerd

"dat het noodzakelijk is onverwijld de wet van 15 april 1994 te verfijnen;

Overwegende ook de noodzaak om de werking van het Agentschap verder te operationaliseren en de nucleaire inspecteurs binnen het Federaal Agentschap voor nucleaire controle onmiddellijk het recht te geven huiszoeken te verrichten enerzijds en anderzijds om exploitanten waarschuwingen te geven teneinde zich in regel te stellen met de reglementering;

Overwegende dat dit laatste drukkingmiddel in vele gevallen te verkiezen is boven het opstellen van een proces-verbaal en een daadwerkelijke aanzet kan zijn voor het laten respecteren van de wetgeving inzake ioniserende stralingen;

Overwegende ook dat de leden van de Dienst Veiligheid inzake Kernenergie van de Veiligheid van de Staat bij koninklijk besluit van 13 maart 2003 werden ter beschikking gesteld van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle;

Overwegende dat dit besluit uitwerking heeft met ingang van 1 december 2002;

Overwegende dat het noodzakelijk is de wettelijke basis voor een aantal activiteiten van de leden van deze dienst onmiddellijk in werking te laten treden opdat zij hun bevoegdheid ten volle kunnen uitoefenen".

*

* *

2. De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

*

* *

.../...

3. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

4. Voor het overige zijn bij het ontwerp geen opmerkingen te maken.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans le préambule du projet

"par la nécessité d'affiner sans tarder la loi du 15 avril 1994 en vue de la sécurité juridique;

Considérant également la nécessité d'opérationnaliser davantage le fonctionnement de l'Agence et de donner immédiatement aux inspecteurs nucléaires de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire le droit d'effectuer des recherches à domicile d'une part et d'autre part de donner des avertissements aux exploitants afin de permettre à ceux-ci de se mettre en règle avec la réglementation;

Considérant que dans beaucoup de cas ce dernier moyen de pression est préférable à la rédaction des procès-verbaux et peut donner une impulsion réelle au respect de la réglementation relative aux rayonnements ionisants;

Considérant également que les membres du Service de la Sûreté de l'Etat dans le domaine de l'énergie nucléaire ont été mis à disposition de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire par arrêté royal du 13 mars 2003;

Considérant que cet arrêté produit ses effets à partir du 1^{er} décembre 2002;

Considérant qu'il est nécessaire de faire immédiatement entrer en vigueur la base légale de certaines des activités des membres de ce service afin qu'ils puissent exercer l'entière de leur compétence".

*

* *

2. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

*

* *

.../...

3. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

4. Pour le surplus, le projet n'appelle aucune observation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER