

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.435/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.435/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 april 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 19 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en van artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 maart 1990 tot uitvoering van artikel 2, § 1, van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden", heeft op 22 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 29 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 19 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 12 mars 1990 pris en exécution de l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés", a donné le 22 mai 2003 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de door de werkgevers betaalde premies voor bepaalde aanvullende voordelen (groepsverzekering, pensioenfonds, hospitalisatieverzekering, ...) niet als loon te beschouwen voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen.

2. Als rechtsgrond wordt in de aanhef van het ontwerp verwezen naar, enerzijds, artikel 2, § 1, tweede lid, van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden, en, anderzijds, artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Wat de mijnwerkers betreft, kan niet meer worden verwezen naar de besluitwet van 10 januari 1945, vermits deze met ingang van 1 januari 2003 opgeheven werd bij de programmawet (I) van 24 december 2002. Deze opheffing stelt geen probleem, aangezien mijnwerkers vanaf 1 januari 2003 geïntegreerd zijn in het algemeen stelsel van de sociale zekerheid. Artikel 2, waarvoor door de stellers van het ontwerp rechtsgrond gezocht werd in de opgeheven besluitwet van 10 januari 1945, kan derhalve uit het ontwerp weggelaten worden.

Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef van het ontwerp aangehaalde artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 ⁽¹⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzing naar de besluitwet van 10 januari 1945 dient te worden weggelaten.

2. Het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, dient te worden voorafgegaan door volgend in te voegen nieuw lid :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;".

⁽¹⁾ Voor het ontwerp wordt ook rechtsgrond geboden door de gelijklopende bepaling van artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Eventueel kan in de aanhef ook naar die bepaling worden verwezen.

OBSERVATION PRELIMINAIRE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de ne pas considérer comme rémunération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale, les primes payées par les employeurs pour certains avantages complémentaires (assurance-groupe, fonds de pension, assurance hospitalisation, ...).

2. Pour désigner le fondement légal, le préambule du projet fait référence, d'une part, à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés et, d'autre part, à l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

En ce qui concerne les ouvriers mineurs, on ne peut plus se référer à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, puisqu'à partir du 1^{er} janvier 2003, celui-ci a été abrogé par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. Cette abrogation ne pose aucun problème, dès lors qu'à compter du 1^{er} janvier 2003, les ouvriers mineurs ont été intégrés dans le régime général de la sécurité sociale. L'article 2, pour lequel les auteurs du projet ont recherché le fondement légal dans l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 abrogé, peut dès lors être omis du projet.

.../...

Le projet trouve un fondement légal dans l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 qui est cité dans son préambule ⁽¹⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. La référence à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 doit être supprimée.
2. L'alinéa du préambule qui fait mention de l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, doit être précédé d'un nouvel alinéa rédigé comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;"

⁽¹⁾ Le projet tient également un fondement légal de la disposition identique de l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Cette disposition pourrait éventuellement être, elle aussi, mentionnée dans le préambule.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME