KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.428/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 april 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en de meewerkende echtgenoten", heeft op 15 mei 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.428/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants", a donné le 15 mai 2003 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 18, § 3, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond en wordt er niet door gewijzigd. Een verwijzing naar die bepaling is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Het eerste lid van de aanhef wordt derhalve beter geschrapt.

2. Op het einde van het tweede lid van de aanhef - dat het eerste lid dient te worden - schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 86, § 3, gewijzigd bij de wet van 22 augustus 2002;".

3. Men redigere het vijfde tot het achtste lid van de aanhef van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd, op een meer gebruikelijke wijze als volgt :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 16 april 2003;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 24 april 2003;

Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 35.428/1 van de Raad van State, gegeven op 15 mei 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 2

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 mei 2003. Deze retroactiviteit kan toelaatbaar worden geacht in zoverre sinds die datum in de administratieve praktijk rekening is gehouden met de opheffing van artikel 27, a), van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en de meewerkende echtgenoten.

In dat geval dienen in artikel 2 van het ontwerp de woorden "treedt in werking op" te worden vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

OBSERVATION PREALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. L'article 18, § 3, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants ne procure pas de fondement légal au texte en projet et n'est pas modifié par celui-ci. Une référence à la disposition précitée n'est pas non plus utile pour la bonne compréhension du texte en projet.

On supprimera, dès lors, le premier alinéa du préambule.

2. A la fin du deuxième alinéa du préambule - qui deviendra le premier alinéa - on écrira : "..., notamment l'article 86, § 3, modifié par la loi du 22 août 2002;".

3. Conformément à l'usage, on rédigera les cinquième à huitième alinéas du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis comme suit :

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 16 avril 2003;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 24 avril 2003;

Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 35.428/1 du Conseil d'Etat, donné le 15 mai 2003, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

Article 2

Le texte en projet rétroagit au 1er mai 2003. Pareille rétroactivité peut être réputée admissible pour autant que la pratique administrative ait, à partir de cette date, tenu compte de l'abrogation de l'article 27, a), de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

Dans ce cas, on remplacera, à l'article 2 du projet, les termes "entre en vigueur" par "produit ses effets".

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME