

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.409/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 35.409/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 april 2003 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 april 1965 houdende vaststelling van de modaliteiten tot inrichting van de dringende geneeskundige hulpverlening en houdende aanwijzing van de gemeenten als centra van het eenvormig oproepstelsel", heeft op 7 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 18 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 avril 1965 fixant les modalités d'organisation de l'aide médicale urgente et portant désignation des communes comme centres du système d'appel unifié", a donné le 7 octobre 2003 l'avis suivant:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt verscheidene wijzigingen van de regeling inzake de dringende geneeskundige hulpverlening en het eenvormig oproepstelsel.

De wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op de volgende twee punten:

- de invoering van de term "hulpcentrum 100";
- de invoering van het begrip "grootschalig medisch spoedgeval", en van de eraan verbonden functie van "directeur medische hulpverlening".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

2. In het ontworpen artikel 1, 9°, van het koninklijk besluit van 2 april 1965 houdende vaststelling van de modaliteiten tot inrichting van de dringende geneeskundige hulpverlening en houdende aanwijzing van de gemeenten als centra van het eenvormig oproepstelsel zou geschreven moeten worden "aangestelde van het eenvormig oproepstelsel", om aan te sluiten bij de terminologie gebruikt in de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening (artikelen 4 tot 6).

Het zou echter nog beter zijn om hier de term "aangestelde van het hulpcentrum 100" te gebruiken, gelet op de terminologie gebruikt in de ontworpen artikelen 6ter en 6quater van het koninklijk besluit van 2 april 1965 (artikelen 8 en 9 van het ontwerp).

Voorts kunnen de woorden "bij voormelde wet van 8 juli 1964" beter weggelaten worden.

3. Uit de definitie van de term "directeur medische hulpverlening", vervat in het ontworpen artikel 1, 11°, blijkt dat de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, gemachtigd wordt om de criteria te bepalen waaraan een arts moet voldoen om voor de genoemde functie te worden aangewezen, en om de modaliteiten te bepalen volgens welke de directeur zijn taak moet vervullen.

Dergelijke normatieve bepalingen horen niet thuis in een definitie. Het is beter de delegaties van bevoegdheid op te nemen in een afzonderlijk artikel.

Artikelen 2 en 3

4. De vervanging van artikel 1*bis* van het koninklijk besluit van 2 april 1965 wordt overbodig, als in artikel 3, eerste lid, van dat besluit, na de woorden "centra van het eenvormig oproepstelsel" de woorden ", hierna hulpcentra 100 genoemd" worden ingevoegd.

Het bestaande artikel 1*bis* kan dan worden opgeheven, en het ontworpen artikel 1*ter* kan dan worden omgevormd tot een nieuw artikel 3*bis*.

Artikel 4

5. De ontworpen bepaling kan beter worden omgevormd tot een paragraaf 1*bis* van artikel 5 van het koninklijk besluit van 2 april 1965.

Artikel 6

6. In het ontworpen artikel 3, derde lid (artikel 6, 2°, van het ontwerp), schrijven men: "De overheden bedoeld in het eerste lid nemen alle maatregelen die ...".

7. Volgens het ontworpen artikel 3, derde lid, dienen de betrokken overheden zich te schikken naar de "onderrichtingen" van de minister die bevoegd is voor de binnenlandse zaken en van de minister die bevoegd is voor de volksgezondheid.

Indien het de bedoeling is om aan de genoemde ministers een verordenende bevoegdheid te verlenen, kan beter geschreven worden dat de betrokken overheden handelen "overeenkomstig de nadere regels die kunnen worden vastgesteld" door de twee genoemde ministers. Men houde er echter rekening mee dat aan een minister slechts m.b.t. detailmaatregelen een verordenende bevoegdheid verleend kan worden.

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter diverses modifications dans la réglementation relative à l'aide médicale urgente et au système d'appel unifié.

Les modifications concernent essentiellement les deux points suivants:

- l'introduction du terme "centre de secours 100";
- l'introduction de la notion d'"urgence collective médicale" et de la fonction de "directeur des secours médicaux" qui y est rattachée.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

2. À l'article 1^{er}, 9°, en projet, de l'arrêté royal du 2 avril 1965 déterminant les modalités d'organisation de l'aide médicale urgente et portant désignation des communes comme centres du système d'appel unifié, il y aurait lieu d'écrire "préposé du système d'appel unifié", pour se conformer à la terminologie utilisée dans la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente (articles 4 à 6).

Il serait toutefois encore plus judicieux d'utiliser en l'occurrence le terme "préposé du centre de secours 100", vu la terminologie utilisée aux articles 6^{ter} et 6^{quater}, en projet, de l'arrêté royal du 2 avril 1965 (articles 8 et 9 du projet).

En outre, il serait préférable d'omettre les mots "par la loi précitée du 8 juillet 1964".

3. Il résulte de la définition du terme "directeur des secours médicaux" figurant à l'article 1^{er}, 11°, en projet, que le ministre qui a la santé publique dans ses attributions est habilité à fixer les critères auxquels un médecin doit répondre pour être

.../...

désigné dans la fonction précitée ainsi que les modalités selon lesquelles le directeur doit accomplir sa mission.

De telles dispositions normatives n'ont pas leur place dans une définition. Les délégations de compétence gagneraient à être inscrites dans un article distinct.

Articles 2 et 3

4. Le remplacement de l'article 1^{er}*bis* de l'arrêté royal du 2 avril 1965 devient superflu si à l'article 3, alinéa 1^{er}, de cet arrêté, les mots ", dénommés ci-après centres de secours 100" sont insérés à la suite des mots "centres du système d'appel unifié".

Dans ce cas, l'article 1^{er}*bis* actuel peut être abrogé et l'article 1^{er}*ter*, en projet, peut devenir un nouvel article 3*bis*.

Article 4

5. Il serait préférable que la disposition en projet devienne un paragraphe 1^{er}*bis* de l'article 5 de l'arrêté royal du 2 avril 1965.

Article 6

6. À l'article 3, alinéa 3, en projet (article 6, 2°, du projet), on écrira: "Les autorités visées à l'alinéa 1^{er} prennent toutes les mesures nécessaires ...".

7. Selon l'article 3, alinéa 3, en projet, les autorités concernées doivent se conformer aux "instructions" du ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions et du ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

S'il s'agit d'attribuer une compétence réglementaire aux ministres précités, il serait préférable d'écrire que les autorités concernées agissent "conformément aux modalités qui peuvent être fixées" par ces deux ministres. On tiendra toutefois compte du fait qu'une compétence réglementaire ne peut être attribuée à un ministre que pour des mesures accessoires.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER