

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.407/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 april 2003 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van de Dienst voor de Scheepvaart", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 20 mei 2003 en 1 juli 2003, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering ertoe de zgn. instellingsspecifieke bepalingen betreffende de rechtspositie van het personeel van de Dienst voor de Scheepvaart vast te stellen welke - naast of in afwijking van de rechtspositieregeling vervat in het stambesluit VOI van 30 juni 2000 - op dat personeel van toepassing zijn.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 8 van de wet van 17 mei 1976 tot oprichting van een Dienst voor de Scheepvaart en een "Office de la Navigation", vervangen bij het decreet van 7 juli 1998. Paragraaf 1 van dat artikel 8 machtigt de Vlaamse regering om de regeling van de rechtspositie van het personeel van de Dienst vast te stellen, op advies van de raad van bestuur.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar artikel 8 van de voornoemde wet van 17 mei 1976, zouden de woorden "gewijzigd bij decreet van 7 juli 1998" beter worden vervangen door "vervangen bij het decreet van 7 juli 1998".

2. In het tweede lid van de aanhef schrijve men, in fine : "laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering 31 januari 2003".

Artikelen 13 en 14

Luidens artikel 13 wordt een "forfaitaire toelage voor pleziervaart" toegekend aan de ambtenaren die op vrijwillige basis instaan voor de bediening van de sluizen ten behoeve van de pleziervaart op zon- en feestdagen "in de jaarlijks door de Raad van Bestuur vastgestelde periode".

.../...

Artikel 14 bepaalt dat die forfaitaire toelage, per sluis, 500 euro "of" 250 euro bedraagt, te verdelen tussen de personeelsleden die instaan voor de bediening van de sluizen, en 250 euro "of" 125 euro voor de personeelsleden die ter beschikking moeten blijven om toezicht te houden op de zondagsscheepvaart voor de sluizen.

De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat de bedoelde toelagen gelden per vastgestelde periode, en niet per zondag of feestdag. Wat de onderscheiden bedragen betreft, heeft de gemachtigde voorts volgende toelichting verstrekt :

"De verdeling is als volgt :

- 500,00 euro per sluis op het kanaal Bocholt-Herentals en de Sluizen Lanaken en Neerharen;
- 250,00 euro voor een beperkte bediening van de sluis 9, 10 en brug 14 op het kanaal Dessel-Turnhout-Schoten en de Luikbrug en de sluis van Wijnegem.

Deze bedragen worden verdeeld tussen de personeelsleden pro rata van het aantal gewerkte uren.

- 250,00 euro voor de technisch hoofd- en technisch assistenten van de secties, de districthoofden, 2 hoofdassistenten van de regie en de betrokken elektriciens die ter beschikking moeten blijven.
- 125,00 euro voor de technisch hoofd- en technisch assistenten van de secties en het districthoofd van het 6de district.

Deze bedragen zijn niet geïndexeerd. Het verschil in de bedragen is te verklaren door het feit dat waar het lagere bedrag toegekend wordt, er minder uren bediend wordt dan op de plaatsen waar de hogere toelage wordt uitbetaald."

Die preciseringen zouden in de tekst van artikel 14 van het ontwerp tot uiting moeten worden gebracht.

Artikel 15

Naar luid van dit artikel volgt de toelage voor pleziervaart "de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen overeenkomstig de bepalingen van artikel XIII 22 van het stambesluit VOI".

.../...

Artikel 15, § 1, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 bepaalt dat in alle gevallen waarin aan natuurlijke of rechtspersonen rechtstreeks of onrechtstreeks lastens de algemene uitgavenbegroting middelen worden toegekend en waarin door de toepasselijke wettelijke, decretaale of reglementaire regelingen wordt voorzien in een koppeling van het bedrag aan de index van de consumptieprijzen, de koppeling aan de index van de consumptieprijzen vervangen wordt door de koppeling aan het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen ⁽¹⁾.

Om in overeenstemming te zijn met de voornoemde decreetsbepaling, moet de in artikel 15 van het ontwerp bedoelde koppeling derhalve worden geredigeerd als een koppeling aan de gezondheidsindex.

Overigens is ook in artikel XIII 22 van het stambesluit VOI de verwijzing naar "het indexcijfer van de consumptieprijzen" vervangen door een verwijzing naar "het gezondheidsindexcijfer", bij artikel 23 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 oktober 2001 (houdende eerste bijsturing van het stambesluit VOI van 30 juni 2000).

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 22, §§ 1 en 2, van het ontwerp.

Artikel 20

Het tweede lid van dit artikel kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Deze toelage is niet cumuleerbaar met de kastoelage bedoeld in de artikelen XIII 64*bis* tot XIII 64*septies* van het stambesluit VOI".

⁽¹⁾ Krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994, dient met ingang van 1 januari 1994 bij de koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen, het prijsindexcijfer in aanmerking te worden genomen dat daartoe berekend en benoemd wordt, d.i. de zogenaamde "gezondheidsindex".

Artikel 44

Dit artikel strekt ertoe een aantal reglementaire besluiten op te heffen, "wat de rechtspositie van het personeel van de in artikel I 1 bedoelde instelling betreft".

Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek moeten, voor ieder van die op te heffen besluiten, de nog relevante wijzigingsbesluiten worden vermeld, rekening houdend met de datum waarop de ontworpen bepalingen uitwerking zullen hebben (zie artikel 50 van het ontwerp).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER