

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.404/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 april 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten", heeft op 3 juni 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 35.404/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 17 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables aux initiatives d'habitation(s) protégée(s) et aux associations d'institutions et de services psychiatriques", a donné le 3 juin 2003 l'avis suivant :

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen dat artikel 70^{quater} van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, *mutatis mutandis* van toepassing is op het samenwerkingsverband van psychiatrische instellingen en diensten dat gericht is op het vormen van een overlegplatform.

Door die maatregel worden de bedoelde samenwerkingsverbanden verplicht om te beschikken over een ombudsfunctie. Over een ontwerp van koninklijk besluit dat ertoe strekt de criteria voor de erkenning van zulke ombudsfunctie vast te stellen ⁽¹⁾ geeft de Raad van State heden advies 35.405/3.

ALGEMENE OPMERKING

3. Op 27 mei 2003 heeft de Raad van State advies gegeven over een ander koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987,

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten.

toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten (advies 35.385/3).

Zoals de Raad van State in het voornoemde advies heeft opgemerkt, zouden de stellers van de twee ontwerpen kunnen overwegen om de bepalingen van het voorliggende ontwerp en die van het voornoemde ontwerp samen te brengen in één besluit.

Indien zij de voorkeur geven aan twee wijzigende besluiten, zou het voorliggende ontworpen besluit eerst genomen moeten worden. Mocht het ontworpen besluit 35.385/3 eerst genomen worden, dan dienen de aanhef en artikel 1 van dat ontwerp gewijzigd te worden (zie opmerking 3 van advies 35.385/3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In fine van het eerste lid van de aanhef schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 9bis, ingevoegd bij de wet van 30 december 1988, vervangen bij de wet van 29 april 1996 en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999;".

5. In het tweede lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten, dient melding gemaakt te worden van het wijzigende koninklijk besluit van 20 september 1998.

6. In het zevende lid van de aanhef kan het nummer (35.404/3) van het voorliggende advies vermeld worden.

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

PORTEE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis prévoit que l'article 70^{quater} de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, s'appliquera mutatis mutandis à l'association d'institutions et de services psychiatriques qui vise à constituer une plate-forme de concertation.

Les associations en question seront de ce fait obligées de disposer d'une fonction de médiation. Le Conseil d'Etat émet ce jour l'avis 35.405/3 sur un projet d'arrêté royal visant à définir les critères d'agrément de cette fonction de médiation ⁽¹⁾.

OBSERVATION GENERALE

3. Le 27 mai 2003, le Conseil d'Etat a donné un avis sur un autre arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitations protégées et aux associations d'institutions et de services psychiatriques (avis 35.385/3).

⁽¹⁾ Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes d'agrément applicables aux associations d'institutions et de services psychiatriques.

Comme le Conseil d'Etat l'a relevé dans l'avis susvisé, les auteurs des deux projets pourraient envisager de rassembler les dispositions du projet à l'examen et celles du projet précité en un seul et même arrêté.

S'ils préfèrent prendre deux arrêtés modificatifs, c'est l'arrêté dont le projet est à l'examen qui devrait être adopté en premier lieu. Dans l'hypothèse où le projet d'arrêté 35.385/3 serait pris le premier, il faudrait alors en amender le préambule et l'article 1^{er} (voir l'observation n° 3 faite dans l'avis 35.385/3).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. A la fin du premier alinéa du préambule, on écrira : "... , notamment l'article 9bis, inséré par la loi du 30 décembre 1988, remplacé par la loi du 29 avril 1996 et modifié par la loi du 25 janvier 1999;".

5. Le deuxième alinéa du préambule, qui vise l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitations protégées et aux associations d'institutions et de services psychiatriques, devrait mentionner l'arrêté royal modificatif du 20 septembre 1998.

6. Le septième alinéa du préambule pourrait mentionner le numéro du présent avis (35.404/3).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER