

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.385/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 35.385/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 april 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten", heeft op 27 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 16 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitations protégées et aux associations d'institutions et de services psychiatriques", a donné le 27 mai 2003 l'avis suivant :

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de artikelen 23 en 71, tweede en derde lid, van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, van toepassing te maken op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten.

Deze maatregel moet het mogelijk maken om criteria vast te stellen voor de programmatie van de bedoelde samenwerkingsverbanden. Over een daartoe strekkend ontwerp van koninklijk besluit ¹ geeft de Raad van State heden advies 35.384/3.

ALGEMENE OPMERKING

3. In het tweede lid van de aanhef en in artikel 1 van het ontwerp wordt melding gemaakt van een nog te nemen koninklijk besluit dat het koninklijk besluit van 10 juli 1990 zou wijzigen. Hiermee wordt een ontworpen koninklijk besluit bedoeld waarover aan de Raad van State inmiddels ook advies is gevraagd, en dat bij de afdeling wetgeving is ingeschreven onder nummer 35.404/3 ².

(¹) Ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op de samenwerkingsverbanden als overlegplatform.

(²) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten.

De stellers van het ontwerp zouden kunnen overwegen om de bepalingen van het voorliggende ontwerp en die van het voornoemde ontwerp samen te brengen in één besluit.

Indien zij de voorkeur geven aan twee wijzigende besluiten, zou het ontworpen besluit 35.404/3 eerst genomen moeten worden. Mocht het voorliggende ontworpen besluit eerst genomen worden, dan dienen in het eerste lid van de aanhef en in artikel 1 ervan de verwijzingen naar het bedoelde wijzigende besluit 35.404/3 te worden weggelaten, en dient in artikel 1 bovendien te worden bepaald dat niet "artikel 2, eerste lid", maar "artikel 2" van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 wordt gewijzigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 9*bis*, ingevoegd bij de wet van 30 december 1988, vervangen bij de wet van 29 april 1996 en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999".

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

PORTEE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de rendre les articles 23 et 71, alinéas 2 et 3, de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables aux associations d'institutions et de services psychiatriques.

La mesure en question doit permettre l'établissement de critères en matière de programmation des associations précitées. Le Conseil d'Etat émet, ce jour, l'avis 35.384/3 ¹ sur un projet d'arrêté royal en ce sens.

OBSERVATION GENERALE

3. Le deuxième alinéa du préambule et l'article 1^{er} du projet font mention d'un arrêté royal qui doit encore être pris et qui modifierait l'arrêté royal du 10 juillet 1990. Il s'agit d'un projet d'arrêté royal qui, dans l'intervalle, a été soumis à l'avis du Conseil d'Etat et a été inscrit à la section de législation sous le numéro de rôle 35.404/3 ².

(1) Projet d'arrêté royal fixant les critères de programmation applicables aux associations comme plateformes de concertation.

(2) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables aux initiatives d'habitation protégée et aux associations d'institutions et de services psychiatriques.

Les auteurs du projet pourraient envisager de rassembler les dispositions du projet à l'examen et celles du projet précité en un seul et même arrêté.

S'ils préfèrent prendre deux arrêtés modificatifs, c'est le projet d'arrêté 35.404/3 qui devrait être adopté en premier lieu. Dans l'hypothèse où l'arrêté dont le projet est à l'examen serait pris le premier, il faudrait alors y supprimer, au premier alinéa du préambule ainsi qu'à l'article 1^{er}, les références à l'arrêté modificatif 35.404/3 précité, l'article 1^{er} devant en outre préciser que c'est "l'article 2" et non "l'article 2, alinéa 1^{er}" qui est modifié.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans le premier alinéa du préambule, on écrira : "..., notamment l'article 9bis, inséré par la loi du 30 décembre 1988, remplacé par la loi du 29 avril 1996 et modifié par la loi du 25 janvier 1999".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER