

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.383/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 35.383/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 april 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten", heeft op 27 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 16 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes d'agrément applicables aux associations d'institutions et de services psychiatriques", a donné le 27 mai 2003 l'avis suivant :

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de erkenningsnormen voor samenwerkingsverbanden, als overlegplatform, van psychiatrische instellingen en diensten. Die wijzigingen hebben betrekking op de opdrachten van de bedoelde samenwerkingsverbanden (artikel 1), op de territoriale erkenningsvoorwaarden en de voorwaarden inzake de samenstelling van het samenwerkingsverband (artikel 2), op de doelgroepen (artikel 3), op de inhoud van de overeenkomst tussen de betrokken instellingen (artikel 4), op de opdracht van het comité dat binnen een samenwerkingsverband wordt opgericht (artikel 5), en op de deelname aan het federale overlegplatform (artikel 6).

Het voorliggende ontwerp moet gelezen worden in samenhang met een ontwerp van koninklijk besluit waarbij de artikelen 23 en 71 van de wet op de ziekenhuizen van toepassing gemaakt worden op o.m. de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten ¹, en met een ontwerp van koninklijk besluit waarbij de programmatiecriteria voor de samenwerkingsverbanden als overlegplatform

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten.

worden vastgesteld ², waarover de Raad van State heden de adviezen 35.385/3 en 35.384/3 geeft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 9bis, ingevoegd bij de wet van 30 december 1988, vervangen bij de wet van 29 april 1996 en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999, ...".

4. In de aanhef dient na het derde lid een lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het advies van de Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen, afdeling programmatie en erkenning. Dat advies is gegeven op 14 november 2002.

Artikel 1

5. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 is niet gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 december 1998. De verwijzing naar dat wijzigende besluit moet weggelaten worden.

6. In de Franse tekst van de bepalingen sub 1°, 2° en 3° moeten de vermeldingen "A l'alinéa 1^{er}", "A l'alinéa 2" en "A l'alinéa 3" worden vervangen door respectievelijk "au 1°", "au 2°" et "au 3°".

Deze opmerking geldt eveneens voor de Franse tekst van :

- artikel 4, § 3, 1°;
- artikel 5, 1° en 2°.

⁽²⁾ Ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op de samenwerkingsverbanden als overlegplatform.

Artikel 2

7. In de inleidende zin moet vermeld worden dat artikel 8 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 2 december 1998.

8. De bepaling sub 3° dient geredigeerd te worden als volgt :

"3° in § 3, eerste lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) het 1° wordt vervangen als volgt :

«...»;

b) een 6° wordt ingevoegd, luidend als volgt :

«...»".

9. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt is het af te raden om de nummering in een bestaande opsomming te wijzigen. De bepalingen sub 4° en 6° kunnen dan ook beter weggelaten worden.

Artikel 4

10. Paragraaf 1 strekt ertoe in artikel 9, § 1, van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 de verwijzing naar een aantal artikelen van de Grondwet van 1831 te vervangen door een verwijzing naar de overeenstemmende artikelen van de gecoördineerde Grondwet van 1994.

Van de gelegenheid zou gebruik gemaakt moeten worden om ook de artikelen 1 en 5, § 1, van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 in die zin te actualiseren ³.

11. Om dezelfde reden als vermeld in opmerking 9, kan paragraaf 3 beter worden weggelaten.

Artikel 5

12. Indien ingegaan wordt op opmerking 9, dient in 2° de vervanging van het cijfer "3" te worden weggelaten.

⁽³⁾ In artikel 5, § 1, zou bovendien de verwijzing naar de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, aangepast kunnen worden aan de vervanging van het opschrift van die wet bij de wet van 2 mei 2002 (wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen).

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

*
* *

PORTEE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter certaines modifications aux normes d'agrément applicables aux associations, comme plates-formes de concertation, d'institutions et de services psychiatriques. Ces modifications sont relatives aux missions des associations visées (article 1^{er}), aux conditions d'agrément territoriales en matière de composition de l'association (article 2), aux groupes cibles (article 3), à la teneur de la convention entre les institutions concernées (article 4), à la mission du comité créé au sein d'une association (article 5), et à la participation à la plate-forme de concertation fédérale (article 6).

Le projet à l'examen doit être lu en combinaison avec un projet d'arrêté royal en vertu duquel les articles 23 et 71 de la loi sur les hôpitaux sont rendus applicables notamment aux associations d'institutions et de services psychiatriques ¹, et avec un projet d'arrêté royal fixant les critères de programmation applicables aux associations comme plateformes de concertation ², sur lesquels le Conseil d'Etat rend ce jour les avis 35.385/3 et 35.384/3.

(1) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitations protégées et aux associations d'institutions et de services psychiatriques.

(2) Projet d'arrêté royal fixant les critères de programmation applicables aux associations comme plateformes de concertation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. On écrira au premier alinéa du préambule : "..., notamment l'article 9bis, inséré par la loi du 30 décembre 1988, remplacé par la loi du 29 avril 1996 et modifié par la loi du 25 janvier 1999, ...".

4. Il convient d'insérer dans le préambule, après le troisième alinéa, un alinéa qui fait référence à l'avis du Conseil national des établissements hospitaliers, section programmation et agrément. Cet avis a été donné le 14 novembre 2002.

Article 1^{er}

5. L'article 7 de l'arrêté royal du 10 juillet 1990 n'a pas été modifié par l'arrêté royal du 2 décembre 1998. La référence à cet arrêté modificatif devra être omise.

6. Dans le texte français des 1°, 2° et 3°, les mentions "A l'article 1^{er}", "A l'alinéa 2" et "A l'alinéa 3" doivent être remplacées respectivement par "au 1°", "au 2°" et "au 3°".

Cette observation vaut également pour le texte français de :

- l'article 4, § 3, 1°;
- l'article 5, 1° et 2°.

Article 2

7. Il convient de mentionner dans la phrase liminaire que l'article 8 de l'arrêté royal du 10 juillet 1990 a été modifié par l'arrêté royal du 2 décembre 1998.

.../...

8. Il y a lieu de rédiger le 3° comme suit :

"3° au § 3, alinéa 1^{er}, sont apportées les modifications suivantes :

a) le 1° est remplacé par la disposition suivante :

«...»;

b) il est inséré un 6°, rédigé comme suit :

«...»".

9. Du point de vue de la légistique, il est déconseillé de modifier la numérotation dans une énumération existante. Mieux vaudrait dès lors omettre le 4° et le 6°.

Article 4

10. Le paragraphe 1^{er} tend à remplacer, dans l'article 9, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 10 juillet 1990, la référence à un certain nombre d'articles de la Constitution de 1831 par une référence aux articles correspondants de la Constitution coordonnée de 1994.

Par ailleurs, l'occasion devrait être mise à profit pour actualiser aussi en ce sens les articles 1^{er} et 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 10 juillet 1990 ³.

11. Pour le même motif que celui mentionné sous l'observation formulée au 9, il serait préférable d'omettre le paragraphe 3.

(³) En outre, la référence, dans l'article 5, § 1^{er}, à la loi du 27 juin 1921 qui accorde la personnalité juridique aux associations sans but lucratif et aux organismes d'intérêt public, pourrait être adaptée pour tenir compte du remplacement de l'intitulé de cette loi par la loi du 2 mai 2002 (loi sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations).

Article 5

12. S'il est donné suite à l'observation 9, on supprimera au 2° le remplacement du chiffre "3".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER