

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.373/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 35.373/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 april 2003 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten", heeft op 15 juni 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 15 avril 2003, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics", a donné le 15 juin 2004 l'avis suivant:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot de wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten. De ontworpen wijzigingen zijn bedoeld, enerzijds, om kermisactiviteiten te integreren in de toepassingsfeer van de voornoemde wet, en anderzijds, om de bestaande wetgeving aan te passen aan "de socio-economische evolutie" en aan "de vereisten van een modern commercieel beleid".

De voornoemde wet van 25 juni 1993 wordt bijna volledig herwerkt. Ze blijft opgevat als een kaderwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

2. In het ontworpen artikel 1, eerste lid, 4°, wordt in de definitie van het begrip "markt" een machtiging aan de Koning gegeven om bepaalde diensten te kwalificeren als ambulante activiteiten.

2.1. Vooreerst moet worden opgemerkt dat een dergelijke bepaling niet thuishoort in een definitie. Het verdient aanbeveling de bepaling van het ontworpen artikel 1, eerste lid, 4°, op te nemen in een afzonderlijk artikel van de wet van 25 juni 1993.

2.2. Vervolgens moet de Raad van State herinneren aan de beginselen inzake de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht. Op grond van die beginselen dient de wetgever ten minste de basisbeginselen van een door hem geregelde aangelegenheid vast te stellen; indien hij meent een bevoegdheid te moeten delegeren aan de Koning, dient hij ten minste de criteria te bepalen op grond waarvan de Koning van die bevoegdheid gebruik zal kunnen maken.

Om in overeenstemming te zijn met deze beginselen, dient de ontworpen bepaling, die het toepassingsgebied van de wet omschrijft, de criteria aan te geven op grond waarvan de Koning bepaalde diensten als ambulante activiteiten zal kunnen aanmerken ¹.

Deze opmerking geldt, mutatis mutandis, ook voor het ontworpen artikel 2, eerste lid (artikel 6, a), van het ontwerp).

Artikel 13

3. Het tweede streepje van het ontworpen artikel 8, § 2, redigere men als volgt:

"- de voorwaarden bedoeld in het koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 10, § 1;"

Artikel 14

4. In het ontworpen artikel 9, § 2, schrijf men: "Het reglement bepaalt, in overeenstemming met het koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 10, § 1, de bezettingsmodaliteiten ...".

5. In fine van het ontworpen artikel 9, § 3, schrijf men: "... overeenkomstig het koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 10, § 1".

¹In dit verband verduidelijkt de memorie van toelichting dat het hier om artisanale activiteiten zou kunnen gaan.

PORTÉE DU PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis tend à modifier la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics. Les modifications en projet visent, d'une part, à intégrer les activités foraines dans le champ d'application de la loi précitée et, d'autre part, à adapter la législation existante à "l'évolution socio-économique" et aux "exigences d'une gestion commerciale moderne".

La loi précitée du 25 juin 1993 est presque entièrement remaniée. Elle conserve sa forme de loi-cadre.

EXAMEN DU TEXTE

Article 5

2. Dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, en projet, la définition de la notion de "marché" comporte une habilitation donnée au Roi de qualifier certains services d'activités ambulantes.

2.1. En premier lieu, il faut observer qu'une telle disposition n'a pas sa place dans une définition. Il est recommandé d'insérer la disposition énoncée à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, en projet dans un article distinct de la loi du 25 juin 1993.

2.2. Ensuite, le Conseil d'État se doit de rappeler les principes régissant la relation entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif. En vertu de ces principes, le législateur doit déterminer à tout le moins les éléments de base de la matière qu'il règle; s'il estime devoir déléguer un pouvoir au Roi, il doit à tout le moins fixer les critères sur la base desquels le Roi pourra faire usage de ce pouvoir.

Pour être conforme à ces principes, la disposition en projet, qui définit le champ d'application de la loi, doit indiquer les critères sur la base desquels le Roi pourra qualifier certains services d'activités ambulantes ¹.

Cette observation vaut mutatis mutandis également pour l'article 2, alinéa 1^{er}, en projet (article 6, a), du projet).

Article 13

3. On rédigera le deuxième tiret de l'article 8, § 2, en projet, comme suit:

"- les conditions visées dans l'arrêté royal pris en exécution de l'article 10, § 1^{er};".

Article 14

4. Dans l'article 9, § 2, en projet, il conviendrait d'écrire: "Le règlement arrête, conformément à l'arrêté royal pris en exécution de l'article 10, § 1^{er}, les modalités d'occupation ...".

5. À la fin de l'article 9, § 3, en projet, on écrira: "... conformément à l'arrêté royal pris en exécution de l'article 10, § 1^{er}".

1

À cet égard, l'exposé des motifs précise qu'il pourrait s'agir ici d'activités artisanales.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

P. LEMMENS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT