KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.250/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 april 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 22 mei 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.250/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 4 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 22 mai 2003 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Op het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden geschreven : "..., inzonderheid op artikel 4, vervangen bij het koninklijk besluit van 13 augustus 1984 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 29 juni 1987 en 22 april 1999;".

De redactie van artikel 1 van het ontwerp dient in dezelfde zin te worden aangepast.

2. Men redigere het zevende lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 27 maart 2003;".

3. Onmiddellijk na het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de Minister van Begroting voege men een als volgt gesteld lid toe :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;".

4. De voordrachtformule dient in de Nederlandse tekst aan te vangen met de woorden "Op de voordracht van" in plaats van met de woorden "Op advies van".

Artikel 2

De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 september 2002. Deze datum stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van de artikelen 104 tot 112 van de programmawet van 2 augustus 2002. Dergelijke retroactiviteit is toelaatbaar in zoverre het ontwerp uitsluitend begunstigende maatregelen bevat en dus ook bijvoorbeeld voor de werkgevers geen nadelige gevolgen teweegbrengt.

Er mag immers niet uit het oog worden verloren dat aan besluiten enkel terugwerkende kracht mag worden verleend ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat - wat in casu thans niet het geval is -, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

OBSERVATION PREALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. A la fin du deuxième alinéa du préambule du projet, on écrira : "..., notamment l'article 4, remplacé par l'arrêté royal du 13 août 1984 et modifié par les arrêtés royaux des 29 juin 1987 et 22 avril 1999;".

On adaptera la formulation de l'article 1er du projet dans le même sens.

2. On rédigera le septième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 27 mars 2003;".

3. A la suite immédiate de l'alinéa du préambule faisant référence à l'accord du Ministre du Budget, on insérera un alinéa rédigé comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;".

4. Au début de la formule de proposition du texte néerlandais, on remplacera les mots "Op advies van" par les mots "Op de voordracht van".

Article 2

La règle en projet produit ses effets le 1er septembre 2002. Cette date coïncide avec la date d'entrée en vigueur des articles 104 à 112 de la loi-programme du 2 août 2002. Pareille rétroactivité peut être admise dans la mesure où le projet comporte uniquement des mesures accordant des avantages et que, dès lors, par exemple, il n'a pas d'effets négatifs pour les employeurs.

Il y a lieu en effet de tenir compte du fait que l'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet - ce qui n'est pas le cas actuellement en l'espèce -, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et, de ce fait, ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME