

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.240/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 35.240/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 april 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit [van 16 juni 1999] houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden, zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging", heeft op 20 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 4 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juin 1999 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins", a donné le 20 mai 2003 l'avis suivant :

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging bepaalt dat een bijzondere erkenning voor het verlenen van zorgen in geïntegreerde diensten voor thuisverzorging, diensten voor thuisverpleging of erkende rustoorden slechts kan worden verleend m.b.t. een bepaald aantal verzorgingsbedden, indien ze gepaard gaat met een bij koninklijk besluit nader te bepalen gelijkwaardige vermindering van ziekenhuisbedden in afgeschafte ziekenhuisdiensten.

Ter uitvoering van die bepaling is het koninklijk besluit van 16 juni 1999 genomen, houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden, zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging. Dat besluit voorziet meer bepaald in de vaststelling van het aantal bedden in psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT-bedden) waartoe de desaffectatie van bepaalde ziekenhuisbedden aanleiding kan geven.

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt in het koninklijk besluit van 16 juni 1999 een artikel in te voegen, naar luid waarvan een gemeenschap beschikt over een pool van maximum 10 PVT-bedden, indien bij die gemeenschap geen PVT-bedden kunnen worden opgericht volgens de reconversieregels bedoeld in dat besluit ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar blijkt dat met het ontwerp een regeling wordt beoogd die moet tegemoetkomen aan problemen die de Duitstalige Gemeenschap ondervindt. Het ontwerp is evenwel in algemene bewoordingen gesteld.

RECHTSGROND

3. Artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging bepaalt dat een bijzondere erkenning voor o.m. PVT-bedden slechts kan worden verleend, indien de oprichting van zulke bedden gepaard gaat met een bij koninklijk besluit nader te bepalen gelijkwaardige vermindering van ziekenhuisbedden in afgeschafte ziekenhuisdiensten. Er wordt niet voorzien in een uitzondering op die regel ⁽²⁾.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een afwijkende regeling in te voeren.

Ongeacht de motieven die aan de ontworpen regeling ten grondslag liggen, kan de Raad van State niet anders dan vaststellen dat er geen rechtsgrond is voor een afwijking van de regel van artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978.

De ontworpen regeling kan dan ook enkel bij wet ingevoerd worden.

⁽²⁾ De verplichting bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 geldt "tot een door de Koning te bepalen datum". Wat de psychiatrische verzorgingstehuizen betreft, heeft de Koning geen dergelijke datum bepaald.

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTEE DU PROJET

2. L'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins dispose qu'une agrégation spéciale relative à un certain nombre de lits de soins ne pourra être accordée aux services intégrés de soins à domicile, aux services de soins à domicile et aux maisons de repos agréées pour personnes âgées, que si elle va de pair avec une réduction équivalente de lits hospitaliers dans des services hospitaliers désaffectés qui sera précisée par arrêté royal.

C'est en exécution de cette disposition qu'a été adopté l'arrêté royal du 16 juin 1999 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins. Cet arrêté prévoit notamment de fixer le nombre de lits dans les maisons de soins psychiatriques (lits MSP) qui peuvent être créés à la suite de la désaffectation de certains lits d'hôpitaux.

Le projet soumis pour avis entend insérer dans l'arrêté royal du 16 juin 1999 un article précisant qu'une communauté dispose d'un pool de 10 lits MSP au maximum si, pour cette communauté, aucun lit MSP ne peut être créé selon les règles de reconversion visées dans cet arrêté ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Il résulte des précisions données par le fonctionnaire délégué que le projet entend instaurer des règles qui doivent pallier les problèmes rencontrés par la Communauté germanophone. Le projet est toutefois formulé en des termes généraux.

FONDEMENT LEGAL

3. L'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins dispose qu'une agrégation spéciale ne pourra être accordée, notamment pour des lits MSP, que si la création de tels lits va de pair avec une réduction équivalente de lits hospitaliers dans des services hospitaliers désaffectés qui sera précisée par arrêté royal. Il n'est pas prévu d'exception à cette règle ⁽²⁾.

Le projet soumis pour avis entend instaurer des dérogations.

Indépendamment des motifs qui sont à la base des dispositions en projet, le Conseil d'Etat ne peut que constater l'absence de fondement légal pour déroger à la règle édictée par l'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 juin 1978.

Dès lors, seule une loi pourra édicter le régime en projet.

⁽²⁾ L'obligation visée à l'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 juin 1978 vaut "jusqu'à la date qui sera fixée par le Roi". En ce qui concerne les maisons de soins psychiatriques, le Roi n'a pas fixé cette date.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER