KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.177/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 2003 door de Minister van Consumentenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 maart 2001 betreffende de uitbating van speelterreinen", heeft op 28 april 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.177/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, le 27 mars 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 mars 2001 relatif à l'exploitation des aires de jeux", a donné le 28 avril 2003 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het te wijzigen koninklijk besluit van 28 maart 2001 werd met toepassing van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij medegedeeld aan de Europese Commissie aangezien dat besluit technische voorschriften in de zin van die richtlijn inhoudt.

Nu het ontwerp zulk een technisch voorschrift beoogt te wijzigen, dient het besluit dat in ontwerpvorm voorligt aan de Europese Commissie te worden medegedeeld, wat volgens de gemachtigde ambtenaar niet is gebeurd, en dient het nemen ervan gedurende de in artikel 9 van richtlijn 98/34/EG bepaalde termijn te worden uitgesteld. Aan die verplichtingen wordt geen afbreuk gedaan door het gegeven dat de ontworpen bepaling de versoepeling inhoudt van een bestaand voorschrift [1].

[1]Zie H.v.J., 11 januari 1996, zaak C - 273/94, Commissie t. Nederland, Jur., 1996, I-31, rechtsoverwegingen 12-16

.../...

Mocht het ontworpen besluit ten gevolge van het vervullen van het zo-even vermelde vormvoorschrift nog wijzigingen ondergaan, zal het opnieuw om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef schrijve men ", inzonderheid op artikel 4, vervangen bij de wet van 4 april 2001 en gewijzigd bij de wet van 18 december 2002;".

2. In het derde lid van de aanhef schrappe men de woorden «inzake "KB uitbating van speelterreinen - Toepassing bij kinderopvang"».

3. Het vierde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op advies 35.177/1 van de Raad van State, gegeven op 28 april 2003;".

Artikel 1

Men schrijve in fine van artikel 1 van het ontwerp "De producten en installaties vermeld in 3° van de bijlage worden niet als speeltoestellen beschouwd".

OBSERVATION PREALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

FORMALITES PREALABLES

Etant donné qu'il comporte des règles techniques au sens de la directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information, l'arrêté royal du 28 mars 2001 qui sera modifié, a été communiqué à la Commission européenne en application de cette directive.

Le projet, qui entend modifier pareille règle technique, doit être communiqué à la Commission européenne, ce qui n'a pas été fait selon le fonctionnaire délégué, et son adoption doit être postposée pendant le délai prévu à l'article 9 de la directive 98/34/CE. Ces obligations ne sont pas remises en cause par le fait que la disposition en projet emporte l'assouplissement d'une règle existante [1].

Si des modifications devaient encore être apportées à l'arrêté en projet à la suite de l'accomplissement des formalités susmentionnées, il devra de nouveau être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

---

[1] Voir Cour de Justice, 11 janvier 1996, affaire C -273/94, Commission c. Pays-Bas, Jur. 1996, I-31, cons. 12-16.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, on écrira ", notamment l'article 4, remplacé par la loi du 4 avril 2001 et modifié par la loi du 18 décembre 2002;".

2. Au troisième alinéa du préambule, on supprimera les mots «sur "l'AR exploitation des aires de jeux - Application pour garderie d'enfants"».

3. On rédigera le quatrième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'avis 35.177/1 du Conseil d'Etat, donné le 28 avril 2003;".

Article 1er

A la fin de l'article 1er du projet, on écrira "Les produits et les installations mentionnés au 3° de l'annexe ne sont pas considérés comme équipements d'aires de jeux".

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de séction.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME