

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 35.167/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 35.167/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 26 mars 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 mai 1999 portant le statut administratif et pécuniaire des agents du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 5 mai 2003 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 26 maart 2003 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 1999 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 5 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Afin de respecter le délai d'un mois qui lui est imparti, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur du texte qui lui est soumis, de la compatibilité de ce texte avec les règles d'intensité de force obligatoire supérieure, et de l'accomplissement des formalités préalables.

Sur ces points, il y a lieu de faire les observations ci-après.

Fondement juridique

Article 1^{er} du projet

Article 334quater, § 5, en projet

L'article 334quater, § 5, 1°, en projet, cite, parmi les périodes prises en considération pour le calcul du montant du pécule de vacances, les périodes durant lesquelles l'agent

"(...) a suspendu ses fonctions (...) en vertu de la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des forces armées;"

L'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume, texte de référence en matière de pécule de vacances auquel renvoie l'article 29, 2°, de l'arrêté royal du 22 décembre 2000 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes de droit public qui en dépendent, cite pour sa part, dans une disposition similaire (son article 5, § 1^{er}, 2°, tel que modifié par l'arrêté royal du 3 décembre 1987), les périodes pendant lesquelles l'agent

"(...) n'a pu entrer en fonction ou a suspendu ses fonctions à cause des obligations lui incombant en vertu des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, ou des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, à l'exclusion dans les deux cas du rappel par mesures disciplinaire;"

.../...

Interrogé sur ce point, le fonctionnaire délégué a justifié cette différence de rédaction dans les termes suivants :

"Nous avons ajouté ce 1°, repris texte de l'article 4, § 1^{er}, a), de l'arrêté royal du 10 juillet 2002 accordant une prime Copernic à certains agents des administrations de l'Etat, parce que cette disposition permet de tenir compte de la situation d'un agent relevant du cadre de réserve de l'armée amené à remplir des obligations à l'armée comme réserviste et qui, de ce fait, suspend ses fonctions de fonctionnaire le temps de remplir lesdites obligations. Cette situation peut encore se présenter actuellement bien que le service militaire soit suspendu et nous avons voulu rencontrer expressément ces cas-là.

Par contre, nous avons volontairement omis la référence aux textes qui réglementent le service militaire et l'objection de conscience - bien qu'elle soit demeurée dans la réglementation fédérale relative au pécule de vacances des agents de l'Etat (à savoir l'article 5, § 1^{er}, 2°, (modifié le 3 décembre 1987) de l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume - parce que le service militaire est actuellement suspendu. Il ne paraît pas du tout dans l'air du temps de revenir sur cette suspension et il nous est apparu inutile de surcharger le statut avec cette référence périmée."

La disposition en projet devra être modifiée dans l'hypothèse où le service militaire serait effectivement rétabli.

Article 334quater, § 9, alinéa 1^{er}, en projet

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas sur quelle base le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale pourrait se fonder pour définir la notion de rémunération au sens de l'article 14 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, matière qui est restée de la compétence de l'autorité fédérale.

Cette disposition sera dès lors omise.

Article 3 du projet

Si le texte doit avoir un effet rétroactif, il convient de remplacer les mots "entre en vigueur le" par les mots "produit ses effets au".

Observations de forme

Le texte néerlandais de plusieurs dispositions du projet comporte des fautes de correction de la langue, comme : "Het artikel 334quater, genieten (...) van een vakantiegeld, zijn functies heeft opgeschort, de dag die de datum voorafgaat, deze verkregen in toepassing van, de in de vorige lid omschreven regel (...)". Ces fautes devraient être corrigées.

Om de termijn van één maand waarover de afdeling Wetgeving beschikt te kunnen naleven, heeft ze zich bepaald tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van het ontwerp dat haar is voorgelegd, van de vraag of dat ontwerp strookt met de hogere regelingen, en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Wat deze punten betreft, dienen de volgende opmerkingen te worden gemaakt.

Rechtsgrond

Artikel 1 van het ontwerp

Ontworpen artikel 334quater, § 5

In het ontworpen artikel 334quater, § 5, 1°, worden onder de perioden die in aanmerking worden genomen voor de berekening van het bedrag van het vakantiegeld de perioden vermeld waarin het personeelslid

"(...) zijn functies heeft opgeschort (...) krachtens de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van (het) reservekader van de krijgsmacht."

Het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur, dat een referentietekst inzake vakantiegeld is waarnaar verwezen wordt in artikel 29, 2°, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, bevat evenwel een soortgelijke bepaling (artikel 5, § 1, 2°, zoals die bepaling gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 3 december 1987) waarin als in aanmerking komende perioden worden vermeld de perioden waarin het personeelslid

"(...) niet in dienst is kunnen treden of zijn ambtsverrichtingen heeft geschorst wegens verplichtingen die op hem rusten krachtens de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, of krachtens de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, met uitsluiting in beide gevallen van de wederoproeping om tuchtrekenen."

Naar aanleiding van vragen in dat verband heeft de gemachtigde ambtenaar voor dat verschil in redactie de volgende reden opgegeven :

"Nous avons ajouté ce 1°, repris texto de l'article 4, § 1^{er}, a), de l'arrêté royal du 10 juillet 2002 accordant une prime Copernic à certains agents des administrations de l'Etat, parce que cette disposition permet de tenir compte de la situation d'un agent relevant du cadre de réserve de l'armée amené à remplir des obligations à l'armée comme réserviste et qui, de ce fait, suspend ses fonctions de fonctionnaire le temps de remplir lesdites obligations. Cette situation peut encore se présenter actuellement bien que le service militaire soit suspendu et nous avons voulu rencontrer expressément ces cas-là.

Par contre, nous avons volontairement omis la référence aux textes qui réglementent le service militaire et l'objection de conscience - bien qu'elle soit demeurée dans la réglementation fédérale relative au pécule de vacances des agents de l'Etat (à savoir l'article 5, § 1^{er}, 2°, (modifié le 3 décembre 1987) de l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume - parce que le service militaire est actuellement suspendu. Il ne paraît pas du tout dans l'air du temps de revenir sur cette suspension et il nous est apparu inutile de surcharger le statut avec cette référence périmée."

Ingeval de militaire dienstplicht opnieuw wordt ingevoerd, zal de ontworpen bepaling gewijzigd moeten worden.

Ontworpen artikel 334quater, § 9, eerste lid

De Raad van State ziet niet in op welke rechtsgrond de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zou kunnen steunen om een definitie te geven van het begrip loon in de zin van artikel 14 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de federale overheid is blijven behoren.

Deze bepaling behoort dan ook te vervallen.

Artikel 3 van het ontwerp

Als deze regeling terugwerkende kracht dient te hebben, dienen de woorden "treedt in werking op" te worden vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

Vormopmerkingen

De Nederlandse tekst van verscheidene bepalingen van het ontwerp bevat fouten tegen het correcte taalgebruik, als daar zijn : "Het artikel 334quater, genieten (...) van een vakantiegeld, zijn functies heeft opgeschort, de dag die de datum voorafgaat, deze verkregen in toepassing van, de in de vorige lid omschreven regel (...)". Die fouten zouden verbeterd moeten worden.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame M.-L. WILLOT-THOMAS,
Mevrouw

président de chambre,
kamervoorzitter,

Messieurs P. LIÉNARDY,
de Heren P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame C. GIGOT,
Mevrouw

greffier,
griffier.

La note du Bureau de coordination a été présentée par M. Y. CHAUFFOUREAUX, référendaire adjoint.

De nota van het Coördinatiebureau werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS