

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.160/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 maart 2003 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de subsidies, door de Staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting", heeft op 27 maart 2003 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"Het Vlaams parlement heeft ter gelegenheid van de aanpassing van de begroting 2002 in het kader van de decreten van 5 juli 2002 en 20 december 2002 houdende respectievelijk de tweede en derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 een bedrag van 12.420.000 euro goedgekeurd, te besteden voor toeristische investering, waarvan 2.060.000 euro toegekend wordt voor subsidies voor projecten Vredespark West-Vlaanderen en 1.620.000 euro voor subsidies voor projecten Leieactieplan.

Als uitvoerend administratie wordt de Vlaamse openbare Instelling Toerisme Vlaanderen aangeduid.

De subsidies worden aan de begunstigden ter beschikking gesteld conform de modaliteiten vastgesteld in het KB van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de subsidies door de Staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting.

Dit alles werd overeengekomen in het Protocol houdende de werkingsmodaliteiten van het Financieringsfonds voor schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven, met betrekking tot het beheer van de middelen van het Fonds, dat op 20 december 2002 werd afgesloten tussen de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme, de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening en de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken.

De subsidies voor Leieactieplan en Vredespark West-Vlaanderen worden via Toerisme Vlaanderen aan gemeenten toegekend. Conform artikel twee van het K.B. van 1967, deed Toerisme Vlaanderen een aanvullende oproep waardoor de gemeenten tot 14 maart 2003 een projectaanvraag konden indienen. De jury zal op 14 en 15 april een selectie maken van de gemeenten die een subsidie-aanvraag hebben ingediend.

Het is evenwel zo dat het K.B. 1967 in artikel drie naar gemeenten verwijst zoals omschreven in het decreet van 30 juni 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2000, dit wil zeggen gemeenten die aan de Vlaamse Kust liggen, of gemeenten in regio's die door de Europese commissie erkend werden om in aanmerking te komen voor Europese financiering.

Dit zou betekenen dat Toerisme Vlaanderen enkel aan dergelijke gemeenten subsidies zou kunnen toekennen.

Deze restrictie werd bij het afsluiten van het protocol klaarblijkelijk over het hoofd gezien.

.../...

Deze restrictie staat immers helemaal haaks op de opzet van het Leieactieplan en Vredespark West-Vlaanderen, aangezien deze projecten gemeenten behelzen die niet aan de Vlaamse kust gelegen zijn, en gemeenten die niet vanuit de Europese Unie financiering krijgen.

Zonder wijziging van artikel drie van het KB 1967 komt de continuïteit van deze projecten in het gedrang."

*
* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt in hoofdzaak de wijziging van artikel 3, 1°, van het koninklijk besluit van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de subsidies, door de Staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting (artikel 1 van het ontwerp). Luidens de vigerende tekst van dat artikel 3, 1°, kunnen alleen publieke rechtspersonen "zoals vermeld in artikel 23 van het decreet van 30 juni 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassingen van de begroting 2000" de in het koninklijk besluit bedoelde subsidies aanvragen. Dat artikel 23 voorziet alleen in de mogelijkheid om subsidies te verstrekken voor de toeristische uitrusting van de Vlaamse kust en van gebieden die voor Europese steun in aanmerking komen. Het ontworpen artikel 3, 1° (artikel 1 van het ontwerp), verruimt de mogelijkheid om subsidies aan te vragen tot alle gemeenten en provincies.

.../...

Voorts beoogt het ontwerp een aantal terminologische aanpassingen van het voornoemde koninklijk besluit van 14 februari 1967 (artikelen 1, partim, en 2 van het ontwerp).

Artikel 3 van het ontwerp ten slotte bepaalt dat aanvragen ingediend in het kader van een aantal Europese programma's in aanmerking blijven komen voor cofinanciering.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen kan worden gevonden in artikel 26, § 1, 1°, d), van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme. Luidens die bepaling is de Vlaamse regering belast met het toeristisch beleid (en alle uitvoerende taken) met betrekking tot inzonderheid het meergenoemde koninklijk besluit van 14 februari 1967.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het decreet van 30 mei 1985 betreffende de subsidiëring van de vzw Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde van Antwerpen, dient te worden weggelaten. Dat decreet biedt immers geen rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen.

2. In het tweede lid kan inzonderheid worden verwezen naar artikel 26, § 1, 1°, d), van het decreet van 7 juli 1998.

3. Luidens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de in de adviesaanvraag opgegeven motivering met betrekking tot het spoedeisend karakter ervan overgenomen worden in de aanhef van de verordening.

.../...

Ter inachtneming van dat voorschrift dienen het zesde en het zevende lid van de aanhef te worden vervangen door volgende leden:

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (verder woordelijk zoals in de adviesaanvraag);

Gelet op advies 35.160/3 van de Raad van State, gegeven op 27 maart 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Dit artikel moet worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 1. Artikel 3, 1°, van het koninklijk besluit van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de subsidies, door de Staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002, wordt vervangen als volgt:

«1° de aanvraag moet uitgaan ... (verder zoals in het ontwerp) ...;»."

Artikel 3

Luidens dit artikel blijven aanvragen, die met toepassing van de vigerende bepalingen van het koninklijk besluit van 14 februari 1967 werden ingediend in het kader van een aantal Europese programma's, in aanmerking komen voor cofinanciering.

Het nut van een dergelijke bepaling ontgaat de Raad van State. De gemachtigde van de regering is het ermee eens dat die bepaling overbodig is en derhalve mag worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER