ROYAUME DE BELGIQUE
---

AVIS 35.144/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT
---

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 21 mars 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 juillet 1985 relatif aux cartes d'identité", a donné le 26 mars 2003 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 35.144/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 maart 2003 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juli 1985 betreffende de identiteitskaarten", heeft op 26 maart 2003 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

> "(l'urgence est motivée) ... par le fait qu'il est nécessaire d'éviter la répétition de mésaventures du type de celle survenue récemment à un couple de personnes âgées, lequel s'est vu bloqué à l'aéroport de Zaventem et n'a pas été autorisé à s'embarquer à destination d'un pays étranger, au motif que la période de validité mentionnée sur la carte d'identité de l'époux, âgé de plus de septante-cinq ans, était expirée.".

*
* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

Compte tenu du très bref délai qui lui est imparti et du nombre d'affaires qui lui sont soumises en urgence, le Conseil d'Etat se limite aux observations qui suivent.

Compétence de l'auteur de l'acte et fondement juridique

1. L'article 6, § 3, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques dispose que :

> "Le Roi détermine la forme, le contenu, la durée de validité, les modalités de fabrication, de délivrance et d'utilisation de la carte d'identité. Il fixe l'âge à partir duquel la détention et le port de la carte d'identité sont obligatoires ainsi que le montant maximum qui peut être perçu à charge du titulaire lors de la remise de la carte à celui-ci. Il détermine également les autorités et officiers publics sur la réquisition desquels la carte d'identité doit être présentée.".

Toutefois, un projet de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, actuellement adopté par les chambres législatives et soumis à la sanction royale, tend à remplacer cette disposition. Le nouvel article 6, en projet, instaure une carte d'identité électronique en lieu et place de la carte d'identité ordinaire.

L'article 19, § 1er, de ce projet de loi prévoit que :

> "Les arrêtés royaux, pris en exécution de l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, restent en vigueur jusqu'au renouvellement complet des cartes d'identité.
>
> Le ministre de l'Intérieur détermine par arrêté publié au Moniteur belge la date à laquelle ce renouvellement est complet.
>
> Le Roi prend les mesures transitoires nécessaires pour la période de renouvellement des cartes d'identité, notamment en cas de changement de domicile.".

A partir de l'entrée en vigueur de la loi issue du projet de loi, précité, l'arrêté royal du 29 juillet 1985 relatif aux cartes d'identité restera en vigueur jusqu'au renouvellement complet des cartes d'identité, mais le Roi ne disposera plus d'une habilitation légale pour le modifier, hormis en ce qui concerne les mesures transitoires nécessaires pour la période de renouvellement des cartes d'identité. L'arrêté en projet ne prévoyant pas une telle mesure, il ne pourra être adopté que si la loi issue du projet de loi, précité, n'est pas entrée en vigueur au moment de son adoption.

2. L'arrêté royal en projet vise à prévoir une obligation pour la personne âgée de plus de septante-cinq ans, dont la période de validité de la carte d'identité est expirée, de demander à la commune le renouvellement de sa carte d'identité si elle souhaite voyager à l'étranger. Cette modification entend se fonder sur l'expérience vécue par des personnes âgées qui ont été dans l'impossibilité de se rendre à l'étranger pour ce motif.

A la différence des autres citoyens, les personnes âgées de plus de septante-cinq ans ne reçoivent plus de convocation pour renouveler leur carte d'identité à l'issue de leur période de validité de celle-ci. Cette situation est de nature à les induire en erreur sur le dépassement du délai de validité. L'obligation nouvelle qui leur est faite, dans cette hypothèse, de demander le renouvellement de leur carte d'identité, si elles souhaitent voyager à l'étranger, n'est admissible que si elles sont informées personnellement, comme les autres citoyens, de l'échéance de la durée de validité de leur carte d'identité.

---

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief aldus :

> "(l'urgence est motivée) ... par le fait qu'il est nécessaire d'éviter la répétition de mésaventures du type de celle survenue récemment à un couple de personnes âgées, lequel s'est vu bloqué à l'aéroport de Zaventem et n'a pas été autorisé à s'embarquer à destination d'un pays étranger, au motif que la période de validité mentionnée sur la carte d'identité de l'époux, âgé de plus de septante-cinq ans, était expirée.".

*
* *

De Raad van State, afdeling Wetgeving, beperkt zich overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

Gelet op de zeer korte termijn die de Raad van State is toegemeten en op het grote aantal zaken dat hem met verzoek om spoedbehandeling is voorgelegd, beperkt hij zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

Bevoegdheid van de steller van de handeling en rechtsgrond

1. Artikel 6, § 3, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen luidt als volgt :

"De Koning bepaalt de vorm, de inhoud, de geldigheidsduur en de modaliteiten van aanmaak, afgifte en gebruik van de identiteitskaart. Hij stelt de leeftijd vast vanaf welke het verplicht is de identiteitskaart te bezitten en bij zich te hebben, alsook het maximumbedrag dat ten laste van de houder mag worden geïnd bij het afgeven van de kaart aan hem. Hij bepaalt ook welke de openbare overheden en ambtenaren zijn op wier vordering de identiteitskaart moet worden getoond.".

Die bepaling wordt echter vervangen bij een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen dat thans door de wetgevende kamers is aangenomen en ter bekrachtiging is voorgelegd aan de Koning. Het nieuwe ontworpen artikel 6 voert een elektronische identiteitskaart in ter vervanging van de gewone identiteitskaart.

Artikel 19, § 1, van dat wetsontwerp bepaalt :

"De koninklijke besluiten, genomen in uitvoering van artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, blijven van kracht totdat de identiteitskaarten volledig vernieuwd zijn.

De minister van Binnenlandse Zaken stelt bij een in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt besluit vast op welke datum deze vernieuwing volledig is.

De Koning neemt de nodige overgangsmaatregelen voor de periode van vernieuwing van de identiteitskaarten, inzonderheid in geval van wijziging van verblijfplaats.".

Bij de inwerkingtreding van de wet die uit het genoemde wetsontwerp voortvloeit, blijft het koninklijk besluit van 29 juli 1985 betreffende de identiteitskaarten van kracht totdat de identiteitskaarten volledig vernieuwd zijn, maar de Koning zal dan niet langer wettelijk gemachtigd zijn om dat koninklijk besluit te wijzigen, tenzij in verband met de overgangsmaatregelen die nodig zijn voor de periode van vernieuwing van de identiteitskaarten. Aangezien het ontworpen besluit geen dergelijke maatregel bevat, kan het alleen worden aangenomen als de wet die uit het genoemde wetsontwerp voortvloeit, op dat ogenblik nog niet in werking is getreden.

2. Het ontworpen koninklijk besluit bepaalt dat personen ouder dan vijfenzeventig jaar wier identiteitskaart vervallen is, bij de gemeente de vernieuwing van hun identiteitskaart moeten aanvragen als ze naar het buitenland willen reizen. Het wedervaren van ouderen die zich om die reden niet naar het buitenland konden begeven, vormt de grondslag van de voorgenomen wijziging.

In tegenstelling tot de overige burgers ontvangen personen van meer dan vijfenzeventig jaar geen oproepingsbrief meer om hun vervallen identiteitskaart te laten verlengen. Daardoor kunnen ze ten onrechte denken dat hun identiteitskaart toch nog geldig is. De nieuwe verplichting die hen in dat geval wordt opgelegd om de vernieuwing van hun identiteitskaart aan te vragen als ze naar het buitenland wensen te reizen, is slechts aanvaardbaar als 75-plussers, net zoals de overige burgers, persoonlijk ervan op de hoogte worden gebracht dat de geldigheidsduur van hun identiteitskaart verstreken is.

---

La chambre était composée de

| | | |
|---|---|---|
| Messieurs<br>de Heren | Y. KREINS, | président de chambre,<br>kamervoorzitter, |
| | J. JAUMOTTE, | conseillers d'Etat, |
| Madame<br>Mevrouw | M. BAGUET, | staatsraden, |
| Monsieur<br>de Heer | J. KIRKPATRICK, | assesseur de la section de législation,<br>assessor van de afdeling wetgeving, |
| Madame<br>Mevrouw | B. VIGNERON, | greffier,<br>griffier. |

De kamer was samengesteld uit

Le rapport a été rédigé par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été présentée par M. M. JOASSART, référendaire adjoint.

Het verslag werd opgesteld door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd uitgebracht door de H. M. JOASSART, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

B. VIGNERON

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

Y. KREINS