

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.133/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.133/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 maart 2003 door de Minister belast met Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het bedrag van het inschrijvingsrecht voor de Kruispuntbank van Ondernemingen als handels- of ambachtsonderneming, en de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten", heeft op 3 april 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre chargé des Classes moyennes, le 20 mars 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le montant du droit d'inscription à la Banque-Carrefour des Entreprises en tant qu'entreprise commerciale ou artisanale, et la rémunération des guichets d'entreprises agréés", a donné le 3 avril 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp bevat bepalingen tot uitvoering van drie artikelen van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Volgens artikel 34, eerste lid, van de wet stelt de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad het bedrag vast van het inschrijvingsrecht voor de Kruispuntbank van Ondernemingen als handels- of ambachtsonderneming. Aan deze bepaling wordt uitvoering gegeven door artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 57, § 1, van de wet bepaalt dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad het percentage bepaalt dat door de ondernemingsloketten op het door hen met toepassing van artikel 34 van de wet geïnde inschrijvingsrecht mag worden ingehouden ter vergoeding van hun tussenkomst. Hieraan wordt uitvoering gegeven door de artikelen 3 en 4 van het ontwerp.

Krachtens artikel 73, eerste lid, van de wet, kan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Coördinatiecommissie van de Kruispuntbank, de van kracht zijnde wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen en dit binnen het raam van een aantal doelstellingen van de Kruispuntbank, waaronder de invoering van het inschrijvingsrecht bedoeld in artikel 34 van de wet. Deze bepaling vormt de rechtsgrond voor artikel 5 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de aanhef dient melding te worden gemaakt van alle rechtsnormen die het ontwerp beoogt te wijzigen (zie inzonderheid artikel 5), met vermelding van alle nog van kracht zijnde wijzigingen. De aanhef dient in het licht van deze opmerking te worden herzien.

.../...

Artikel 1

1. In een normatieve tekst horen in beginsel geen woorden als "moeten" of "dienen te", omdat de verplichting uit de normatieve bepaling zelf voortvloeit. Men schrijve derhalve in artikel 1 van het ontwerp : "Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder ...".

2. Het lijkt raadzaam om in dit artikel een definitie van de wet van 16 januari 2003 op te nemen, zodat bij verwijzing ernaar niet telkens het opschrift moet worden herhaald.

Artikel 2

Men schrijve in de inleidende zin van paragraaf 4 : "... worden ook als eerste inschrijving beschouwd :".

Artikel 3

In de Franse tekst schrijve men : "A titre de rétribution" in plaats van "Comme rétribution".

Artikel 4

1. De indeling van een artikel in paragrafen is enkel wenselijk indien die indeling bijdraagt tot de leesbaarheid en de toegankelijkheid van een omvangrijke bepaling, bestaande uit een groot aantal leden. Een paragraafsgewijze indeling is echter overbodig wanneer, zoals in artikel 4 van het ontwerp, de verschillende paragrafen uit niet meer dan één lid bestaan.

2. De eerste zin van paragraaf 2 (na de aanpassing bedoeld in 1 : het tweede lid) herhaalt wat reeds bepaald wordt in de artikelen 58 en 60 van de wet en dient dus te worden geschrapt.

In de tweede zin van dezelfde paragraaf schrijve men dan "De controledienst bedoeld in artikel 60 van de wet ontvangt van de beheersdienst ...". Op het einde van deze zin dient te worden geschreven "inschrijvingsrecht" in plaats van "inschrijving".

Artikel 5

1. De wetshistoriek van de verschillende of te heffen artikelen of onderdelen van artikelen, dient precies en correct te worden weergegeven, met vermelding van alle nog van kracht zijnde wijzigingen.

De stellers van het ontwerp zullen artikel 5 in het licht van deze opmerking moeten herzien.

2. Gelet op artikel 86 van de wet van 16 januari 2003 dient artikel 5, ten laatste op de eerste dag van de vierentwintigste maand na de bekendmaking in het Staatsblad, bij wet te worden bekrachtigd.

3. In de Nederlandse tekst van paragraaf 3, 2°, schrijve men "wanneer ze afgegeven worden" in plaats van "wanneer ze afgeleverd worden".

Artikel 6

De ontworpen inwerkingtredingsregeling dreigt problemen te doen ontstaan voor artikel 2 van het ontwerp, aangezien artikel 34 van de wet, overeenkomstig het ontwerp 34.939/1 ⁽¹⁾, slechts op 1 juli 2003 in werking treedt. Wat dat artikel betreft, dient de inwerkingtreding bijgevolg op 1 juli 2003 te worden bepaald.

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet soumis pour avis contient des dispositions concernant l'exécution de trois articles de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions.

Selon l'article 34, alinéa 1^{er}, de la loi, le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant du droit d'inscription à la Banque-Carrefour des Entreprises en tant qu'entreprise commerciale ou artisanale. L'article 2 du projet pourvoit à l'exécution de cette disposition.

L'article 57, § 1^{er}, de la loi dispose que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le pourcentage du droit d'inscription qui peut être retenu par les guichets d'entreprises comme rétribution de leur intervention en application de l'article 34 de la loi. Les articles 3 et 4 du projet exécutent cette disposition.

Selon l'article 73, alinéa 1^{er}, de la loi, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission de coordination de la Banque-Carrefour, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur dans le cadre de la réalisation de certains objectifs de la Banque-Carrefour, dont l'instauration du droit d'inscription visé à l'article 34. Cette disposition procure son fondement légal à l'article 5 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le préambule doit faire état de l'ensemble des normes juridiques que le projet entend modifier (voir plus particulièrement l'article 5) en mentionnant toutes les modifications qui sont encore en vigueur. Le préambule sera revu compte tenu de cette observation.

Article 1^{er}

1. En principe, des mots tels que "falloir" ou "devoir" ne s'emploient pas dans un texte normatif, dès lors que l'obligation est déjà inscrite dans la règle proprement dite. On écrira dès lors dans l'article 1^{er} du projet : "Pour l'application du présent arrêté, l'on entend par :"

2. Il est recommandé d'insérer dans cet article une définition de la loi du 16 janvier 2003 de sorte que lorsqu'il y sera fait référence, il n'y aura pas lieu de répéter chaque fois l'intitulé.

Article 2

On écrira dans la phrase introductive du paragraphe 4 : " ... sont également considérés comme une première inscription :".

Article 3

Dans le texte français, on écrira "A titre de rétribution" au lieu de "Comme rétribution".

Article 4

1. La division d'un article en paragraphes n'est souhaitable que si elle contribue à la lisibilité et à l'accessibilité d'une disposition importante comportant un grand nombre d'alinéas. Pareille division en paragraphes est toutefois superflue lorsque, comme dans l'article 4 du projet, les différents paragraphes ne comportent pas plus d'un alinéa.

2. La première phrase du paragraphe 2 (après l'adaptation visée au 1 : de l'alinéa 2) répète ce que prévoient déjà les articles 58 et 60 de la loi et sera par conséquent supprimée.

Ainsi, dans la deuxième phrase du même paragraphe, on écrira "Le service de contrôle visé à l'article 60 de la loi reçoit du service de gestion ...". Il convient d'écrire à la fin cette phrase "un droit d'inscription" au lieu de "une inscription".

Article 5

1. L'historique des différents articles ou divisions d'articles à abroger sera reproduit d'une manière précise et exacte en mentionnant toutes les dispositions qui sont encore en vigueur.

Les auteurs du projet veilleront à revoir l'article 5 compte tenu de cette observation.

2. Compte tenu de l'article 86 de la loi du 16 janvier 2003, l'article 5 doit être confirmé par une loi au plus tard le premier jour du vingt-quatrième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

3. Dans le texte néerlandais du paragraphe 3, 2°, on écrira "wanneer ze afgegeven worden" au lieu de "wanneer ze afgeleverd worden".

Article 6

L'entrée en vigueur envisagée risque de soulever des problèmes à l'égard de l'article 2 du projet, l'article 34 de la loi, conformément au projet 34.939/1⁽¹⁾, n'entrant en vigueur que le 1^{er} juillet 2003. Dès lors, concernant cet article, l'entrée en vigueur sera fixée le 1^{er} juillet 2003.

⁽¹⁾ Projet d'arrêté royal fixant l'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME