

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.129/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 maart 2003 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet, van de wet van 20 december 2002 betreffende de minnelijke invordering van schulden van de consument, van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht en van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspel-inrichtingen en de bescherming van de spelers", heeft op 25 maart 2003 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.129/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 20 mars 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification à la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation, à la loi du 20 décembre 2002 relative au recouvrement amiable des dettes du consommateur, à la loi du 28 décembre 1983 sur les débits de boissons spiritueuses et sur la taxe du patente et à la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs", a donné le 25 mars 2003 l'avis suivant:

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- de regering beslist heeft tengevolge van de opstart van de Kruispuntbank van de Ondernemingen en de mogelijkheden geboden door de federale Portal, om een aantal praktische toepassingen inzake E-government en meer bepaald de ontwikkeling van De Elektronische Unieke Startersaangifte (DEUS).
- de beoogde aanpassingen van de wetgevingen slechts van aard zijn om de afwikkeling van de bestaande administratieve procedures eenvoudiger te laten verlopen voor de ondernemingen, door de realisatie van de in de wet op de Kruispuntbank ondernemingen opgenomen principes inzake de éénmalige inzameling dankzij het gebruik van de bij de diverse administraties reeds beschikbare gegevens, en het hen tevens moet mogelijk maken om de desbetreffende procedures on line af te handelen, zonder dat aan de in de betreffende regelgevingen opgenomen principes geraakt wordt.
- op het technisch vlak, binnen de daartoe voorziene budgettaire middelen, reeds alle analyses en voorbereidingen getroffen werden en dat de programmering van de betreffende toepassingen momenteel lopende is.
- de elektronische unieke startersaangifte op de 1ste juli 2003 aan de ondernemingen dient aangeboden te worden via de transactionele federale portal.
- dit besluit, na ondertekening, nog voor de bekendmaking medegedeeld moet worden aan de Voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat. Wat uiteraard nog moeten kunnen gebeuren voor de ontbinding van het parlement.
- de administratieve continuïteit niet in gevaar mag gebracht worden, dat verschillende administratieve procedures op een gecoördineerde wijze op elkaar moeten afgestemd worden en te beletten dat de reeds uitgevoerde investeringen geheel of gedeeltelijk verloren zouden gaan."

*
* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe diverse wetten aan te passen in het kader van de uitvoering van de projecten "Elektronische Unieke Startersaangifte" (DEUS, afkorting van "Déclaration Electronique Unique Starters") en "Kruispuntbank van ondernemingen". De in het ontwerp vervatte aanpassingen hebben tot doel de betrokken procedures te vereenvoudigen, ze in overeenstemming te brengen met de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, en de elektronische aangifte on line mogelijk te maken.

2. Rechtsgrond daarvoor kan worden gevonden in artikel 73 van voornoemde wet van 16 januari 2003, en in artikel 409, eerste en tweede lid, van de Programmawet (I) van 24 december 2002.

2.1. Krachtens artikel 73 van de wet van 16 januari 2003 kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Coördinatiecommissie van de Kruispuntbank van Ondernemingen, de van kracht zijnde wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen "teneinde op eenvormige wijze te voorzien in de identificatie van de titularissen van de inschrijving bedoeld in artikel 4, het verzamelen van de gegevens bedoeld in artikel 6, de éénmalige verzameling bedoeld in artikel 7, eerste lid, het onderlinge en wederzijdse gebruik van het ondernemingsnummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen voorzien in artikel 11, evenals de invoering van het inschrijvingsrecht bedoeld in artikel 34".

Artikel 86 van de wet bepaalt dat de koninklijke besluiten genomen krachtens artikel 73 ophouden uitwerking te hebben indien zij niet bij wet zijn bekrachtigd op de eerste dag van de vierentwintigste maand volgend op deze van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

2.2. Krachtens artikel 409, eerste en tweede lid, van de Programmawet (I) van 24 december 2002 kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de

.../...

Ministerraad, de van kracht zijnde wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen teneinde de elektronische communicatie tussen burgers en ondernemingen enerzijds en de overheid anderzijds mogelijk te maken. Hiertoe kan Hij (1°) naast de bestaande administratieve werkwijzen, het vervullen van allerhande formaliteiten en het meedelen van administratieve beslissingen elektronisch mogelijk maken, (2°) de administratieve procedures en formulieren aldus aanpassen dat gegevens waarover de overheid reeds beschikt niet langer door de burger of ondernemingen moeten worden verstrekt, (3°) het gebruik van fiscale zegels of andere vormen van rechtstreekse betaling, vooraf of op het ogenblik van het vervullen van de administratieve formaliteiten, vervangen door andere vormen van betaling, (4°) de bestaande regels inzake de openbaarheid en bekendmaking van bepaalde administratieve beslissingen aanpassen aan de mogelijkheden die geboden worden via de federale portal.

Volgens het derde lid van hetzelfde artikel houden deze koninklijke besluiten op uitwerking te hebben indien zij niet bij wet worden bekrachtigd op de eerste dag van de twaalfde maand volgend op deze van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

2.3. Volgens de gemachtigde van de regering was het niet mogelijk om onderscheid te maken tussen de uitvoering op grond van artikel 73 van de wet van 16 januari 2003, enerzijds, en de uitvoering op grond van artikel 409 van de wet van 24 december 2002, anderzijds. Daaruit volgt dat, wil men de regeling bestendigen, de bekrachtiging zal moeten tussenkomen uiterlijk op de eerste dag van de twaalfde maand volgend op deze van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef dient te worden gespecificeerd dat het om "Programmawet (I)" gaat.

.../...

2. Verder dient in de aanhef melding te worden gemaakt van alle normen die het ontwerp beoogt te wijzigen, mét vermelding van de te wijzigen artikelen en van hun wetshistoriek.

3. Het zevende tot veertiende lid worden best weergegeven op de legistiek gebruikelijke wijze. Daartoe kunnen die leden worden gesteld als volgt :

"Gelet op verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (overname van de motivering zoals ze voorkomt in de adviesaanvraag);

Gelet op advies 35.129/1 van de Raad van State, gegeven op 25 maart 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp bevat wijzigingen aan artikel 14, § 2, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet. De bedoelde wijzigingen hebben echter geen betrekking op paragraaf 2 van dat artikel, maar op paragraaf 3, zodat "§ 2" telkens dient te worden vervangen door "§ 3".

Artikelen 9, 10 en 12

Artikel 13 van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafreregister, bepaalt welke personen van de Administratie van Douane en Accijnzen gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de gegevens opgenomen in het Centraal Strafreregister met het oog op de toepassing van, onder meer, artikel 11 van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht.

Aangezien het niet de bedoeling kan zijn dat het om advies voorgelegde ontwerp afbreuk doet aan de regeling opgenomen in het koninklijk besluit van 19 juli 2001, wordt in de ontworpen teksten beter geschreven : "... gaat een daartoe bevoegd persoon van de Administratie der Douane en Accijnzen ...".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

- "- de regering beslist heeft tengevolge van de opstart van de Kruispuntbank van de Ondernemingen en de mogelijkheden geboden door de federale Portal, om een aantal praktische toepassingen inzake E-government en meer bepaald de ontwikkeling van De Elektronische Unieke Startersaangifte (DEUS).
- de beoogde aanpassingen van de wetgevingen slechts van aard zijn om de afwikkeling van de bestaande administratieve procedures eenvoudiger te laten verlopen voor de ondernemingen, door de realisatie van de in de wet op de Kruispuntbank ondernemingen opgenomen principes inzake de éénmalige inzameling dankzij het gebruik van de bij de diverse administraties reeds beschikbare gegevens, en het hen tevens moet mogelijk maken om de desbetreffende procedures on line af te handelen, zonder dat aan de in de betreffende regelgevingen opgenomen principes geraakt wordt.
- op het technisch vlak, binnen de daartoe voorziene budgettaire middelen, reeds alle analyses en voorbereidingen getroffen werden en dat de programmering van de betreffende toepassingen momenteel lopende is.
- de elektronische unieke startersaangifte op de 1ste juli 2003 aan de ondernemingen dient aangeboden te worden via de transactionele federale portal.
- dit besluit, na ondertekening, nog voor de bekendmaking medegedeeld moet worden aan de Voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat. Wat uiteraard nog moeten kunnen gebeuren voor de ontbinding van het parlement.
- de administratieve continuïteit niet in gevaar mag gebracht worden, dat verschillende administratieve procedures op een gecoördineerde wijze op elkaar moeten afgestemd worden en te beletten dat de reeds uitgevoerde investeringen geheel of gedeeltelijk verloren zouden gaan".

*
* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'adapter diverses loi dans le cadre de l'exécution des projets "Déclaration électronique unique starters" (désignée par l'abréviation DEUS) et "Banque-carrefour des entreprises". Les adaptations prévues par le projet visent à simplifier les procédures concernées, à les mettre en harmonie avec la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-carrefour des entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, et à permettre les déclarations électroniques en ligne.

2. Le fondement légal pour ce faire peut se trouver dans l'article 73 de la loi du 16 janvier 2003 précitée et dans l'article 409, alinéas 1^{er} et 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

2.1. En vertu de l'article 73 de la loi du 16 janvier 2003, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission de coordination de la Banque-carrefour des entreprises, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur "en vue d'assurer de manière uniforme l'identification des titulaires de l'inscription visée à l'article 4, la collecte des données visée à l'article 6, la collecte unique visée à l'article 7, alinéa 1^{er}, l'utilisation mutuelle et réciproque du numéro d'entreprise de la Banque-carrefour des entreprises prévue à l'article 11, ainsi que l'instauration du droit d'inscription visé à l'article 34".

L'article 86 de la loi dispose que les arrêtés royaux pris en vertu de l'article 73 qui ne sont pas confirmés par une loi le premier jour du vingt-quatrième mois qui suit celui de leur publication au Moniteur belge, cessent de produire leurs effets.

2.2. Selon l'article 409, alinéas 1^{er} et 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur afin de permettre les

.../...

communications électroniques entre, d'une part, les citoyens et les entreprises et, d'autre part, les pouvoirs publics. A cet effet, Il peut (1°) à côté des procédures administratives actuelles, prévoir l'accomplissement d'une série de formalités et la communication des décisions administratives par voie électronique, (2°) adapter les procédures et les formulaires administratifs pour lesquels des données sont déjà disponibles auprès des pouvoirs publics et ne doivent donc plus être fournies par les citoyens ou les entreprises, (3°) remplacer l'utilisation de timbres fiscaux ou d'autres formes de paiement direct préalablement ou au moment de l'accomplissement de formalités administratives, par d'autres moyens de paiement, (4°) adapter les règles actuelles en matière de publicité et de publication de certaines décisions administratives aux possibilités qui sont offertes via le portail fédéral.

Selon l'alinéa 3 du même article, ces arrêtés royaux qui ne sont pas confirmés par une loi le premier jour du douzième mois qui suit celui de leur publication au Moniteur belge, cessent de produire leurs effets.

2.3. D'après le délégué du gouvernement, il n'a pas été possible d'opérer une distinction entre, d'une part, l'exécution sur la base de l'article 73 de la loi du 16 janvier 2003 et, d'autre part, l'exécution sur la base de l'article 409 de la loi du 24 décembre 2002. Il s'ensuit que, si l'on entend pérenniser les règles en vigueur, la confirmation devra intervenir au plus tard le premier jour du douzième mois qui suit celui de la publication au Moniteur belge.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dans le deuxième alinéa du préambule, il faut spécifier qu'il s'agit de la "loi-programme (I)".

2. En outre, le préambule doit mentionner toutes les normes que le projet tend à modifier, ainsi que les articles à modifier et leur genèse.

.../...

3. Il serait préférable de rédiger les septième à quatorzième alinéas du préambule de la manière conforme à l'usage en légistique. A cette fin, ces alinéas peuvent être formulés comme suit:

"Vu l'urgence motivée par ... (reproduction textuelle de la motivation figurant dans la demande d'avis);

Vu l'avis 35.129/1 du Conseil d'Etat, donné le 25 mars 2003, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1^{er}

L'article 1^{er} du projet comporte des modifications apportées à l'article 14, § 2, de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation. Les modifications envisagées ne se rapportent toutefois pas au paragraphe 2, mais au paragraphe 3, en sorte qu'il faut chaque fois remplacer la mention "§ 2" par "§ 3".

Articles 9, 10 et 12

L'article 13 de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'accès de certaines administrations publiques au Casier judiciaire central désigne les personnes de l'Administration des douanes et accises qui sont autorisées à avoir accès aux informations enregistrées dans le Casier judiciaire central en vue de l'application, entre autres, de l'article 11 de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente.

Dès lors que l'objectif ne saurait être que le projet soumis pour avis déroge aux règles énoncées dans l'arrêté royal du 19 juillet 2001, mieux vaut écrire dans les textes en projet: "... une personne habilitée à cet effet de l'Administration des douanes et accises consulte ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME