

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.125/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 35.125/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 maart 2003 door de Minister van Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 8, § 1, derde lid van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen", heeft op 22 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 19 mars 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 8, [§] 1^{er}, alinéa 3 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques", a donné le 22 mai 2003 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het is in beginsel af te raden om in het opschrift van een reglementair besluit enkel te vermelden dat het is vastgesteld ter uitvoering ¹ van een wet. Het is beter om in dat opschrift het onderwerp van het betrokken besluit te omschrijven.

De volgende redactie voor het opschrift wordt dan ook ter overweging gegeven :

"Koninklijk besluit tot gelijkstelling met een vaste benoeming van de mandaten van de ambtenaren van het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol, met toepassing van artikel 8, § 1, derde lid, van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen".

¹Bovendien gaat het in casu eerder om de toepassing dan om de uitvoering van een wet.

Aanhef

1. Op het einde van het eerste lid van de aanhef schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 8, § 1, derde lid, vervangen bij de wet van 25 januari 1999 en gewijzigd bij de wet van 30 maart 2001;".

2. De wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen is van toepassing op de ambtenaren van Belgocontrol gelet op artikel 176, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, gelezen in samenhang met artikel 2 van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

Om bij te dragen tot een goed begrip van de ontworpen regeling, zouden aan de aanhef twee leden kunnen worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van die bepalingen.

3. Men redigere het lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, als volgt :

"Gelet op advies 35.125/1 van de Raad van State, gegeven op 22 mei 2003;".

Artikel 1

De datum van 31 december 2005 waarop de in artikel 1, tweede lid, bedoelde mandaten verstreken, vloeit reeds voort uit artikel 89 van het Administratief statuut van de ambtenaren van het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol. Het is dan ook de vraag waarom die datum expliciet wordt vermeld.

De volgende redactie van artikel 1 wordt, gelet hierop, in overweging gegeven :

"Artikel 1. De mandaten van manager, afdelingshoofd of deskundige, zoals bedoeld in de artikelen 54, § 1, en 89 van het Administratief statuut van de ambtenaren van het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol zijn, voor de berekening van het pensioen, gelijkgesteld met een vaste benoeming" ².

²Er wordt aan herinnerd dat, mochten de genoemde artikelen 54, § 1, en 89 later worden gewijzigd, de gelijkstelling slechts kan worden gehandhaafd indien de bedoelde mandaten kunnen blijven worden beschouwd als "mandaten van vergelijkbare aard" in de zin van artikel 8, § 1, derde lid, in fine, van de wet van 21 juli 1844.

OBSERVATION PREALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

En principe, il est déconseillé de limiter l'intitulé d'un arrêté réglementaire à la mention que celui-ci est établi en exécution ¹ d'une loi. Il est préférable de définir l'objet de l'arrêté concerné dans cet intitulé.

Il est donc suggéré de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal assimilant les mandats d'agents de l'entreprise publique autonome Belgocontrol à une nomination à titre définitif, en application de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques".

Préambule

1. A la fin du premier alinéa du préambule, on écrira : "... , notamment l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3, remplacé par la loi du 25 janvier 1999 et modifié par la loi du 30 mars 2001;".

1

En outre, il s'agit en l'espèce de l'application d'une loi plutôt que de son exécution.

2. Vu l'article 176, § 2, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, lu en combinaison avec l'article 2 de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit, la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques s'applique aux agents de Belgocontrol.

Afin d'améliorer l'intelligibilité du texte en projet, deux alinéas mentionnant ces dispositions pourraient être ajoutés au préambule.

3. Il conviendrait de formuler l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, comme suit :

"Vu l'avis 35.125/1 du Conseil d'Etat, donné le 22 mai 2003;".

Article 1^{er}

La date du 31 décembre 2005 à laquelle expirent les mandats visés à l'article 1^{er}, alinéa 2, se déduit déjà de l'article 89 du Statut administratif des agents de l'entreprise publique autonome Belgocontrol. La question se pose dès lors de savoir pour quelle raison cette date est mentionnée explicitement.

En conséquence, il est suggéré de rédiger l'article 1^{er} comme suit :

"Article 1^{er}. Les mandats de manager, de chef de département ou d'expert, visés aux articles 54, § 1^{er}, et 89 du Statut administratif des agents de l'entreprise publique autonome Belgocontrol sont, pour le calcul de la pension, assimilés à une nomination à titre définitif" ².

2

Il convient de rappeler que, dans le cas où les articles 54, § 1^{er}, et 89 précités seraient modifiés ultérieurement, l'assimilation ne pourra être maintenue que si les mandats visés peuvent encore être considérés comme

des "mandats de nature analogue" au sens de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3, in fine, de la loi du 21 juillet 1844.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME