

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.105/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 maart 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende Vlaams reglement betreffende de bodemsanering", heeft op 7 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals in het opschrift ervan wordt aangegeven, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit ertoe wijzigingen aan te brengen in:

- het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I) (hoofdstuk I - artikelen 1 tot 3 van het ontwerp);
- het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) (hoofdstukken II en III - artikelen 4 tot 61 van het ontwerp);
- het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering (Vlarebo) (hoofdstuk IV - artikelen 62 en 63 van het ontwerp).

In de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering wordt uiteengezet dat de beoogde wijzigingen er in essentie toe strekken:

- de regelgeving te vereenvoudigen, inzonderheid wat de regeling inzake stookolietanks betreft;
- leemtes in de regelgeving op te vullen, o.m. inzake tussentijdse opslagplaatsen voor uitgegraven bodem, dioxinemetingen en valorisatie van stortgassen;
- strengere eisen op te leggen, meer bepaald inzake de dioxinenormering;
- bedragen uitgedrukt in Belgische frank om te zetten in bedragen uitgedrukt in euro.

2.1. Het merendeel van de ontworpen bepalingen vindt rechtsgrond in de artikelen 3, 14 en 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

Artikel 3 van dat decreet machtigt de Vlaamse regering om de lijst vast te stellen van de hinderlijke inrichtingen en om de klassen van die inrichtingen te bepalen.

Luidens artikel 14 stelt de Vlaamse regering de verdere regels vast in verband met het aanvragen, het verlenen, het weigeren, de bekendmaking en de verlenging van de vergunning.

Artikel 20, eerste lid, van dat decreet ten slotte machtigt de Vlaamse regering tot het uitvaardigen van algemene of per categorie van inrichting geldende milieuvoorwaarden.

2.2. Wat artikel 7 van het ontwerp betreft, dat ertoe strekt de in artikel 4.4.1.1 van Vlarem II vervatte regeling in verband met de verbranding van bepaalde plantaardige afvalstoffen op te heffen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 1 van wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging. Luidens die wetsbepaling is de Koning (lees, wat het Vlaamse Gewest betreft: de Vlaamse regering) gemachtigd om alle gepaste maatregelen te treffen ter voorkoming of bestrijding van de luchtverontreiniging.

2.3. De artikelen 53 tot 56 van het ontwerp, die maatregelen bevatten in verband met bodem- en grondwaterverontreiniging, vinden rechtsgrond in artikel 3, § 1, van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.

Die decreetsbepaling machtigt de Vlaamse regering:

- om het (in)direct lozen, het deponeren of opslaan op of in de bodem van stoffen die het grondwater kunnen verontreinigen, te verbieden, te reglementeren of aan een vergunning te onderwerpen;
- om, wat de waterwingebieden en beschermingszones betreft, maatregelen te nemen inzake het vervoeren, opslaan, deponeren, afvoeren, bedelven, storten, (in)direct lozen en uitstrooien van stoffen die het grondwater kunnen verontreinigen en inzake kunstwerken, werken, werkzaamheden en wijzigingen in de grond of de ondergrond die een gevaar voor verontreiniging van het grondwater kunnen inhouden.

2.4. Voor de artikelen 62 en 63 van het ontwerp ten slotte, die wijzigingen beogen aan te brengen in het Vlarebo, wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 3, § 1, en 48*bis* van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering.

Het voornoemde artikel 3, § 1, draagt de Vlaamse regering op, binnen één jaar na de inwerkingtreding van het decreet, een lijst op te stellen van de inrichtingen en activiteiten die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken. Artikel 48*bis* machtigt de Vlaamse regering tot het bepalen van de nadere regelen met betrekking tot het gebruik van uitgegraven bodem teneinde de verspreiding van bodemverontreiniging te beheersen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen, moet in de aanhef een nieuw lid worden opgenomen, waarin wordt verwezen naar artikel 3, § 1, van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.

Het tweede en het derde lid van de aanhef zouden bovendien moeten worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, inzonderheid op artikel 3, op artikel 14, § 1, gewijzigd bij het decreet van 21 december 1990 en op artikel 20, eerste lid, vervangen bij het decreet van 22 december 1993;

Gelet op het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering, inzonderheid op artikel 3, § 1, en op artikel 48*bis*, ingevoegd bij het decreet van 26 mei 1998;"

2. In het vierde lid, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991, moet de opsomming van de wijzigende besluiten worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van de Vlaamse regering van 5 oktober 2001 en 19 september 2003.

3. Het vijfde lid van de aanhef dient te worden weggelaten: het decreet van 5 april 1995 waarnaar in dat lid wordt verwezen, biedt immers geen rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen.

4. In het zesde lid, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995, moet de opsomming van de wijzigende besluiten worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van de Vlaamse regering van 14 maart 2003, 21 maart 2003 en 19 september 2003. Bovendien moet de datum van het wijzigend besluit van "23 juni 1996" worden vervangen door "26 juni 1996".

Artikel 1

Dit artikel strekt ertoe een bepaling toe te voegen aan artikel 5, § 2, 15°, van Vlarem I. Artikel 5, § 2, bepaalt de gegevens welke moeten worden vermeld in de aanvraag om milieuvergunning. De bepaling sub 15° regelt inzonderheid het geval dat de aanvraag betrekking heeft op "de verwerking van afvalstoffen". De bepaling welke artikel 1 van het ontwerp hieraan bedoelt toe te voegen, beoogt het geval dat de aanvraag betrekking heeft op "een tussentijdse opslagplaats voor uitgegraven bodem". Het zou dan ook de voorkeur verdienen de ontworpen bepaling in artikel 5, § 2, in te voegen in een nieuw 15°*bis* in plaats van in 15°.

Indien op die suggestie wordt ingegaan, dient de inleidende zin van artikel 1 te worden geredigeerd als volgt:

"In artikel 5, § 2, van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 27 april 1994, 1 juni 1995, 12 januari 1999, 15 juni 1999 en 31 mei 2002, wordt een 15°*bis* ingevoegd, luidend als volgt:".

.../...

Artikel 2

1. In plaats van de datum en het opschrift van het te wijzigen besluit van 6 februari 1991 te herhalen, volstaat het te verwijzen naar "hetzelfde besluit".

Deze opmerking geldt eveneens voor de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp.

2. Er moet worden vermeld dat artikel 5, § 3, 4°, van Vlarem I is "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002".

3. Rekening houdend met het bepaalde in artikel 3, 16°, van het ontwerp, dienen in artikel 2 de (in artikel 5, § 3, 4°, van Vlarem I in te voegen) woorden "en bagger- en ruimingsspecie" te worden vervangen door "en niet verontreinigde bagger- en ruimingsspecie". De gemachtigde van de regering is het daarmee eens.

Artikel 3

1. In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat bijlage 1 van Vlarem I is "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 januari 1999 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 15 juni 1999, 20 april 2001, 13 juli 2001, 31 mei 2002 en 19 september 2003".

2. In het ontworpen derde lid van de subrubriek 2.2.2 van bijlage 1 van Vlarem I (artikel 3, 5°, van het ontwerp) zouden de woorden "op percelen binnen de perimeter van de bouwvergunning voor het bouwwerk" beter worden vervangen door "op percelen waarop de stedenbouwkundige vergunning voor het bouwwerk betrekking heeft". De gemachtigde van de regering is het daarmee eens.

3.1. In artikel 3, 16°, tweede streepje, zouden de woorden "worden bij de "Opmerkingen" de volgende bepalingen toegevoegd" beter worden vervangen door "wordt bij de "Opmerkingen" het volgende lid toegevoegd".

Volgens de gemachtigde van de regering moet het in te voegen lid worden geredigeerd als volgt:

"In deze rubriek wordt onder niet verontreinigde bagger- en ruimingsspecie bedoeld de specie die beantwoordt aan de voorwaarden voor het gebruik van bagger- en ruimingsspecie als bodem zoals bepaald in hoofdstuk 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer".

3.2. In artikel 3, 16°, derde streepje, moeten de woorden "In de eerste paragraaf" worden vervangen door "In het eerste lid".

Het derde streepje zou bovendien logischerwijze verplaatst moeten worden, zodat de bepaling ervan het tweede streepje zou worden.

4. In de ontworpen rubriek 61.1 (artikel 3, 17°, van het ontwerp) worden de wijzigingen vermeld welke tot nog toe zijn aangebracht in het Vlarebo. Aangezien het volgens de gemachtigde van de regering niet de bedoeling is dat de regeling waarnaar verwezen wordt, alleen toepassing vindt zoals ze geldt op het ogenblik van de verwijzing, en dat latere wijzigingen ervan niet van toepassing zouden zijn, dient die verwijzing naar de wijzigende besluiten te worden geschrapt.

Deze opmerking geldt eveneens voor de ontworpen rubriek 61.2.

Artikel 4

Dit artikel strekt ertoe een wijziging aan te brengen in artikel 4.1.6.1 van Vlarem II. Die bepaling is tot nog toe niet gewijzigd. De vermelding van de wijzigende besluiten in de inleidende zin moet derhalve worden geschrapt.

.../...

Artikel 8

Er moet worden vermeld dat artikel 5.2.2.1.1, § 1bis, van Vlarem II is "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999".

Artikel 9

De inleidende zin van dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 5.2.2.1.3, § 2, van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:".

Artikel 10

De inleidende zin van dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 5.2.2.1.3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999, wordt aangevuld met een § 4, luidend als volgt:".

Artikel 12

Luidens het ontworpen artikel 5.2.2.3bis.2, § 2, mogen in de composteringsinstallatie verbonden aan een woonwijk uitsluitend afvalstoffen worden aanvaard afkomstig van producenten binnen een afgebakend gebied rond de composteerinstallatie. Volgens de laatste volzin van die paragraaf 2 "(wordt) de aanbieder van afvalstoffen ... geregistreerd om aan deze vereiste te voldoen".

De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat die laatste volzin beter kan worden vervangen door "De exploitant registreert de producenten van de aangeboden afvalstoffen".

De Raad van State vraagt zich af of de bedoeling van de stellers van het ontwerp niet beter tot uiting zou komen, indien die volzin geredigeerd zou worden als volgt: "De producenten van afvalstoffen, die aan de voornoemde voorwaarde voldoen, worden door de exploitant geregistreerd."

Artikel 16

Er moet worden vermeld dat artikel 5.2.2.6.3 van Vlarem II is "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999".

Artikel 21

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel 5.2.4.4.6 van Vlarem II is "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001".

Artikel 22

Er moet worden vermeld dat artikel 5.2.4.7.1 van Vlarem II is "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001".

Artikel 24

De inleidende zin van dit artikel moet worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 5.11.0.5, § 2bis, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001, wordt vervangen als volgt:".

Artikel 25

Het woord "geschrapt" moet worden vervangen door "opgeheven".

Artikel 27

De inleidende zin van dit artikel moet worden geredigeerd als volgt:

"Aan artikel 5.17.1.17, 6°, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999, wordt een volzin toegevoegd, die luidt als volgt:".

Artikel 28

Artikel 5.17.2.4 van Vlarem II is niet "ingevoegd", maar "vervangen" bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999. De inleidende zin van artikel 28 moet in die zin worden aangepast.

Deze opmerking geldt, mutatis mutandis, eveneens voor de artikelen 29, 30 en 32 van het ontwerp.

Artikel 31

De inleidende zin van dit artikel moet worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 5.17.2.8, § 2, 5°, van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 2000, wordt vervangen als volgt:".

Artikel 32

De inleidende zin van dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt:

"In artikel 5.17.2.8 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999, wordt een § 2*bis* ingevoegd, luidend als volgt:".

Artikel 34

In de inleidende zin moet worden vermeld dat artikel 5.17.2.11, § 4, van Vlare II ook is "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 2000".

Artikel 40

In de inleidende zin moet worden vermeld dat paragraaf 6 van artikel 5.20.2.2 van Vlare II is "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999".

Deze opmerking geldt, mutatis mutandis, eveneens voor artikel 42 van het ontwerp.

Artikel 41

De inleidende zin van dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 5.23.1.2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001, wordt vervangen als volgt:".

Deze opmerking geldt, mutatis mutandis, eveneens voor artikel 44 van het ontwerp.

Artikel 46

1. In de inleidende zin moet worden vermeld dat artikel 5.59.1.2 van Vlarem II is "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001".

2. In de bepalingen sub 1°, 2° en 3° dient telkens het woord "lid" te worden weggelaten.

Artikel 47

In de inleidende zin moet worden vermeld dat artikel 5.59.3.1 van Vlarem II is "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001".

Deze opmerking geldt, mutatis mutandis, eveneens voor artikel 48 van het ontwerp.

Artikel 49

In de inleidende zin moet worden vermeld dat artikel 5.60.2 van Vlarem II is "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002".

Deze opmerking geldt, mutatis mutandis, eveneens voor artikel 50 van het ontwerp.

Artikel 51

1. In de inleidende zin van dit artikel dienen de woorden "artikel 5.61.1 tot en met 5.61.3" te worden vervangen door "de artikelen 5.61.1 tot 5.61.4".

2. In het ontworpen artikel 5.61.2, § 2, moeten de woorden "overeenkomstig de ijkwet" worden vervangen door "overeenkomstig de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen".

Artikel 53

De inleidende zin van dit artikel moet worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 6.5.3.1, eerste lid, van hetzelfde besluit, wordt aangevuld met een 8°, luidend als volgt:".

Artikel 56

De inleidende zin moet worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 6.5.7.2 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 19 januari 1999 en 17 juli 2000, wordt vervangen als volgt:".

Artikel 59

In de inleidende zin moet worden vermeld dat bijlage 5.59.1 bij Vlarem II is "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001".

Deze opmerking geldt, mutatis mutandis, eveneens voor de artikelen 60 en 61 van het ontwerp.

Artikel 61

De vermelding "lid 3°" moet worden vervangen door "3°".

Artikel 63

1. In de inleidende zin moet worden vermeld dat bijlage 1 van het Vlarebo is "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2001 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 juni 2002".

2. In de ontworpen subrubriek 2.3.7 van het Vlarebo (artikel 63, 8°, van het ontwerp) moet de indeling in a), b), c) en d) worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER