

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.081/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 maart 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de oprichting, de samenstelling en de werking van de beheerscommissies voor beschermd landschappen", heeft op 20 maart 2003 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling in de aanhef van het ontwerp gemotiveerd

"door het feit dat onderhavig besluit zo snel mogelijk dient geoperationaliseerd met het oog op een actief beheer inzake landschapszorg en de uitbouw van een financiële ondersteuning van de landschapszorg. De werking van de beheerscommissies in beschermde landschappen in een gewijzigde vorm en gewijzigde taakstelling is hierbij essentieel. In haar huidige samenstelling kan een beheerscommissie de taakstellingen zoals die bepaald zijn in het decreet en de uitvoeringsbesluiten niet naar behoren vervullen".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Artikel 16, § 1, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg bepaalt dat met het oog op het verwezenlijken van de beheersdoelstellingen (bedoeld in artikel 10, § 1, 3°, van het decreet), voor een beschermd landschap of een deel ervan een beheerscommissie kan worden opgericht en een beheersplan kan worden opgesteld.

.../...

Artikel 16, § 2, van hetzelfde decreet machtigt de Vlaamse regering om de nadere regels inzake de oprichting, de samenstelling en de werking van dergelijke beheerscommissies te bepalen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de uitvoering van de laatstgenoemde decreetsbepaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Artikel 8 van het decreet van 16 april 1996 (lees : van het decreet van 21 december 2001), dat in het eerste lid van de aanhef als rechtsgrond wordt vermeld, is geen autonome bepaling, doch een bepaling tot vervanging van artikel 16 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg.

Het eerste lid van de aanhef dient dan ook als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, inzonderheid op artikel 16, § 2, vervangen bij het decreet van 21 december 2001;"

5. In de aanhef moeten ook de besluiten vermeld worden waarvan het ontworpen besluit de wijziging of de opheffing beoogt. Artikel 15 van het ontwerp voorziet in de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 1998.

Na het eerste lid van de aanhef dient dan ook een nieuw lid te worden ingevoegd dat luidt als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 1998 betreffende de samenstelling en de werking van de beheerscommissies voor beschermde landschappen;"

6. In het derde lid, dat het vierde lid wordt, schrijve men : "Gelet op het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat ...".

7. Het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, redigere men als volgt :

"Gelet op advies 35.081/3 van de Raad van State, gegeven op 20 maart 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

8. In de bepaling sub 1° moet de vermelding van de decreten waarbij wijzigingen zijn aangebracht in het decreet van 16 april 1996, worden weggelaten. De uitdrukkelijke vermelding van de wijzigingen welke zijn aangebracht in een bepaling waarnaar wordt verwezen, duidt immers op de bedoeling van de regelgever om de verwijzing beperkt te houden tot de bepaling zoals die geldt op het ogenblik van de verwijzing, zodat latere wijzigingen ervan niet van toepassing zijn. Zulks stemt allicht niet overeen met de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

9. In de bepaling sub 2° schrappe men de woorden "en § 2".

10. In de bepaling sub 4° schrijve men "van de betrokken provinciale afdeling" in plaats van "van de provinciale afdeling in kwestie".

Artikel 2

11. Luidens de ontworpen bepaling kan onder meer een "Regionaal Landschap vzw" een aanvraag indienen voor de oprichting van een beheerscommissie.

.../...

In deze bepaling moet de vermelding "vzw" worden geschrapt. Artikel 4, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 8 december 1998 tot vaststelling van de regelen voor de voorlopige en definitieve erkenning van regionale landschappen ⁽¹⁾ bepaalt immers alleen dat een Regionaal Landschap rechtspersoonlijkheid moet hebben, en niet dat het moet opgericht zijn in de vorm van een vzw.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3, 8°, van het ontwerp.

⁽¹⁾ Die bepaling luidt als volgt :
"Om voorlopig en om definitief erkend te worden moet een Regionaal Landschap aan elk van de onderstaande bepalingen en criteria van dit artikel voldoen :
1° de rechtspersoonlijkheid bezitten; deze vereniging kan evenwel voor de uitvoering van haar doelstellingen een overeenkomst afsluiten met één of meer publiekrechtelijke rechtspersonen, lid van het regionaal landschap, met het oog op het administratieve en financiële beheer van het Regionaal Landschap".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER