KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.044/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 maart 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging", heeft op 6 mei 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 35.044/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 11 mars 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, 1er alinéa, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins", a donné le 6 mai 2003 l'avis suivant :

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging bepaalt dat een bijzondere erkenning voor het verlenen van zorgen in geïntegreerde diensten voor thuisverzorging, diensten voor thuisverpleging of erkende rustoorden slechts kan worden verleend m.b.t. een bepaald aantal verzorgingsbedden, indien ze gepaard gaat met een bij koninklijk besluit nader te bepalen gelijkwaardige vermindering van ziekenhuisbedden in afgeschafte ziekenhuisdiensten.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de toepassing van die wetsbepaling.

Het ontwerp voorziet meer bepaald in de vaststelling van het aantal bedden in psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT-bedden) waartoe de desaffectatie van bepaalde ziekenhuisbedden (T-bedden en acute bedden) aanleiding kan geven. Het bepaalt voorts dat het engagement tot reconversie moet worden aangegaan in het kader van een herstructureringsplan.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het ontwerp is gesteld in bewoordingen die grotendeels overgenomen zijn uit het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende nadere bepaling van de

gelijkwaardige vermindering van bedden, zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging [(1)].

De Raad van State stelt vast dat artikel 2 van dat besluit een bepaling bevat i.v.m. ziekenhuisbedden die op de datum van bekendmaking van het besluit afgeschaft waren. De stellers van het voorliggende ontwerp dienen zich af te vragen of een dergelijke bepaling ook niet in dit ontwerp moet worden opgenomen.

---

(1) De reconversies waarvoor dat besluit van 16 juni 1999 de mogelijkheid opent, dienen ten laatste op 1 januari 2004 gerealiseerd te zijn.

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTEE DU PROJET

2. L'article 5, § 4, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins dispose qu'un agrément spécial pour la dispensation d'un ensemble de soins dans les services intégrés de dispensation de soins à domicile, les services de soins infirmiers à domicile et les maisons de repos agréées pour personnes âgées, ne pourra être accordé pour un nombre déterminé de lits de soins que s'il va de pair avec une réduction équivalente de lits hospitaliers dans des services hospitaliers désaffectés, les modalités de cette réduction devant être fixées par arrêté royal.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à exécuter cette disposition légale.

Le projet détermine plus précisément le nombre de lits situés dans les maisons de soins psychiatriques (lits MSP) qui peuvent être créés à la faveur de la reconversion de certains lits d'hôpitaux (lits T et lits aigus). Il prévoit en outre que l'engagement à la reconversion doit être pris dans le cadre d'un plan de restructuration.

OBSERVATION GENERALE

3. Le projet est rédigé dans des termes empruntés en grande partie à l'arrêté royal du 16 juin 1999 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins (1).

Le Conseil d'Etat constate que l'article 2 de cet arrêté contient une disposition relative aux lits d'hôpitaux qui, à la date de la publication de l'arrêté, étaient supprimés. Les auteurs du présent projet s'interrogeront sur la nécessité d'incorporer une telle disposition également dans le présent projet.

---

(1) Les reconversions permises par cet arrêté du 16 juin 1999 doivent être réalisées au plus tard le 1er janvier 2004.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	eerste voorzitter, premier président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving, assesseur de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE EERSTE VOORZITTER - LE PREMIER PRÉSIDENT,

W. DEROOVER