

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.043/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 maart 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987", heeft op 6 mei 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 35.043/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 11 mars 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les règles relatives à la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987", a donné le 6 mai 2003 l'avis suivant :

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, bepaalt dat een specifieke vergunning voor plaatsen van beschut wonen en voor doorgangstehuizen slechts kan worden verleend indien de ingebruikneming gepaard gaat met een bij koninklijk besluit nader te bepalen gelijkwaardige vermindering van een aantal bedden in ziekenhuizen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de toepassing van die wetsbepaling.

Het ontwerp voorziet meer bepaald in de vaststelling van het aantal plaatsen in initiatieven voor beschut wonen (BW-plaatsen) waartoe de desaffectatie van bepaalde ziekenhuisbedden (T-bedden en acute bedden) aanleiding kan geven. Het bepaalt voorts dat het engagement tot reconversie moet worden aangegaan in het kader van een herstructureringsplan.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het ontwerp is gesteld in bewoordingen die grotendeels overgenomen zijn uit het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van het maximum aantal plaatsen van beschut wonen dat in gebruik mag worden genomen alsmede van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal

.../...

ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 ⁽¹⁾.

De Raad van State stelt vast dat artikel 3 van dat besluit een bepaling bevat i.v.m. ziekenhuisbedden die op de datum van bekendmaking van het besluit afgeschaft waren. De stellers van het voorliggende ontwerp dienen zich af te vragen of een dergelijke bepaling ook niet in dit ontwerp moet worden opgenomen.

⁽¹⁾ De reconversies waarvoor dat besluit van 16 juni 1999 de mogelijkheid opent, dienen ten laatste op 1 januari 2004 gerealiseerd te zijn.

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTEE DU PROJET

2. L'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, prévoit qu'une autorisation spécifique, concernant les places d'habitations protégées et les homes de séjour ne peut être délivrée que si la mise en service s'accompagne dans les hôpitaux d'une réduction équivalente, à fixer par arrêté royal, d'un nombre de lits.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à exécuter cette disposition légale.

Le projet détermine plus précisément le nombre de places situées dans les initiatives d'habitations protégées (places IHP) qui peuvent être créées à la faveur de la reconversion de certains lits d'hôpitaux (lits T et lits aigus). Il prévoit en outre que l'engagement à la reconversion doit être pris dans le cadre d'un plan de restructuration.

OBSERVATION GENERALE

3. Le projet est rédigé dans des termes empruntés en grande partie à l'arrêté royal du 16 juin 1999 fixant le nombre maximum de places d'habitations protégées pouvant être mis en service ainsi que les règles relatives à la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Les reconversions permises par cet arrêté du 16 juin 1999 doivent être réalisées au plus tard le 1^{er} janvier 2004.

Le Conseil d'Etat constate que l'article 3 de cet arrêté contient une disposition relative aux lits hospitaliers qui, à la date de la publication de l'arrêté, étaient supprimés. Les auteurs du présent projet s'interrogeront sur la nécessité d'incorporer une telle disposition également dans le présent projet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER