

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 35.042/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 11 mars 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire", a donné le 28 avril 2003 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.042/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 11 maart 2003 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen", heeft op 28 april 2003 het volgende advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

L'arrêté en projet tend à organiser une procédure de dérogation aux normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire. Il crée à cet effet une commission de dérogation dont la composition et le fonctionnement sont déterminés par le Ministre de l'Intérieur. Il prévoit également que le Ministre de l'Intérieur peut, après avis de la commission précitée, accorder des dérogations à l'application d'une ou de plusieurs spécifications techniques. Le Ministre de l'Intérieur est également chargé de déterminer le contenu de la demande de dérogation et les modalités de traitement de celle-ci.

Le fondement juridique énoncé dans le préambule est l'article 2 de la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et de l'explosion ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces circonstances qui dispose que :

"Dans un but de prévention des incendies et des explosions, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les normes de prévention de base communes à une ou plusieurs catégories de constructions indépendamment de leur destination".

Cette disposition légale donne un pouvoir réglementaire au Roi pour fixer les normes de prévention. Elle ne confère pas au Roi le pouvoir de créer une commission ayant une compétence d'avis obligatoire, pas plus qu'elle ne Lui attribue le pouvoir d'autoriser le ministre à accorder des dérogations au cas par cas aux normes réglementaires qu'Il est chargé de déterminer.

L'arrêté en projet est dépourvu de fondement légal.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Het ontworpen besluit strekt ertoe een procedure tot afwijking van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing vast te stellen waaraan nieuwe gebouwen moeten voldoen. Het stelt daartoe een commissie voor afwijking in, waarvan de samenstelling en de werkwijze door de Minister van Binnenlandse Zaken worden bepaald. Het bepaalt eveneens dat de Minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de voormelde commissie, afwijkingen kan toestaan van de toepassing van één of meer technische specificaties. De Minister van Binnenlandse Zaken wordt er eveneens mee belast de inhoud van de aanvraag tot afwijking en de nadere regels voor de verwerking ervan te bepalen.

De rechtsgrond die aangegeven wordt in de aanhef is artikel 2 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen, dat het volgende bepaalt :

"Met het oog op de preventie van brand en ontploffing bepaalt de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, de basispreventienormen die een of meer categorieën van constructies gemeen hebben, ongeacht hun bestemming".

Deze wetsbepaling kent aan de Koning verordeningsbevoegdheid toe om de preventienormen vast te stellen. Ze kent aan de Koning niet de bevoegdheid toe om een commissie op te richten die de bevoegdheid heeft om verplicht advies te geven, net zo min als ze Hem de bevoegdheid verleent om de Minister te machtigen geval voor geval afwijkingen toe te kennen van de verordeningsbepalingen die Hij moet vaststellen.

Het ontworpen besluit heeft geen rechtsgrond.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame M.-L. WILLOT-THOMAS,
Mevrouw

président de chambre,
kamervoorzitter,

Messieurs P. LIÉNARDY,
de Heren P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame C. GIGOT,
Mevrouw

greffier,
griffier.

La note du Bureau de coordination a été
rédigée par M. M. JOASSART, référendaire adjoint.

De nota van het Coördinatiebureau werd
opgesteld door de H. M. JOASSART, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS