

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.041/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.041/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 maart 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen", heeft op 11 maart 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 mars 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux", a donné le 11 mars 2003 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat huidig besluit een herzienbaar element invoert in het budget van financiële middelen vanaf het dienstjaar dat loopt van 1 juli 2002 tot 30 juni 2003 en dat de ziekenhuisbeheerders bijgevolg zo snel mogelijk op de hoogte gebracht moeten worden".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Onderdeel A2 van het ziekenhuisbudget, bedoeld in artikel 10 van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen, heeft betrekking op de korte-termijn kredietlasten van een ziekenhuis. Artikel 30, § 1, van het genoemde koninklijk besluit bepaalt dat het bedrag van die korte-termijnlasten voor de algemene ziekenhuizen forfaitair wordt vastgesteld op 21 % van het budget van financiële middelen, buiten onderdeel A2, te vermenigvuldigen met de laagste marktintrestvoet.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe te voorzien in een aanpassing, per ziekenhuis, van het percentage van 21 %, naargelang van de facturatietermijn van het ziekenhuis : ziekenhuizen die sneller factureren dan het nationaal gemiddelde, kunnen een verhoging krijgen (met een maximum van 2 %), terwijl ziekenhuizen die trager factureren dan het gemiddelde, een vermindering opgelegd kunnen krijgen (eveneens met een maximum van 2 %).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Volgens het vijfde streepje van het ontworpen artikel 30, § 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 ⁽¹⁾ kan het effect van de in het ontwerp bedoelde aanpassing geen overschrijding van het nationaal beschikbaar budget voor onderdeel A2 voor het beschouwde dienstjaar tot gevolg hebben.

Het is niet duidelijk hoe een eventuele overschrijding van het beschikbaar budget voor onderdeel A2, ten gevolge van de toepassing van de ontworpen regeling, over de ziekenhuizen omgeslagen wordt, om aldus tot een begrotingsneutrale operatie te komen. Het ontwerp zou moeten aangevuld worden met bepalingen die het beginsel vervat in het hiervóór bedoelde vijfde streepje nader uitwerken.

Bijlage

5. Het ontwerp moet aangevuld worden met een bepaling waarbij de ontworpen bijlage formeel wordt toegevoegd, als een genummerde bijlage, aan het koninklijk besluit van 25 april 2002.

In het ontworpen artikel 30, § 3, laatste lid (artikel 1 van het ontwerp), dient dan naar die aldus genummerde bijlage te worden verwezen.

6. In de Nederlandse tekst van de bijlage moeten de voetnoten vernummerd worden.

⁽¹⁾ Dat vijfde streepje zou beter geredigeerd worden als een afzonderlijk lid of een afzonderlijke paragraaf.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que le présent arrêté vise à introduire un élément révisable du budget des moyens financiers dès l'exercice s'étalant du 1^{er} juillet 2002 au 30 juin 2003 et qu'il s'indique, dès lors, que les gestionnaires hospitaliers en soient informés le plus rapidement possible".

*

* *

2. Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET

3. La sous-partie A2 du budget des hôpitaux, visée à l'article 10 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux, concerne les charges de crédits à court terme d'un hôpital. L'article 30, § 1^{er}, de l'arrêté royal précité dispose que, pour les hôpitaux généraux, le montant de ces charges à court terme est fixé forfaitairement à 21 % du budget des moyens financiers, hors sous-partie A2, multiplié par le taux d'intérêt le plus bas du marché.

Le projet soumis pour avis vise à prévoir une adaptation, pour chaque hôpital, du pourcentage de 21 %, en fonction du délai de facturation de l'hôpital : les hôpitaux dont le délai de facturation est plus court que la moyenne nationale, peuvent obtenir une augmentation (de 2 % maximum), tandis que les hôpitaux ayant un délai de facturation plus long que la moyenne, peuvent se voir imposer une diminution (s'élevant également à 2 % maximum).

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. Selon le cinquième tiret de l'article 30, § 3, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 ⁽²⁾, l'effet de l'adaptation visée dans le projet ne peut avoir pour conséquence un dépassement du budget national disponible pour la sous-partie A2 pour l'exercice considéré.

Il n'apparaît pas clairement comment un dépassement éventuel du budget disponible pour la sous-partie A2 sera ventilé entre les hôpitaux consécutivement à l'application de la règle en projet, afin de parvenir ainsi à une opération budgétaire neutre. Il y aurait lieu de compléter le projet par des dispositions développant le principe énoncé au cinquième tiret visé ci-dessus.

Annexe

5. Il y a lieu de compléter le projet par une disposition joignant formellement l'annexe en projet, en tant qu'annexe numérotée, à l'arrêté royal du 25 avril 2002.

L'article 30, § 3, dernier alinéa, en projet (article 1^{er} du projet), devra se référer à cette annexe ainsi numérotée.

6. Dans le texte néerlandais de l'annexe, il faut modifier la numérotation des notes de bas de page.

⁽²⁾ Mieux vaudrait concevoir ce cinquième tiret comme un alinéa ou un paragraphe distincts.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER