

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 35.018/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 35.018/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 5 mars 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers", a donné le 10 mars 2003 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 5 maart 2003 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen", heeft op 10 maart 2003 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

"En raison de l'urgence motivée par le fait que le délai de transposition de la directive précitée (directive 2001/40/CE du Conseil de l'Union européenne du 28 mai 2001 relative à la reconnaissance mutuelle des décisions d'éloignement des ressortissants de pays tiers) a expiré le 2 décembre 2002 (...)".

*

* *

L'avant-projet de loi examiné ce jour, en même temps que l'avant-projet de loi modifiant l'article 71 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (35.019/4), tend à transposer la directive 2001/40/CE précitée, dont le délai de transposition expire le 2 décembre 2002.

Dans le bref délai imparti, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'examen du projet porte exclusivement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le respect des formalités et le fondement juridique.

L'avant-projet appelle les observations ci-après.

Article 3

Afin de préciser le champ d'application de la loi et d'assurer sa prévisibilité, il convient d'une part de déterminer quels sont les pays qui sont tenus actuellement par la directive 2001/40/CE précitée et d'autre part d'habiliter le Roi à modifier la loi pour tenir compte de la situation des Etats membres.

.../...

Article 6

Cette disposition prévoit :

"A l'exception du présent article, la présente loi entre en vigueur à la date à fixer par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres" ⁽¹⁾.

Or, selon l'article 8.1 de la directive précitée

"Les Etats membres mettent en vigueur les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer à la présente directive avant le 2 décembre 2002".

L'habilitation donnée au Roi de mettre en vigueur la loi paraît peu compatible avec les exigences du droit communautaire.

⁽¹⁾ La directive précitée elle-même est, conformément à son article 9, entrée en vigueur le jour de sa publication au Journal officiel des Communautés européennes.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

"En raison de l'urgence motivée par le fait que le délai de transposition de la directive précitée (directive 2001/40/CE du Conseil de l'Union européenne du 28 mai 2001 relative à la reconnaissance mutuelle des décisions d'éloignement des ressortissants de pays tiers) a expiré le 2 décembre 2002 (...)".

*

* *

Het voorontwerp van wet dat vandaag is onderzocht, samen met het voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 71 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (35.019/4), strekt tot de omzetting van de genoemde richtlijn 2001/40/EG, die vóór 2 december 2002 moest worden omgezet.

Gelet op de korte termijn waarbinnen overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State advies moet worden uitgebracht, heeft het onderzoek van het ontwerp alleen betrekking op de bevoegdheid van de steller van de handeling, de vraag of aan de vormvereisten is voldaan en de rechtsgrond.

Het voorontwerp geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Artikel 3

Om de werkingssfeer van de wet te verduidelijken en de voorzienbaarheid ervan te waarborgen, dient enerzijds bepaald te worden welke landen thans gebonden zijn door genoemde richtlijn 2001/40/EG, en dient anderzijds de Koning gemachtigd te worden de wet te wijzigen om rekening te houden met de situatie van de lidstaten.

.../...

Artikel 6

In deze bepaling staat het volgende :

"Met uitzondering van dit artikel, treedt deze wet in werking op de datum te bepalen door de Koning bij een in de Ministerraad overlegd besluit." ⁽¹⁾.

Luidens artikel 8.1 van de genoemde richtlijn evenwel

"(doen) de lidstaten (...) de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om voor 2 december 2002 aan deze richtlijn te voldoen."

De machtiging die aan de Koning wordt verleend om de wet in werking te laten treden lijkt moeilijk verenigbaar met de vereisten van het communautair recht.

⁽¹⁾ De genoemde richtlijn zelf is, overeenkomstig artikel 9 ervan, in werking getreden op de dag van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame M.-L. WILLOT-THOMAS,
Mevrouw

président de chambre,
kamervoorzitter,

Messieurs P. LIÉNARDY,
de Heren P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame C. GIGOT,
Mevrouw

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. M. JOASSART, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. M. JOASSART, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS