

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.972/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 34.972/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 februari 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 april 1999 tot wijziging van artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 20 maart 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 25 février 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 avril 1999 modifiant l'article 4 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 20 mars 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de gedeeltelijke onderwerping aan de socialezekerheidsregeling van deeltijds leerplichtige jongeren met een overeenkomst voor socioprofessionele inpassing met terugwerkende kracht te verlengen tot 31 december 2003.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

ALGEMENE OPMERKING

Het te wijzigen koninklijk besluit van 22 april 1999 ⁽¹⁾ heeft artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ⁽²⁾ aangevuld met een nieuw lid. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 april 1999 bepaalt : "Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 1998 en treedt buiten werking op 31 augustus 2001". Bij koninklijk besluit van 30 januari 2002 ⁽³⁾ is in voormeld artikel 2 het jaartal "2001" vervangen door het jaartal "2002".

Het ontwerp - en ook het koninklijk besluit van 30 januari 2002 - berust op een misvatting omtrent het juridische karakter van wijzigingsbepalingen. Het heeft geen zin om te bepalen dat wijzigingsbepalingen ophouden uitwerking te hebben op

⁽¹⁾ Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

⁽²⁾ Koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

⁽³⁾ Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 april 1999 tot wijziging van artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

een bepaalde datum, aangezien zij enkel eenmalig uitwerking hebben op de datum van inwerkingtreding. Immers, zodra de wijziging is gebeurd, verdwijnt het wijzigende besluit uit de rechtsorde. Hooguit kunnen de wijzigingsbepalingen terug ongedaan worden gemaakt door ze met terugwerkende kracht op te heffen, maar zij zijn niet vatbaar voor wijzigingen na de datum van inwerkingtreding.

Overigens blijkt het de bedoeling te zijn dat artikel 4, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ook na 31 december 2003 gelding zou behouden. Dat kan worden afgeleid uit artikel 31 van een ander om advies voorgelegd ontwerp ⁽⁴⁾ dat beoogt artikel 4, tweede lid, te wijzigen vanaf 1 januari 2004. Die wijziging zou zonder voorwerp zijn indien dat tweede lid op 31 december 2003 zou ophouden uitwerking te hebben.

Gelet op dit alles, wordt ter overweging gegeven in artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 april 1999 de woorden "en treedt buiten werking op 31 augustus 2002" te schrappen. Daardoor wordt duidelijker tot uiting gebracht dat artikel 4, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 een onbepaalde geldingsduur heeft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het tweede lid van de aanhef dient te worden vervangen door volgende aanhefverwijzingen :

"Gelet op het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 4, vervangen bij het koninklijk besluit van 13 augustus 1984 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 29 juni 1987 en 22 april 1999;

⁽⁴⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 6 maart 2003 het advies 34.768/1 heeft gegeven.

Gelet op het koninklijk besluit van 22 april 1999 tot wijziging van artikel 4 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 2, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 januari 2002;".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend prolonger, avec effet rétroactif, au 31 décembre 2003 l'assujettissement partiel au régime de la sécurité sociale de jeunes soumis à l'obligation scolaire à temps partiel mis au travail en vertu d'une convention d'insertion socioprofessionnelle.

2. Le projet tire son fondement légal de l'article 2 de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

OBSERVATION GENERALE

L'arrêté royal du 22 avril 1999 à modifier ⁽⁵⁾ a complété l'article 4 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 ⁽⁶⁾ par un nouvel alinéa. L'article 2 de l'arrêté royal du 22 avril 1999 dispose ce qui suit : "Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} septembre 1998 et cessera d'être en vigueur le 31 août 2001". L'arrêté royal du 30 janvier 2002 ⁽⁷⁾ a remplacé, à l'article 2 susvisé, le millésime "2001" par "2002".

Le projet - de même que l'arrêté royal du 30 janvier 2002 - repose sur une méprise quant au caractère juridique de dispositions modificatives. Il est inutile de prévoir que des dispositions modificatives cessent de sortir leurs effets à une date déterminée étant donné que leur effet unique se limite à la date de l'entrée en vigueur. En effet, dès que la modification est intervenue, l'arrêté modificatif disparaît de l'ordre juridique. Les dispositions modificatives peuvent tout au plus être annulées par une abrogation avec effet rétroactif mais elles ne peuvent être modifiées après la date d'entrée en vigueur.

⁽⁵⁾ Arrêté royal modifiant l'article 4 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

⁽⁶⁾ Arrêté royal pris en exécution la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

⁽⁷⁾ Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 22 avril 1999 modifiant l'article 4 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Il semble d'ailleurs que l'article 4, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 continuera également d'être applicable après le 31 décembre 2003. Cette conclusion peut être déduite de l'article 31 d'un autre projet soumis pour avis ⁽⁸⁾ qui entend modifier l'article 4, alinéa 2, à partir du 1^{er} janvier 2004. Cette modification serait sans objet si cet alinéa 2 cessait d'être applicable au 31 décembre 2003.

Vu ce qui précède, il est suggéré de supprimer à l'article 2 de l'arrêté royal du 22 avril 1999 les mots "et cessera d'être en vigueur le 31 août 2002". Il apparaîtra ainsi plus clairement que l'article 4, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 a une durée de validité indéterminée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le deuxième alinéa du préambule doit être remplacé par les visas suivants :

"Vu l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 4, remplacé par l'arrêté royal du 13 août 1984 et modifié par les arrêtés royaux des 29 juin 1987 et 22 avril 1999;

Vu l'arrêté royal du 22 avril 1999 modifiant l'article 4 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 2, modifié par l'arrêté royal du 30 janvier 2002;".

⁽⁸⁾ Projet d'arrêté royal pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a rendu le 6 mars 2003 l'avis 34.768/1.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME