

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.966/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 februari 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende Vlaams reglement betreffende de bodemsanering", heeft op 27 februari 2003 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"In het kader van het Lissabonproces maakt de Europese Unie naar aanleiding van de Lente Top van Staatshoofden op 15 maart 2003, per lidstaat een overzicht van de omzetting van de Europese richtlijnen. Dit dossier kadert in het opzet om op korte termijn de achterstallige omzettingen te halen".

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals in het opschrift ervan wordt aangegeven, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit ertoe wijzigingen aan te brengen in :

- het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning;
- het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne;
- het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering.

In de bij de adviesaanvraag gevoegde "bisnota aan de Vlaamse regering" wordt uiteengezet dat de beoogde wijzigingen voor een deel betrekking hebben op "de implementatie van Europese richtlijnen en verordeningen, meer specifiek ... (inzake) grenswaarden voor benzeen en koolstofmonoxide (en inzake) ozonafbrekende stoffen en koelinstallaties". O.m. uit de aanhef van het ontwerp kan worden opgemaakt dat aldus meer bepaald de omzetting in het interne recht van het Vlaamse Gewest wordt beoogd van

.../...

richtlijn 2000/69/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2000 betreffende grenswaarden voor benzeen en koolmonoxide in de lucht (artikelen 5 tot 7 en bijlage I van het ontwerp), alsmede de uitvoering van verordening (EG) nr. 2037/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen (artikelen 4, 31, 62 en bijlage III van het ontwerp).

Volgens de voornoemde "bisnota" strekken de overige ontworpen wijzigingen ertoe :

- de regelgeving te vereenvoudigen (bijv. inzake stookolietanks);
- leemtes in de regelgeving aan te vullen (o.m. inzake tussentijdse opslagplaatsen voor uitgegraven bodem, dioxinemetingen, valorisatie van stortgassen);
- strengere eisen op te leggen (inzonderheid inzake de dioxinenormering);
- bedragen uitgedrukt in Belgische frank om te zetten in bedragen uitgedrukt in euro.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

De deugdelijke motivering van het verzoek om spoedbehandeling is een vereiste voor de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

In het voorliggende geval wordt ter verantwoording van het verzoek om spoedbehandeling alleen "de achterstallige omzetting (van Europese regelgeving)" aangevoerd.

Het beroep op de spoedprocedure wordt m.a.w. alleen verantwoord voor de bepalingen van het ontwerp die de omzetting van de voornoemde richtlijn 2000/69/EG beogen of de uitvoering van de voornoemde verordening (EG) nr. 2037/2000. Zoals hiervóór is aangegeven, zijn dat alleen de artikelen 4, 5 tot 7, 31 en 62 van het ontwerp en de bijlagen I en III.

Aan het ontvankelijkheidsvereiste inzake de behoorlijke motivering van de spoedaanvraag is in casu derhalve alleen voldaan voor die bepalingen van het ontwerp. Voor de overige bepalingen van het ontwerp daarentegen is aan dat vereiste niet voldaan. De Raad van State kan die bepalingen derhalve niet bij zijn onderzoek betrekken, en die bepalingen mogen geen deel meer uitmaken van het besluit zoals het, na ontvangst van het voorliggende advies, vastgesteld zal worden. De zaken zouden enkel anders liggen indien het zou gaan om bepalingen die een zodanige samenhang vertonen met de bepalingen waarvoor de adviesaanvraag ontvankelijk wordt bevonden, dat het vanuit wetgevingstechnisch oogpunt wenselijk zou zijn dat ze in één besluit worden opgenomen, of nog, indien het zou gaan om een beperkt aantal bepalingen van ondergeschikt belang. Die voorwaarden zijn te dezen echter niet vervuld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan (wat de artikelen 4, 5 tot 7, 31 en 62 van het ontwerp en de bijlagen I en III betreft).

*

* *

Opschrift en aanhef

1. De bepalingen waarvoor een ontvankelijke adviesaanvraag wordt ingediend, betreffen uitsluitend wijzigingen van het voornoemde besluit van 1 juni 1995 (Vlarem II). Het opschrift en de aanhef van het ontwerp moeten in die zin worden aangepast.

2. Wat de rechtsgrond van de onderzochte bepalingen betreft, moet in de aanhef worden verwezen naar :

.../...

- artikel 1 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging;
- artikel 32quater, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging (wat de bepaling betreft waarbij taken worden opgelegd aan de Vlaamse Milieumaatschappij : ontworpen artikel 2.5.5.3, § 6, van het voornoemde besluit van 1 juni 1995 - artikel 7 van het ontwerp);
- artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning;
- artikel 2.2.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (wat het vaststellen van milieukwaliteitsnormen betreft).

3. De verwijzingen in verband met de adviesverlening door de Raad van State (zie het twintigste en het eenentwintigste lid van de aanhef) dienen te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (verder woordelijk zoals in de adviesaanvraag);

Gelet op advies 34.966/3 van de Raad van State, gegeven op 27 februari 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 6

Dit artikel strekt ertoe een wijziging aan te brengen in artikel 2.5.1.1, § 1, van Vlarem II. Diezelfde wijziging komt voor in artikel 3, 1°, van een ontworpen besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", waarover de Raad van State op 20 februari 2003 advies heeft gegeven onder nr. 34.916/3.

.../...

Het spreekt vanzelf dat het voorliggende ontwerp en het ontwerp 34.916/3 op elkaar afgestemd moeten worden.

Bijlage I

In de ontworpen bijlage 2.5.6.3 moet onder punt I, b, in de tweede kolom het woord "jaargemiddelde" worden vervangen door "achtuursgemiddelde" (zie bijlage III, punt I, b, van richtlijn 2000/69/EG).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER