

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.964/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 februari 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek", heeft op 27 februari 2003 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheden dat de overdracht aan het Vlaamse Gewest van de goederen, rechten en verplichtingen van de rechtspersoonlijkheid bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek en van de rechtspersoonlijkheid bij het Centrum voor Landbouweconomie bij koninklijke besluiten wordt geregeld met ingang van 1 januari 2003 en dat het opportuun is om het Eigen Vermogen van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek operationeel te maken op het tijdstip dat aanleunt bij dezelfde datum om alle mogelijke dysfunctie te vermijden en om een efficiënte werking van de dienst te garanderen".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt de regeling van de werking, het beheer en de boekhouding van de rechtspersoon "Eigen Vermogen van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek" (hierna : CLO) ¹, bedoeld in artikel 28 van

¹Bij artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals vervangen door artikel 2 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, wordt het landbouwbeleid overgedragen aan de gewesten. Het CLO, zoals geregeld bij koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden

het decreet van 5 juli 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002.

Het ontwerp regelt daartoe inzonderheid de opdracht, de samenstelling, de organisatie en de werking van de beheerscommissie van het CLO (artikelen 1 tot 8), de begroting (artikelen 9 tot 11), en de in acht te nemen boekhoudkundige voorschriften (artikelen 12 tot 32).

De artikelen 33 tot 35 bevatten respectievelijk een overgangsbepaling, een opheffingsbepaling en een inwerkingtredingsbepaling.

RECHTSGROND VAN HET ONTWORPEN BESLUIT

4. De bepalingen van het ontwerp vinden in beginsel ² rechtsgrond in artikel 28 van het voornoemde decreet van 5 juli 2002.

Dit artikel bepaalt dat bij het (Vlaamse) CLO of zijn rechtsopvolger een eigen vermogen met rechtspersoonlijkheid ingesteld wordt (paragraaf 1) en dat de bevoegdheden, de personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen

worden bepaald waaronder het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek - Gent rechtspersoonlijkheid verkrijgt, wordt afgeschaft bij artikel 26ter van de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, ingevoegd bij de wet van 2 augustus 2002. Ter uitvoering van deze bepaling regelt een ontwerp van koninklijk besluit de overdracht van het vermogen en de rechten en verplichtingen van deze instelling aan het Vlaamse Gewest, met ingang van 1 januari 2003 (ontwerp van koninklijk besluit tot overdracht aan het Vlaamse Gewest van de goederen, rechten en verplichtingen van het Vermogen met rechtspersoonlijkheid opgericht bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek van Gent, en tot afschaffing van dit Vermogen, waarover de Raad van State op 5 december 2002 advies 34.494/3 heeft gegeven). Het is de Raad van State niet bekend of het ontworpen koninklijk besluit ondertussen genomen is.

²Zie evenwel de opmerkingen 6 en 8 bij de artikelen 33 en 35 van het ontwerp.

.../...

samenhangend met het (federale) vermogen van de rechtspersoonlijkheid van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek - Gent, opgericht krachtens het voornoemde koninklijk besluit van 12 november 1997, toegewezen worden aan deze nieuwe (Vlaamse) rechtspersoon (paragraaf 2).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op opmerking 4, dient in het eerste lid van de aanhef verwezen te worden naar artikel 28 in plaats van naar artikel 27 van het decreet van 5 juli 2002.

Dezelfde opmerking geldt, mutatis mutandis, voor de artikelen 1, tweede lid, en 8, eerste lid, van het ontwerp.

Artikel 33

6. Luidens artikel 33, eerste lid, worden de goederen, rechten en verplichtingen van de rechtspersoonlijkheid bij het CLO en van de rechtspersoonlijkheid bij het Centrum voor Landbouweconomie (hierna : CLE), die bij koninklijk besluit met ingang van 1 januari 2003 overgedragen worden aan het Vlaamse Gewest, overgedragen aan het Eigen Vermogen van het CLO. Het tweede lid van dit artikel bevat een overgangsbepaling voor de periode tussen 1 januari 2003 en de datum van benoeming van de beheerscommissie van het CLO, met betrekking tot handelingen gesteld door het CLO en het CLE.

In de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering wordt daaromtrent het volgende toegelicht :

"Er is beslist dat de overdracht van het vermogen van het CLE, na de opheffing van de federale rechtspersoonlijkheid CLE, zal overgedragen worden naar het Vlaamse Eigen Vermogen van het CLO. Het voorliggend ontwerpbesluit regelt bijgevolg een tijdelijke situatie voor de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen van het Vlaamse CLO, waarin de huidige federale rechtspersoonlijkheden CLO en CLE zullen worden ondergebracht".

.../...

Het samenbrengen van de goederen, rechten en verplichtingen van het (federale) CLO en het (federale) CLE in één eigen (Vlaams) vermogen met rechtspersoonlijkheid komt echter in strijd met het voornoemde decreet van 5 juli 2002. De artikelen 27 en 28 van dit decreet richten voor het (Vlaamse) CLO en het (Vlaamse) CLE immers twee afzonderlijke eigen vermogens op, met afzonderlijke rechtspersoonlijkheid. Bovendien wordt bepaald dat elk van die nieuwe vermogens de bevoegdheden enz. van het overeenstemmende federale vermogen overneemt. Voor de toewijzing van de bevoegdheden enz. van het (federale) CLE aan het (Vlaamse) CLO, is een wijziging van artikel 27 van het decreet vereist.

De conclusie is dan ook dat in artikel 33 van het ontwerp de verwijzingen naar het CLE dienen te worden weggelaten. In afwachting van een eventueel decretaal initiatief, moet voor deze instelling bij afzonderlijk besluit een regeling worden getroffen, gesteund op artikel 27 van het voornoemde decreet.

Artikel 34

7. Dit artikel strekt tot opheffing van twee koninklijke besluiten van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald, waaronder respectievelijk het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek - Gent en het Centrum voor Landbouweconomie rechtspersoonlijkheid verkrijgen.

De ontworpen bepaling dient te worden geschrapt, omdat het Vlaamse Gewest niet bevoegd is voor de voornoemde federale instellingen, en het de genoemde besluiten dan ook niet kan opheffen ³.

³Overigens is het zo dat het ontwerp van koninklijk besluit tot overdracht aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest van de goederen, rechten en verplichtingen van het Vermogen met rechtspersoonlijkheid opgericht bij het Centrum voor Landbouweconomie, en tot afschaffing van dit Vermogen (advies 34.491/3 van 5 december 2002), en het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit tot overdracht aan het Vlaamse Gewest van de goederen, rechten en verplichtingen van het Vermogen met rechtspersoonlijkheid opgericht bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek van Gent, en tot afschaffing van dit Vermogen (advies 34.494/3 van dezelfde datum), zelf

Artikel 35

8. Dit artikel bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op 1 januari 2003.

Luidens artikel 69, 7°, van het voornoemde decreet van 5 juli 2002, vervangen bij het decreet van 20 december 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2002, heeft artikel 28 van het decreet van 5 juli 2002 uitwerking op het ogenblik van het van kracht worden van het koninklijk besluit tot afschaffing van het Eigen Vermogen van het CLO.

Artikel 35 van het ontwerp zal dan ook in zijn huidige redactie maar gehandhaafd kunnen worden in de mate dat het voornoemde ontworpen koninklijk besluit tot overdracht aan het Vlaamse Gewest van de goederen, rechten en verplichtingen van het Vermogen met rechtspersoonlijkheid opgericht bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek van Gent, en tot afschaffing van dit Vermogen (ontwerp 34.494/3), effectief uitwerking blijkt te hebben met ingang van 1 januari 2003 ⁴.

voorzien in de opheffing van de koninklijke besluiten van 12 november 1997.

⁴Zie voetnoot 1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER