

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.938/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.938/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 februari 2003 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de toekenningsregels, de samenstelling en de overdrachtsmodaliteiten van het ondernemingsnummer en het vestigingseenheidsnummer in de kruispuntbank van Ondernemingen", heeft op 3 april 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 19 février 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les règles d'attribution, la composition et les modalités de transfert du numéro d'entreprise et du numéro d'unité d'établissement dans la Banque-Carrefour des Entreprises", a donné le 3 avril 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er in hoofdzaak toe uitvoering te geven aan artikel 10 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen. Luidens het tweede lid van dat artikel bepaalt de Koning onder meer de toekenningregels en de samenstelling van het ondernemings- en vestigingseenheidsnummer. De voornoemde wetsbepaling verleent rechtsgrond aan de artikelen 1 tot 3, 7 en 8 van het ontwerp ⁽¹⁾.

Verder bevat het ontwerp bepalingen betreffende de overdracht van de nummers (artikelen 4 tot 6). Voor die bepalingen kan een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet beschikt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzing naar artikel 108 van de Grondwet moet worden opgenomen in een nieuw eerste lid van de aanhef. Deze aanhaling dient te worden gesteld als volgt :

"Gelet op artikel 108 van de Grondwet;"

2. Het eerste lid van de aanhef (dat het tweede wordt), dient te worden vervolledigd met de datum van de erin vermelde wet, namelijk 16 januari 2003.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 1 van het ontwerp.

⁽¹⁾ Artikel 10 van de wet van 16 januari 2003 zal, volgens een ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies is voorgelegd en waarover eveneens op 3 april 2003 het advies 34.939/1 is gegeven, in werking worden gesteld met ingang van 1 maart 2003.

3. Na het lid van de aanhef waarin naar de wet van 16 januari 2003 wordt verwezen, dienen twee nieuwe leden te worden ingevoegd, luidend :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 7 januari 2003;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 9 januari 2003;".

4. De verwijzing naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, redigere men als volgt :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 34.938/1 van de Raad van State, gegeven op 3 april 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

Het is duidelijker om, naar analogie van de artikelen 3 en 5 van de wet van 16 januari 2003, de aanduiding "Kruispuntbank van Ondernemingen" te gebruiken in plaats van "Federale Overheidsdienst 'Economie, K.M.O., Middenstand en Energie' ".

Artikel 2

In plaats van "hun inschrijving" schrijve men in de Nederlandse tekst "de inschrijving van de onderneming".

Artikel 4

Het vaststellen van "de modaliteiten (lees : de nadere regels) van de overdracht", in geval van een splitsing door de oprichting van nieuwe vennootschappen, kan niet aan de minister bevoegd voor economie worden overgelaten, zoals in artikel 4, § 1, van het ontwerp gebeurt.

Delegatie door de Koning van verordenende bevoegdheid aan een minister, is slechts toelaatbaar voorzover de toegestane delegaties betrekking hebben op het vaststellen van uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard.

Artikel 5

In de Nederlandse tekst van het laatste lid dient het woord "afwikkeling" te worden vervangen door het woord "vereffening", en dienen de woorden "patrimonium erfgoed" te worden vervangen door het woord "vermogen".

In de Franse tekst van hetzelfde lid schrijve men "de la personne décédée" in plaats van "du décédé".

Artikel 9

Gelet op de retroactiviteit, dient artikel 9 te luiden : "Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2003".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'avis soumis pour avis tend essentiellement à pourvoir à l'exécution de l'article 10 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions. Cet article prévoit en son alinéa 2 que le Roi fixe notamment les règles d'attribution et la composition du numéro d'entreprise et du numéro d'unité d'établissement. La disposition législative précitée procure un fondement légal aux articles 1^{er} à 3, 7 et 8 du projet ⁽¹⁾.

Le projet comporte par ailleurs certaines dispositions en matière de transfert des numéros (articles 4 à 6). Le pouvoir général d'exécution que l'article 108 de la Constitution a dévolu au Roi peut être invoqué à l'égard de ces dispositions.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il conviendrait de consacrer un nouveau premier alinéa du préambule à la référence à l'article 108 de la Constitution, que l'on rédigera comme suit :

"Vu l'article 108 de la Constitution;"

2. On complétera le premier alinéa du préambule (qui devient le deuxième alinéa) en y insérant la date de la loi qui y est mentionnée, à savoir le 16 janvier 2003.

La même observation s'applique à l'article 1^{er} du projet.

⁽¹⁾ Selon un projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, et sur lequel celui-ci a donné, également le 3 avril 2003, l'avis 34.939/1, l'article 10 de la loi du 16 janvier 2003 sera mis en vigueur le 1^{er} mars 2003.

3. A la suite de l'alinéa du préambule qui vise la loi du 16 janvier 2003, on insérera deux nouveaux alinéas rédigés comme suit :

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 7 janvier 2003;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget donné le 9 janvier 2003;"

4. On rédigera comme suit la référence à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 34.938/1 du Conseil d'Etat, donné le 3 avril 2003, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1^{er}

Par souci de clarté et par analogie avec les articles 3 et 5 de la loi du 16 janvier 2003, mieux vaudrait employer la dénomination "Banque-Carrefour des Entreprises" au lieu de "Service public fédéral «Economie, PME, Classes moyennes et Energie»".

Article 2

Dans le texte néerlandais, on remplacera les termes "hun inschrijving" par "de inschrijving van de onderneming".

Article 4

Le soin d'établir les "modalités du transfert" en cas de scission par constitution de nouvelles sociétés ne peut être laissé au ministre qui a l'Economie dans ses attributions, comme le prévoit l'article 4, § 1^{er}, du projet.

L'on ne peut admettre que le Roi délègue un pouvoir réglementaire à un ministre que pour autant que les délégations consenties consistent à attribuer le pouvoir de déterminer les mesures d'exécution d'ordre secondaire ou relatives à des points de détail.

Article 5

Dans le texte néerlandais du dernier alinéa, on remplacera "afwikkeling" par "vereffening", et les termes "partrimonium erfgoed" par le terme "vermogen".

Dans le texte français de ce même alinéa, on écrira "de la personne décédée" au lieu de "du décédé".

Article 9

Compte tenu de l'effet rétroactif, l'article 9 devrait être rédigé comme suit :
"Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} mars 2003".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME