KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.920/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 februari 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanvulling van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot vaststelling van bijzondere bepalingen betreffende de schadeloosstelling van de arbeidsongevallen en de beroepsziekten ten gunste van de onthaalouders", heeft op 20 februari 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.920/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 18 février 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "complétant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et fixant des dispositions particulières relatives à la réparation des accidents du travail et des maladies professionnelles en faveur des gardiens et gardiennes d'enfants", a donné le 20 février 2003 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "door het feit dat in artikel 10 van de Programmawet (II) van 24 december 2002, voorzien is dat het sociaal statuut van de onthaalouders ten laatste op 1 april 2003 in werking dient te treden en in artikel 8 van dezelfde wet voorzien is dat de Koning de bepalingen met betrekking tot de vermindering van de werkgeversbijdragen, d.w.z. de franchise, verder dient te bepalen;
>
> Dat de betrokken erkende en gesubsidieerde diensten, de erkende en gesubsidieerde onthaalouders, evenals de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid - gezien de datum van inwerkingtreding - zo snel mogelijk uitsluitsel moeten bekomen over de precieze implicaties van dit sociaal statuut en er bijgevolg voldoende tijd dient te zijn om de betrokkenen hierover grondig te informeren opdat ze zich voldoende kunnen voorbereiden".

*
* *

Gelet op de korte termijn die de Raad van State, afdeling wetgeving, voor het uitbrengen van zijn advies is toegemeten, heeft deze zich met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State beperkt tot het onderzoek "van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt gewag gemaakt van een advies van de Nationale Arbeidsraad van 12 juni 2002. Dat advies, dat is verleend met toepassing van artikel 15, eerste lid, van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, heeft betrekking op een ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 17 oktober 2002 het advies 34.010/1 heeft gegeven. In dat ontwerpbesluit kwamen gelijkaardige bepalingen voor als die welke zijn vervat in de

.../...

artikelen 1 tot 5 van het om advies voorgelegde ontwerpbesluit, zodat met betrekking tot die artikelen het door artikel 15, eerste lid, van de wet van 25 april 1963 opgelegde vormvereiste kan worden geacht te zijn vervuld [1]. Met betrekking tot de artikelen 6 tot 8 van het ontwerp zal dit vormvereiste evenwel alsnog moeten worden vervuld.

2. De artikelen 7 en 8 bevatten bepalingen betreffende de regeling inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten voor onthaalouders die personeelslid zijn van de ondergeschikte besturen. Op grond van artikel 9ter, § 2, eerste lid, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, gelezen in samenhang met artikel 9bis, § 4, van die wet, dienen over deze artikelen onderhandelingen te worden gevoerd met de representatieve vakorganisaties in het comité voor de plaatselijke overheidsdiensten of in de onderafdelingen opgericht in dit comité.

Ook dit vormvereiste dient alsnog te worden vervuld.

---

[1]De wijzigingen die aan de betrokken bepalingen werden aangebracht, betreffen immers geen inhoudelijke wijzigingen.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat in artikel 10 van de Programmawet (II) van 24 december 2002, voorzien is dat het sociaal statuut van de onthaalouders ten laatste op 1 april 2003 in werking dient te treden en in artikel 8 van dezelfde wet voorzien is dat de Koning de bepalingen met betrekking tot de vermindering van de werkgeversbijdragen, d.w.z. de franchise, verder dient te bepalen;

Dat de betrokken erkende en gesubsidieerde diensten, de erkende en gesubsidieerde onthaalouders, evenals de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid - gezien de datum van inwerkingtreding - zo snel mogelijk uitsluitsel moeten bekomen over de precieze implicaties van dit sociaal statuut en er bijgevolg voldoende tijd dient te zijn om de betrokkenen hierover grondig te informeren opdat ze zich voldoende kunnen voorbereiden".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, s'est limité, en application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à l'examen "du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

1. Dans le préambule de l'arrêté en projet, il est fait mention d'un avis du Conseil National du Travail du 12 juin 2002. Cet avis, donné en application de l'article 15, alinéa 1er, de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, est relatif à un projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'Etat, section de législation, a rendu l'avis 34.010/1 le 17 octobre 2002. Cet arrêté en projet contenait des dispositions similaires à celles prévues aux articles 1er à 5 de l'arrêté en projet, soumis pour avis, de sorte qu'en ce qui concerne ces articles, la formalité prescrite par l'article 15, alinéa 1er, de la loi du 25 avril 1963 peut être réputée accomplie [1]. Toutefois, cette formalité devra encore être accomplie concernant les articles 6 à 8 du projet.

2. Les articles 7 et 8 contiennent des dispositions en matière d'accidents du travail et de maladies professionnelles des gardiens ou gardiennes d'enfants qui sont membres du personnel des administrations subordonnées. En vertu de l'article 9ter, § 2, alinéa 1er, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, lu conjointement avec l'article 9bis, § 4, de la même loi, ces articles doivent faire l'objet de négociations avec les organisations syndicales représentatives au sein du comité des services publics locaux ou des sous-sections créées au sein de ce comité.

Cette formalité doit elle aussi encore être accomplie.

---

[1]Les modifications apportées aux dispositions visées ne sont pas, en effet, des modifications de fond.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME