

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.916/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 februari 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 20 februari 2003 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"In het kader van het Lissabonproces maakt de Europese Unie naar aanleiding van de Lente Top van Staatshoofden op 15 maart 2003, per lidstaat een overzicht van de omzetting van de Europese richtlijnen. Dit dossier kadert in het opzet om op korte termijn de achterstallige omzettingen te halen".

*
* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met de wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), wordt de omzetting in het interne recht van het Vlaamse Gewest beoogd van drie EG-richtlijnen, met name :

- richtlijn 2001/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2001 inzake nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen;

.../...

- richtlijn 2001/91/EG van de Commissie van 29 oktober 2001 tot achtste aanpassing aan de technische vooruitgang van bijlage I bij richtlijn 76/769/EEG van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (hexachloorethaan);
- richtlijn 2002/3/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2002 betreffende ozon in de lucht.

2. Voor het merendeel van de ontworpen bepalingen wordt de rechtsgrond geboden door artikel 1 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging.

Voor de in artikel 10 van het ontwerp vervatte wijziging van artikel 5.29.0.10 van Vlarem II kan de rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

Voor de bepalingen van het ontwerp waarbij taken worden opgelegd aan de Vlaamse Milieumaatschappij, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 32quater, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

Voor de in bijlage I bij het ontwerp opgenomen bepalingen die milieukwaliteitsnormen vaststellen ten slotte, kan de rechtsgrond worden gevonden in artikel 2.2.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervoor werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen :

- moet in het eerste lid van de aanhef alleen worden verwezen naar artikel 1 van de wet van 28 december 1964;
- moet in het tweede lid van de aanhef inzonderheid worden verwezen naar artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985;
- moet in het derde lid van de aanhef inzonderheid worden verwezen naar artikel 2.2.1 van het decreet van 5 april 1995;
- moet in de aanhef een nieuw lid worden opgenomen waarin wordt verwezen naar artikel 32quater, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

2. In de aanhef moet een verwijzing worden opgenomen naar het advies dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen over het ontwerp heeft gegeven op 12 februari 2003.

3. Aangezien de adviesaanvraag is ingediend met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (en niet met toepassing van 1° van die bepaling), dienen het elfde en het twaalfde lid van de aanhef te worden vervangen door de volgende leden :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (verder woordelijk zoals in de adviesaanvraag);

.../...

Gelet op advies 34.916/3 van de Raad van State, gegeven op 20 februari 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

De bepaling sub 2° van dit artikel strekt er o.m. toe in artikel 1.1.2 van Vlarem II de definitie op te nemen van "AOT40 voor ozon".

Dat begrip wordt gedefinieerd, enerzijds, in artikel 3, a), van de voornoemde richtlijn 2001/81/EG en, anderzijds, in bijlage I, I, tweede alinea, van de voornoemde richtlijn 2002/3/EG. Die definities zijn evenwel niet eensluidend.

Eenzelfde opmerking dient te worden gemaakt met betrekking tot de begripsomschrijving van "vluchtige organische stoffen (VOS)" in artikel 1, 3°, van het ontwerp : de definitie welke van dat begrip wordt gegeven in artikel 3, k), van richtlijn 2001/81/EG stemt niet helemaal overeen met die opgenomen in artikel 2, 13, van richtlijn 2002/3/EG.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat het ontwerp moet worden aangepast in die zin dat voor de begrippen "AOT40 voor ozon" en "vluchtige organische stoffen (VOS)" telkens twee definities worden opgenomen in artikel 1.1.2 van Vlarem II. Meer bepaald moet de definitie welke van die begrippen wordt gegeven in richtlijn 2002/3/EG worden opgenomen in de rubriek "Definities luchtverontreiniging (hoofdstukken 2.5, 4.4, 5.20, 5.43 en 6.6) - Algemeen", terwijl de definitie welke van die begrippen wordt gegeven in richtlijn 2001/81/EG moet worden opgenomen in een nieuwe rubriek "Definities beleidstaken inzake emissieplafonds voor SO₂, NO_x, VOS en NH₃ (hoofdstuk 2.10)", in te voegen tussen de rubrieken "Definities luchtverontreiniging" en "Definities metalen".

Artikel 8

In het ontworpen artikel 2.5.6.7, § 2, 3°, van Vlarem II wordt verwezen naar "het in artikel 4 van Richtlijn 91/692/EEG bedoelde sectorale verslag".

Er dient met betrekking tot die bepaling te worden opgemerkt dat een eenvoudige verwijzing naar voorschriften van een richtlijn om wetgevingstechnische redenen ontoelaatbaar is. Uit de kenmerken van een EG-richtlijn volgt immers dat in principe niet de richtlijn zelf, maar de voorschriften van intern recht die de bepalingen ervan in de nationale rechtsorde omzetten - in casu in de rechtsorde van het Vlaamse Gewest -, in die rechtsorde van toepassing zullen zijn.

In de voornoemde bepaling van het ontwerp dient bijgevolg de verwijzing naar artikel 4 van richtlijn 91/692/EEG te worden vervangen door een verwijzing naar de internrechtelijke voorschriften waarbij die richtlijnbeepaling werd geïmplementeerd. Mocht die richtlijnbeepaling niet in het interne recht zijn omgezet, dan dienen de bedoelde voorschriften van de richtlijn in de ontworpen bepaling zelf te worden overgenomen.

Artikel 9

1. In het ontworpen artikel 2.10.2.1, § 1, 1°, 2° en 3°, zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot maatregelen welke moeten worden genomen in verband met de door ozon op leefniveau veroorzaakte belasting in "(een of alle) roostervak(ken) binnen de Europese Unie". Die bepalingen moeten worden aangepast in die zin dat de toepassing ervan beperkt moet worden tot roostervakken die verband houden met het grondgebied van het Vlaamse Gewest.

2. Naar luid van het ontworpen artikel 2.10.3.1, § 1, "(stelt) AMINAL ... programma's op ... die uiterlijk op 1 oktober 2002 door de minister ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de Vlaamse regering". De vermelde datum (1 oktober 2002) dient uiteraard te worden aangepast.

Artikel 14

Luidens dit artikel wordt "na bijlage 2.9" bij Vlarem II een bijlage 2.10 ingevoegd (die verband houdt met hoofdstuk 2.10). Vlarem II omvat evenwel geen bijlage 2.9.

Artikel 14 kan derhalve beter worden geredigeerd als volgt :

"Art. 14. In hetzelfde besluit wordt een bijlage 2.10 ingevoegd, gevoegd als bijlage II bij dit besluit."

Bijlage I

Deze bijlage dient in fine aangevuld te worden met de gebruikelijke formule "Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse regering van", gevolgd door de handtekeningen zoals die onder het ontworpen besluit zelf voorkomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER