

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.852/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 februari 2003 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van sommige aspecten van de regelgeving betreffende de bezoldiging van sommige personeelsleden in het onderwijs", heeft op 6 maart 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp bevat wijzigingen aan drie koninklijke besluiten met betrekking tot de bezoldigingsregels van het personeel van het onderwijs. Het betreft maatregelen ter vereenvoudiging van de bezoldigingsregeling voor personeelsleden die opdrachten combineren in verschillende soorten onderwijs (bijvoorbeeld in het voltijds secundair onderwijs en in het deeltijds kunstonderwijs).

2. Als rechtsgrond voor het ontwerp wordt in de aanhef verwezen naar artikel IX.9 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek. Deze bepaling is echter niet van toepassing op het personeel van de hogescholen; wat die personeelsleden betreft, wordt in de aanhef ook verwezen naar de artikelen 135 en 332 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

Met uitzondering van artikel 332 van het hogescholendecreet, bieden voormelde bepalingen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Aangezien artikel 332 van het hogescholendecreet geen rechtsgrond biedt, dient de vermelding ervan te worden geschrapt in het eerste lid van de aanhef.

Artikel 2

In het ontworpen artikel 18, § 1, 3°, tweede lid, is sprake van "in een door de Staat georganiseerde of gesubsidieerde leergang". Indien de stellers van het ontwerp ook willen verwijzen naar diensten die vóór de overdracht aan de gemeenschappen van de onderwijsbevoegdheid zijn verstrekt, kan deze formulering behouden blijven. Wel dient ze, gelet op die overdracht, te worden aangevuld met de woorden "of in een door de gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde leergang".

.../...

Artikel 7

Op grond van artikel 7 wordt aan de bepalingen van het ontwerp terugwerkende kracht verleend, al naar het geval, met ingang van 1 november 1996, 1 september 2000 ⁽¹⁾ of 1 september 2002. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Het ontwerp voert niet enkel voordelen in, maar bevat ook bepalingen die ingrijpen op verkregen situaties. Voor die bepalingen van het ontwerp zal moeten worden afgezien van de retroactiviteit.

⁽¹⁾ Aangezien in het ontworpen artikel 18, § 2, van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs (zie artikel 2 van het ontwerp) reeds wordt bepaald dat een onderdeel van artikel 18, § 1, 3°, in werking treedt op (lees : uitwerking heeft met ingang van) 1 september 2000, is het overbodig in artikel 7, 2°, te bepalen dat artikel 2 van het ontwerp uitwerking heeft met ingang van die datum.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME