

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.842/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 34.842/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 februari 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar en de berekening van zijn vakantiegeld", heeft op 3 april 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 février 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste et concernant le calcul de son pécule de vacances", a donné le 3 avril 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De artikelen 170 en volgende van de Programmawet (I) van 24 december 2002 voeren een sociaal statuut in voor de personen die niet verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst, maar die tegen betaling van een loon en in opdracht artistieke prestaties leveren of artistieke werken produceren.

Krachtens die artikelen worden die personen onderworpen aan het stelsel van de sociale zekerheid der werknemers, maar overeenkomstig het nieuwe artikel 37quinquies van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers kan de Koning voorzien in een vrijstelling, voor het betalen van de werkgeversbijdragen, van een forfaitair gedeelte van het gemiddelde dag- of uurloon. Artikel 2 van het ontwerp geeft uitvoering aan dat artikel. De vrijstelling betreft een vast bedrag van het gemiddelde dagloon of van het gemiddelde uurloon, naargelang de arbeidsprestaties van de betrokken werknemer.

Artikel 3 van het ontwerp onderwerpt de betrokkenen aan de regeling inzake de jaarlijkse vakantie die geldt voor arbeiders.

2. Artikel 2 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 37quinquies, § 1, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981, krachtens hetwelk de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regels voor de berekening van de sub 1 vermelde vrijstelling bepaalt en de noties definieert die nodig zijn voor deze berekening.

Artikel 3 van het ontworpen besluit vindt geen rechtsgrond in de in het eerste lid van de aanhef aangehaalde bepalingen van de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971 betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, nu die bepalingen de kunstenaars ofwel uitzonderen van het toepassingsgebied, ofwel aan de Koning geen delegatie verlenen om hun socialezekerheidsstatuut te bepalen.

Rechtsgrond voor artikel 3 kan wel worden gevonden in de artikelen 10, eerste lid, 16, eerste lid, 19, § 1, 1°, en 33 van de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971, die aan de Koning diverse bevoegdheden inzake de berekening, de financiering en de uitkering van het vakantiegeld delegeren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar de artikelen 10, eerste lid, 16, eerste lid, 19, § 1, 1°, en 33 van de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971, met vermelding van de wetshistoriek van die artikelen.

2. In het tweede lid van de aanhef kan de erin vermelde rechtsgrond nog verder worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 37quinquies, § 1, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981.

3. Het in het derde lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 30 maart 1967 werd ook nog gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 september 1998. Van dat laatste besluit dient in dat lid eveneens melding te worden gemaakt.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van de inleidende zin van artikel 3.

4. Het zevende lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 30 januari 2003;".

Artikel 1

Artikel 1, § 1, kan vervallen aangezien het toepassingsgebied van de ontworpen regeling reeds voortvloeit uit de rechtsgrond ervan.

Daarenboven kan artikel 1, § 2 ¹, beter worden verwerkt in artikel 3 van het ontwerp.

Artikel 2

De opsomming in artikel 2, § 2, dient te worden aangegeven met de vermeldingen "1°", "2°", "3°", enzovoort. Bovendien mogen in een opsomming geen tussenzinnen voorkomen, omdat zulks aanleiding kan geven tot verwarring bij verwijzingen.

De redactie van artikel 2, § 2, dient, gelet op deze wetgevingstechnische voorschriften, te worden aangepast.

Artikel 4

Men redigere artikel 4 als volgt :

"Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2003".

¹In die bepaling schrijve men overigens "Onder het leveren van ... wordt verstaan" in plaats van "dient men onder het leveren van ... te verstaan".

Een gelijkaardige opmerking geldt voor de Franse tekst van de inleidende zin van artikel 2, § 2.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les articles 170 et suivants de la Loi-programme (I) du 24 décembre 2002 instaurent un statut social pour les personnes qui, sans être liées par un contrat de travail, fournissent des prestations artistiques ou produisent des œuvres artistiques contre paiement d'une rémunération pour le compte du donneur d'ordre.

En vertu de ces articles, ces personnes sont soumises au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, mais conformément au nouvel article 37quinquies de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, le Roi peut exonérer des cotisations patronales une partie forfaitaire du salaire journalier ou horaire moyen. L'article 2 du projet pourvoit à l'exécution de cet article. La dispense concerne un montant fixe du salaire journalier moyen ou du salaire horaire moyen, selon les prestations du travailleur concerné.

L'article 3 du projet soumet les intéressés au régime de vacances annuelles applicable aux ouvriers.

2. L'article 2 de l'arrêté en projet trouve son fondement légal dans l'article 37quinquies, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 en vertu duquel le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités pour le calcul de l'exonération mentionnée sous 1 et définit les notions qui sont nécessaires pour ce calcul.

L'article 3 de l'arrêté en projet ne trouve pas de fondement légal dans les dispositions des lois coordonnées du 28 juin 1971 relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, mentionnées dans le premier alinéa du préambule, dès lors que ces dispositions soit excluent les artistes du champ d'application, soit ne donnent aucune délégation au Roi pour définir leur statut de sécurité sociale.

En revanche, l'article 3 trouve un fondement légal dans les articles 10, alinéa 1^{er}, 16, alinéa 1^{er}, 19, § 1^{er}, 1°, et 33 des lois coordonnées du 28 juin 1971 qui

.../...

délèguent au Roi diverses compétences en matière de calcul, de financement et d'allocation du pécule de vacances.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, on fera référence aux articles 10, alinéa 1^{er}, 16, alinéa 1^{er}, 19, § 1^{er}, 1°, et 33 des lois coordonnées du 28 juin 1971, en mentionnant l'historique de ces articles.

2. Au deuxième alinéa du préambule, on pourra préciser davantage le fondement légal qu'il mentionne par une référence à l'article 37quinquies, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981.

3. L'arrêté royal du 30 mars 1967 mentionné au troisième alinéa du préambule a encore été modifié par l'arrêté royal du 23 septembre 1998. Il y a lieu de mentionner également ce dernier arrêté dans cet alinéa.

La phrase liminaire de l'article 3 appelle la même observation.

4. On rédigera le septième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 30 janvier 2003;"

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, § 1^{er}, peut être omis dès lors que le champ d'application du régime en projet résulte déjà de son fondement légal.

.../...

En outre, il serait préférable d'intégrer l'article 1^{er}, § 2¹, dans l'article 3 du projet.

Article 2

L'énumération à l'article 2, § 2, doit être indiquée par les mentions "1°", "2°", "3°", etc. Une énumération ne peut par ailleurs comporter de phrases incidentes, celles-ci pouvant être source de confusion lors de références.

On adaptera la formulation de l'article 2, § 2, en tenant compte de ces règles de légistique.

Article 4

On rédigera l'article 4 comme suit :

"Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} juillet 2003".

¹Au demeurant, on écrira dans cette disposition "l'on entend par fourniture de ..." au lieu de "il y a lieu d'entendre par 'fourniture de ...'".

Une observation similaire vaut à l'égard du texte français de la phrase liminaire de l'article 2, § 2.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME