



KONINKRIJK BELGIE..

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE..

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 13e Maart 1953 door de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van de aanvangsgraden ter voldoening aan artikel 8 van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 December 1951, houdende tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot betrekkingen in de Rijksbesturen", heeft de 17e Maart 1953 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction, le 13 mars 1953, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les grades de début, en exécution de l'article 8 de l'arrêté royal du 23 juin 1951 modifié par l'arrêté royal du 12 décembre 1951, portant des mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois des administrations de l'Etat", a donné le 17 mars 1953 l'avis suivant :

In dit ontwerp van ministerieel besluit dient onderscheid gemaakt tussen de artikelen 1 en 3 tot 5, aan de ene kant, en artikel 2 anderzijds.

De eerstvermelde bepalingen blijven binnen de perken van de opdracht bij artikel 8 van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951 aan de minister gegeven, namelijk de aanvangsgraden van elke categorie te bepalen waarin de benoemingen tot stagiaire en de benoemingen in vast verband van de te regulariseren tijdelijke personeelsleden kunnen geschieden.

Artikel 2 heeft een gans andere strekking. Het wil ten aanzien van de tijdelijke werkopzichters en de tijdelijke opzichters der militaire gebouwen wijziging brengen aan sommige voorwaarden voor de regularisatie van de tijdelijke personeelsleden gesteld bij de artikelen 1 en 2 van boven bedoeld koninklijk besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 12 December 1951.

Het is op zijn minst twijfelachtig of, gelet op artikel 1, laatste lid, van de wet van 28 December 1950, dergelijke wijziging thans nog mogelijk is. In het tijdsbestek van drie dagen waarin de Raad van State verzocht werd de Regering van advies te dienen, is het hem niet mogelijk die vraag, welke een grondig onderzoek vergt, op te helderen.

Het lijdt echter geen twijfel dat noch artikel 8, noch enig andere bepaling van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951 aan de minister de

.../...

macht verleent om op dit punt af te wijken van het bepaalde bij dit besluit. Moest zodanige afwijking niet in strijd zijn met de wet, dan nog zou zij slechts bij koninklijk besluit kunnen geschieden.

Artikel 2 moet derhalve weggelaten worden.

Het vierde lid van de inleiding vermeldt het advies van de Interdepartementale Raad van advies. Aangezien het ontwerp slechts betrekking heeft op het personeel van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw, moet het, op grond van de artikelen 35 en 36 van het koninklijk besluit van 11 Juli 1949, niet aan de Interdepartementale Raad doch aan de Departementale Raad van advies onderworpen worden.

+
+ +

Voor het overige zijn er slechts opmerkingen te maken die de vorm betreffen. Zij vergen geen nadere toelichting en blijken uit de hiernavolgende tekst, voorgesteld voor het beschikkend gedeelte :

Artikel 1.

De aanvangsgraden van elke categorie, waarin de benoemingen op proef en de benoemingen in vast verband, bedoeld in de artikelen 1 tot 4 van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951, in het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw mogen geschieden, zijn in de bij dit besluit gevoegde lijst opgegeven.

.../...

Artikel 2.

Wat de toepassing betreft van de artikelen 1 tot 4 van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951, is de graad van opsteller de aanvangsgraad voor de tijdelijke administratieve adjuncten der militaire gebouwen.

Artikel 3.

Wat de toepassing betreft van de artikelen 1 tot 4 van het koninklijk besluit van 23 Juni 1951, is de graad van bode-deurwachter de aanvangsgraad voor de tijdelijke boden en de tijdelijke bewakers.

Artikel 4.

De in de lijsten van andere ministeriële departementen opgegeven graden worden insgelijks als aanvangsgraden bij het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw aangemerkt, indien titularissen van die graden er worden overgeplaatst met behoud van recht op regularisatie.

Il convient d'établir une distinction entre les articles 1er et 3 à 5 du projet, et l'article 2.

Les premiers articles demeurent dans les limites du pouvoir que l'article 8 de l'arrêté royal du 23 juin 1951 confère au ministre; ils déterminent, notamment dans chaque catégorie, les grades de début dans lesquels peuvent être faites les nominations en stage et les nominations à titre définitif des agents temporaires régularisables.

L'article 2 a une portée toute différente. Il a pour objet, en ce qui concerne les contrôleurs de travaux temporaires et les surveillants temporaires des bâtiments militaires, de modifier certaines conditions de régularisation des agents temporaires, fixées par les articles 1er et 2 de l'arrêté royal du 23 juin 1951, modifié par l'arrêté royal du 12 décembre 1951.

Il est pour le moins douteux que, en présence de l'article 1er, dernier alinéa, de la loi du 28 décembre 1950, pareille modification soit à l'heure actuelle encore possible.

Le Gouvernement demandant l'avis du Conseil d'Etat dans les trois jours, celui-ci ne peut dans ce bref délai résoudre ce problème qui requiert un examen approfondi.

Il est toutefois certain que ni l'article 8, ni aucune autre disposition de l'arrêté royal du 23 juin 1951 ne permettent au ministre de déroger au

.../...

prescrit de cet arrêté. Si même une telle dérogation n'était pas contraire à la loi, encore conviendrait-il qu'elle soit établie par un arrêté royal.

Il importe, dès lors, d'omettre l'article 2.

L'alinéa 4 du préambule mentionne l'avis du Comité interdépartemental de consultation syndicale. Le projet n'intéressant que le personnel du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction, c'est le comité départemental et non le Comité interdépartemental, qui aurait dû être consulté en vertu des articles 35 et 36 de l'arrêté royal du 11 juillet 1949.

+

+ +

Pour le surplus, le dispositif du projet n'appelle que des observations de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et qui ressortent du texte proposé ci-après :

Article 1er.

Les grades de début de chaque catégorie dans lesquels les nominations en stage et les nominations à titre définitif, prévues aux articles 1er à 4 de l'arrêté royal du 23 juin 1951, peuvent être faites au Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction, sont énumérés dans la liste annexée au présent arrêté.

Article 2.

Pour l'application des articles 1er à 4 de l'arrêté royal du 23 juin 1951, le grade de

.../...

rédacteur est le grade de début en ce qui concerne les adjoints administratifs temporaires des bâtiments militaires.

Article 3.

Pour l'application des articles 1er à 4 de l'arrêté royal du 23 juin 1951, le grade de messenger-huissier est le grade de début en ce qui concerne les messagers temporaires et les gardiens temporaires.

Article 4.

Les grades repris sur les listes d'autres départements ministériels sont également retenus comme grades de début au Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction, si des titulaires de ces grades y ont été transférés en conservant leurs titres à la régularisation.

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs:	conseiller d'Etat,	président,
J. COYETTE,	raadsheren van State,	
K. MEES,	conseillers d'Etat,	
A. BERNARD,	bijzitters van de af-	
F. VAN GOETHEM,	deling wetgeving,	
	assesseurs de la sec-	
	tion de législation,	
J. CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) J. CYPRES. (get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Openbare Werken en van Wederopbouw,
des Travaux publics et de la Reconstruction.

De 1953. Le 1953.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.