

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.814/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.814/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 februari 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de overdracht van personeelsleden naar het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg", heeft op 6 maart 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 3 février 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au transfert de membres du personnel au Centre fédéral d'expertise des soins de santé", a donné le 6 mars 2003 l'avis suivant :

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef dienen de woorden "houdende oprichting van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg" te worden geschrapt.

Daarnaast dient na het woord "Programmawet" de vermelding "(I)" te worden ingevoegd.

2. In het zevende lid van de aanhef schrijve men "Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek ...".

3. In het negende lid van de aanhef vervange men in de Franse tekst de woorden "Notre Ministre de la Protection de la Consommation" door de woorden "Notre Ministre de la Protection des Consommateurs".

Artikel 1

1. Men redigere het inleidende zinsdeel van artikel 1 als volgt :

"Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :".

2. In artikel 1, 3°, schrappe men de woorden "en de contractuele personeelsleden in dienst genomen in toepassing van artikel 32 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid". Die personeelsleden zijn immers evenzeer arbeidscontractanten, terwijl de vermelding van één enkele specifieke categorie van die personeelsleden twijfel zou kunnen doen ontstaan over de toepasselijkheid van de ontworpen regeling op andere specifieke categorieën van arbeidscontractanten.

3. In 4° van artikel 1 schrijve men in de Franse tekst "de l'Administration fédérale" in plaats van "d'Administration fédérale".

Artikel 2

1. Er is een zekere tegenstrijdigheid tussen het derde en het vierde lid van artikel 2, waar in het derde lid wordt bepaald dat de voorkeur wordt verleend aan het meest geschikte personeelslid voor "de bedoelde uit te oefenen taak of functie", terwijl in het vierde lid ¹ een rangschikking wordt bepaald voor het geval "na selectie het vereiste aantal personeelsleden overschreden is". Normalerweise zal evenwel juist de in het derde lid bedoelde selectie ertoe leiden dat het vereiste aantal personeelsleden niet wordt overschreden.

De zo-even beschreven tegenstrijdigheid dient te worden weggewerkt.

2. Teneinde de objectiviteit van de aanwervingen maximaal te garanderen, dient in artikel 2, derde lid, te worden omschreven waarin de bijstand van Selor bij het evalueren van de geschiktheid van de kandidaten bestaat.

Overigens moeten de afwijkingen van de vrijwillige mobiliteitsregeling bedoeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 18 oktober 2001 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten, worden gedragen door een afdoende verantwoording.

3. Het laatste lid van artikel 2 is overbodig en kan bijgevolg worden geschrapt.

¹In het vierde lid van de Franse tekst vervange men in ieder geval "l'ordre" door "le classement".

Het brengt immers slechts in herinnering wat reeds voortvloeit uit het eerste lid van dat artikel en bovendien is het evident dat hetgeen niet wordt geregeld (de ambtshalve overdracht), ook niet zal worden toegepast.

Artikel 3

Men schrijve in artikel 3 "houdt geen nieuwe benoemingen in" in plaats van "zijn geen nieuwe benoemingen".

Artikel 4

1. Met betrekking tot artikel 4, § 1, eerste lid, dient ermee rekening te worden gehouden dat de overdracht van de betrokken ambtenaren ook moet kunnen gebeuren in een gelijkwaardige graad.

Bovendien zou beter worden bepaald dat de betrokken personeelsleden op zijn minst hun geldelijke rechtstoestand behouden ².

De redactie van artikel 4, § 1, eerste lid, wordt derhalve best aangepast.

2. Artikel 4, § 1, tweede lid, dient te vervallen nu krachtens artikel 2, derde lid, de geschiktheid voor de uit te oefenen functie het doorslaggevende criterium vormt bij de toewijzing van functies binnen het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg ³.

²Vgl. in dit verband artikel 88, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

³In artikel 2, vierde lid, van het ontwerp worden nog subsidiaire criteria vermeld (zie evenwel de opmerking bij die bepaling).

3. Nu ook arbeidscontractanten aan een evaluatie zijn onderworpen, vervange men in artikel 4, § 2, het woord "ambtenaren" door het woord "personeelsleden".

4. Na artikel 4, § 3, zal een gelijkaardige bepaling met betrekking tot de beroepsprocedures moeten worden opgenomen als die welke voorkomt in artikel 6, § 4, van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 houdende diverse bepalingen betreffende de inwerkingstelling van de federale overheidsdiensten en de programmatorische overheidsdiensten.

Artikel 5

Er dient in artikel 5 te worden gespecificeerd welke "nieuwe bepalingen" worden bedoeld.

Artikel 6

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, bepaald door artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, dient artikel 6 uit het ontwerp te worden weggelaten.

Préambule

1. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de supprimer les mots "portant création du Centre fédéral d'expertise des soins de santé".

On insérera, en outre, la mention "(I)" après le mot "Loi Programme" (lire Loi-programme).

2. Au septième alinéa du préambule, on écrira "Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis ...".

3. Au neuvième alinéa du texte français du préambule, on remplacera les mots "Notre Ministre de la Protection de la Consommation" par les mots "Notre Ministre de la Protection des Consommateurs".

Article 1^{er}

1. La phrase introductive du texte néerlandais de l'article 1^{er} sera rédigée comme suit :

"Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :".

2. A l'article 1^{er}, 3°, on supprimera les mots "et les membres du personnel contractuel engagés en application de l'article 32 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi". Ces membres du personnel étant, en effet, également des membres du personnel engagés par contrat, la mention d'une seule catégorie spécifique de ces membres du personnel pourrait susciter des doutes quant à l'applicabilité du texte en projet à d'autres catégories spécifiques de membres du personnel engagés par contrat.

.../...

3. Au 4° du texte français de l'article 1^{er}, on écrira "de l'Administration fédérale" au lieu de "d'Administration fédérale".

Article 2

1. Il y a une certaine contradiction entre les alinéas 3 et 4 de l'article 2, en ce que l'alinéa 3 prévoit que la préférence est accordée au membre du personnel jugé le plus apte "à exercer la tâche ou la fonction visée", tandis que l'alinéa 4 prévoit un classement ⁴ "si, après la sélection, le nombre des membres du personnel exigé est dépassé". La sélection visée à l'alinéa 3 devrait normalement faire en sorte que le nombre de membres du personnel exigé ne soit pas dépassé.

Il convient de lever la contradiction décrite ci-dessus.

2. Afin de garantir au maximum l'objectivité des recrutements, on définira, à l'article 2, alinéa 3, en quoi consiste l'assistance apportée par Selor lors de l'évaluation de l'aptitude des candidats.

Les dérogations au régime de mobilité volontaire, visé au chapitre II de l'arrêté royal du 18 octobre 2001 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics, doivent d'ailleurs faire l'objet d'une justification adéquate.

3. Le dernier alinéa de l'article 2 est superflu et peut dès lors être supprimé.

En effet, il se borne à rappeler ce qui découle déjà de l'alinéa 1^{er} de cet article et il est, par ailleurs, évident que ce qui n'est pas réglé (le transfert d'office) ne sera pas non plus appliqué.

4

A l'alinéa 4 du texte français, on remplacera en tout cas "l'ordre" par "le classement".

Article 3

A l'article 3, on écrira "n'implique pas de nouvelles nominations" au lieu de "ne représente pas de nouvelles nominations".

Article 4

1. En ce qui concerne l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, il y a lieu de prendre en considération le fait que le transfert des agents concernés doit également pouvoir se faire dans un grade équivalent.

En outre, mieux vaudrait prévoir que les membres du personnel concernés conservent au moins leur statut pécuniaire ⁵.

La formulation de l'article 4, § 1^{er} gagnerait par conséquent à être adaptée.

2. L'article 4, § 1^{er}, alinéa 2 doit être omis, dès lors qu'en vertu de l'article 2, alinéa 3, l'aptitude à exercer la fonction constitue le critère décisif lors de l'attribution des fonctions au Centre fédéral d'expertise des soins de santé ⁶.

3. Etant donné que les membres du personnel engagés par contrat sont également soumis à une évaluation, on remplacera, à l'article 4, § 2, les mots "agents" par les mots "membres du personnel".

⁵

A ce propos, comp. l'article 88, § 2, alinéa 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

⁶

L'article 2, alinéa 4, du projet mentionne, par ailleurs, des critères subsidiaires (voir toutefois l'observation relative à cette disposition).

4. Après l'article 4, § 3, on inscrira une disposition relative aux procédures de recours, similaire à celle figurant à l'article 6, § 4, de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 portant diverses dispositions concernant la mise en place des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation.

Article 5

L'article 5 spécifiera quelles sont les "nouvelles dispositions" visées.

Article 6

A moins d'une raison spécifique pour déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, fixé par l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, il y a lieu de supprimer l'article 6 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME