

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.797/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.797/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 januari 2003 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 april 1999 tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeesters en stagediensten", heeft op 4 februari 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 31 janvier 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 30 avril 1999 fixant les critères généraux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage", a donné le 4 février 2003 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat (de in het ontwerp bedoelde) opleiding, omwille van haar belang voor de kwaliteitsvolle zorgverlening, vanaf het academiejaar 2003-2004 verstrekt moet worden, en dat het dus noodzakelijk is dat deze bepaling zo snel mogelijk gepubliceerd wordt om enerzijds de Gemeenschappen de mogelijkheid te geven de nodige maatregelen te nemen en anderzijds de studenten die hun opleiding beginnen hierover tijdig te informeren".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt geboden, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Artikel 2 van het ministerieel besluit van 30 april 1999 tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeesters en stagediensten bevat bepalingen in verband met de opleiding die door een kandidaat-specialist gevolgd moet worden.

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt die bepalingen aan te vullen, zodat de kandidaat voortaan ook moet kunnen bewijzen dat hij opleidingen in communicatie met patiënten en in "evidence-based medicine" heeft gevolgd.

.../...

ALGEMENE OPMERKING

4. Zoals het ontworpen besluit geredigeerd is, treedt het in werking de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Kandidaten zullen vanaf dat ogenblik niet meer erkend kunnen worden, als ze niet aan de nieuwe voorwaarde voldoen.

Het zorgvuldigheidsbeginsel lijkt een overgangsregeling wenselijk of zelfs noodzakelijk te maken. Die overgangsregeling zou erop gericht moeten zijn om de ontworpen regeling niet te doen gelden ten aanzien van kandidaten die hun opleiding aangevat of beëindigd hebben vóór de inwerkingtreding van het ontworpen besluit.

Het ontwerp zou met een bepaling in die zin aangevuld moeten worden.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que (la) formation (visée dans le projet), étant donné son importance pour la dispensation de soins de qualité, devrait être dispensée dès l'année académique 2003-2004, qu'il est par conséquent indispensable que cette disposition soit publiée dans les plus brefs délais de manière, d'une part, à permettre aux Communautés de prendre les mesures qui s'imposent et d'autre part, d'informer en temps utiles les étudiants qui commencent leur formation".

*

* *

2. Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET

3. L'article 2 de l'arrêté ministériel du 30 avril 1999 fixant les critères généraux d'agrégation des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage comporte des dispositions relatives à la formation qui doit être suivie par un candidat spécialiste.

Le projet soumis pour avis entend compléter ces dispositions de telle sorte que le candidat doit désormais pouvoir également fournir la preuve qu'il a suivi des formations en communication avec les patients et en médecine factuelle ("evidence-based medicine").

.../...

OBSERVATION GENERALE

4. Tel qu'il est rédigé, l'arrêté en projet entre en vigueur le dixième jour suivant sa publication au Moniteur belge. A compter de cet instant, les candidats ne seront plus agréés s'ils ne satisfont pas à la nouvelle condition.

Eu égard au principe de prudence, un régime transitoire semble opportun, voire nécessaire. Celui-ci devrait être conçu de manière telle que le règlement en projet ne serait pas applicable aux candidats qui ont entamé leur formation ou qui l'ont terminée avant l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

Le projet devrait être complété par une disposition en ce sens.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER