KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.774/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 januari 2003 door de Minister van Leefmilieu van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 3 juni 1993 betreffende het Milieucollege", heeft op 20 mei 2003 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 34.774/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 27 janvier 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juin 1993 relatif au Collège d'environnement", a donné le 20 mai 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 3 juni 1993 betreffende het Milieucollege op twee punten te wijzigen, met name betreffende de onverenigbaarheden met het lidmaatschap van het Milieucollege en betreffende de leeftijdsgrens voor de benoeming tot lid van het Milieucollege en voor een hernieuwing van een mandaat.

Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 79, derde lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen. Die bepaling machtigt de regering de organisatie en de regels voor de werking van het Milieucollege, alsmede de onverenigbaarheidsregels te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Vermits het ontworpen besluit geen wijziging aanbrengt in artikel 11 van het voornoemde besluit van 3 juni 1993, moet de verwijzing in het tweede lid van de aanhef naar dat artikel worden geschrapt.

Artikel 1

3. Men vervange de woorden "punt 1°, punt 2°, ..." door "1°, 2°, ...".

4. In a) redigere men de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 2, 1°, als volgt :

"1° elk door verkiezing verkregen mandaat in de Federale Staat, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in de Brusselse gemeenten;".

Volgens de gemachtigde ambtenaar moeten overigens onder de woorden "elk door verkiezing verkregen mandaat ... in de Brusselse gemeenten" ook de mandaten van schepen en van burgemeester worden begrepen. Zulks blijkt echter niet uit de tekst en zou dus beter uitdrukkelijk worden bepaald, niet in het voornoemde artikel 2, 1°, doch wel in artikel 2, 2°, van het voornoemde besluit (zie hierna, opmerking 4) (1).

5. Luidens artikel 2, 2°, van het voornoemde besluit van 3 juni 1993 is de hoedanigheid van lid van het Milieucollege onverenigbaar met (de functie van) burgemeester.

Artikel 1, b), beoogt die bepaling aan te vullen met de woorden "minister, staatssecretaris, gecoöpteerd senator".

Vooreerst moet worden opgemerkt dat de woorden "gecoöpteerd senator" hier niet thuishoren. Het bedoelde mandaat wordt immers reeds beoogd door het ontworpen artikel 2, 1°.

Volgens de gemachtigde ambtenaar worden bovendien met het woord "minister" ook de gemeenschaps- en gewestminister bedoeld, en met het woord "staatssecretaris", ook de gewestelijke staatssecretaris. Het is aangewezen zulks te preciseren.

Rekening houdend met deze opmerkingen, redigere men artikel 1, b), van het ontwerp als volgt :

"b) 2° wordt vervangen door de volgende bepaling :

«2° minister, gemeenschaps- en gewestminister, staatssecretaris, gewestelijk staatssecretaris, burgemeester en schepen in een Brusselse gemeente (, lid van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een Brusselse gemeente)»;".

6. In artikel 1, c), van het ontwerp schrijve men : "het 3° en het 4° worden opgeheven".

---

(1) De vraag rijst bovendien of ook niet ten aanzien van de leden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in een onverenigbaarheid moet worden voorzien.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend modifier l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juin 1993 relatif au Collège d'environnement sur deux points, à savoir en ce qui concerne les incompatibilités avec la qualité de membre du Collège d'environnement et la limite d'âge pour une nomination en tant que membre du Collège d'environnement et pour un renouvellement de mandat.

L'arrêté en projet trouve son fondement légal dans l'article 79, alinéa 3, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement. Cette disposition habilite le gouvernement à arrêter l'organisation et les règles de fonctionnement du Collège d'environnement, ainsi que les règles d'incompatibilité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. Dès lors que l'arrêté en projet ne modifie pas l'article 11 de l'arrêté du 3 juin 1993 précité, il y a lieu de supprimer la référence que le deuxième alinéa du préambule fait à cet article.

Article 1er

3. On remplacera les mots "le point 1er, le point 2°, ..." par "le 1°, le 2°, ...".

4. Sous a) on rédigera le texte néerlandais de l'article 2, 1°, en projet, comme suit :

"1° elk door verkiezing verkregen mandaat in de Federale Staat, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in de Brusselse gemeenten;".

Selon le fonctionnaire délégué, il faut du reste également entendre par "tout mandat électif ... au sein des communes bruxelloises", les mandats d'échevin et de bourgmestre. Cette interprétation ne peut toutefois pas être inférée du texte et devrait donc être formulée expressément, non pas à l'article 2, 1°, précité, mais bien à l'article 2, 2°, de l'arrêté précité (voir ci-après, observation 4) [(1)].

5. Selon l'article 2, 2°, de l'arrêté précité du 3 juin 1993, la qualité de membre du Collège d'environnement est incompatible avec (la fonction de) bourgmestre.

L'article 1er, b), entend compléter cette disposition par les mots "ministre, secrétaire d'Etat, sénateur coopté".

Il est à noter tout d'abord que les mots "sénateur coopté" n'ont pas leur place en l'occurrence. En effet, ce mandat est déjà visé à l'article 2, 1°, en projet.

En outre, selon le fonctionnaire délégué, le mot "ministre" vise également les ministres communautaires et régionaux, et le mot "secrétaire d'Etat" les secrétaires d'Etat régionaux. Il est indiqué de le préciser.

Compte tenu de ces observations, on rédigera l'article 1er, b), du projet, comme suit :

"b) le 2° est remplacé par la disposition suivante :

«2° ministre, ministre communautaire et ministre régional, secrétaire d'Etat, secrétaire d'Etat régional, bourgmestre et échevin dans une commune bruxelloise (, membre du centre public d'aide sociale d'une commune bruxelloise)»;".

6. A l'article 1er, c), du projet, on écrira "les 3° et 4° sont abrogés".

---

(1) La question se pose en outre de savoir s'il n'y aurait pas lieu de prévoir également une incompatibilité à l'égard des membres des centres publics d'aide sociale.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	eerste voorzitter, premier président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving, assesseur de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE EERSTE VOORZITTER - LE PREMIER PRÉSIDENT,

W. DEROOVER