

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.750/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 januari 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot aanwijzing van de Vlaamse ambtenaren die belast worden met de controle op de naleving van de wetgeving en reglementering inzake zeevisserij", heeft op 10 juni 2003 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe bepaalde ambtenaren van de dienst Zeevisserij van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap aan te wijzen die belast zijn met het opsporen en vaststellen van overtredingen van een aantal wetten die de zeevisserij betreffen, van de EG-verordeningen inzake zeevisserij waarvan de overtredingen bij de bedoelde wetten strafbaar gesteld worden, en van de besluiten ter uitvoering van die wetten.

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 16 september 1999 tot aanwijzing van overheidspersonen in uitvoering van artikel 3 van de wet van 19 augustus 1891 betreffende de zeevisserij in de territoriale zee, van artikel 2 van de wet van 12 april 1957 waarbij de Koning wordt gemachtigd maatregelen voor te schrijven ter bescherming van de biologische hulpbronnen van de zee, van artikel 5 van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten en van artikel 4 van de wet van 10 oktober 1978 houdende vaststelling van een Belgische zeevisserijzone. Artikel 2 van het ontwerp voorziet in de opheffing van dat besluit.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 1, eerste lid, van de voornoemde wet van 19 augustus 1891, artikel 2, § 1, eerste lid, van de voornoemde wet van 12 april 1957, artikel 5, eerste lid, van de voornoemde wet van 28 maart 1975, en artikel 4, § 1, van de voornoemde wet van 10 oktober 1978.

Die wetsbepalingen machtigen de minister die de landbouw onder zijn bevoegdheid heeft om de ambtenaren en agenten van de Dienst Zeevisserij van het Ministerie van Middenstand en Landbouw ⁽¹⁾ aan te wijzen die belast zijn met het

⁽¹⁾ Sedert de inwerkingtreding van de nieuwe bevoegdheidsverdeling inzake landbouw en zeevisserij dient "de minister die de landbouw onder zijn bevoegdheid heeft" te worden gelezen als "de Vlaamse regering", en dient "het Ministerie van Middenstand en Landbouw" te worden gelezen als "het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap".

toezicht op de naleving van de desbetreffende wetten en hun uitvoeringsbesluiten en met het opsporen en vaststellen van de overtredingen ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef dient te worden geschrapt.
4. In het tweede lid van de aanhef dient in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 3, § 1, vervangen bij de wet van 22 april 1999 en gewijzigd bij de wet van 3 mei 1999.
5. In het derde lid van de aanhef dient in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 2, § 1, vervangen bij de wet van 22 april 1999 en gewijzigd bij de wet van 3 mei 1999.
6. In het vierde lid van de aanhef dient in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 5, gewijzigd bij de wet van 5 februari 1999 en bij het koninklijk besluit van 22 februari 2001.
7. In het vijfde lid van de aanhef dient in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 4, § 1, vervangen bij de wet van 22 april 1999 en gewijzigd bij de wet van 3 mei 1999.
8. Het zesde lid van de aanhef dient te worden geschrapt. De wet van 22 april 1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit; die wet regelt trouwens een aangelegenheid die is blijven behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid.

.../...

9. Ook het zevende en het achtste lid van de aanhef dienen te worden weggelaten, aangezien de daarin genoemde besluiten evenmin rechtsgrond bieden aan het ontworpen besluit.

10. In de aanhef dient een lid te worden ingevoegd waarin verwezen wordt naar het voornoemde ministerieel besluit van 16 september 1999. Artikel 2 van het ontwerp voorziet immers in de opheffing van dat ministerieel besluit.

11. In het negende lid van de aanhef kunnen het nummer (34.750/3) en de datum (10 juni 2003) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

12. De in dit artikel vermelde wetten verlenen de betrokken ambtenaren meer bevoegdheden dan louter de bevoegdheid tot het opsporen en het vaststellen van overtredingen (bijvoorbeeld het aan de ketting laten leggen van vissersvaartuigen, het in beslag nemen van producten, enz.).

Om er geen twijfel over te laten bestaan dat de ontworpen aanwijzing ook betrekking heeft op die andere bevoegdheden, verdient het aanbeveling de redactie over te nemen van de desbetreffende bepalingen van de voornoemde wetten van 19 augustus 1891, 12 april 1957, 28 maart 1975 en 10 oktober 1978 .

Men schrijve derhalve in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp : "... worden de technici, technische assistenten en ingenieurs van de dienst Zeevisserij aangewezen om toezicht te houden op de naleving van de hiernavolgende wetten, verordeningen en besluiten, en onder meer, om de overtredingen ervan op te sporen en vast te stellen :".

13. Het vijfde streepje kan beter geschreven worden als volgt :

"- de verordeningen van de Europese Gemeenschap inzake zeevisserij, waarvan de overtredingen bij de voornoemde wetten strafbaar gesteld worden;"

Artikel 3

14. Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Er blijken geen redenen voorhanden te zijn om af te wijken van de normale regels inzake de inwerkingtreding van besluiten. Artikel 3 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER