

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.739/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 januari 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 augustus 1824 houdende dat de kerkbesturen en kerkelijke administraties geen beschikkingen kunnen nemen omtrent onderwerpen waarvan de bezorging hen niet uitdrukkelijk bij de bestaande wetten, reglementen of verordeningen is opgedragen", heeft op 30 september 2003 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt een wijziging van artikel 2 ⁽¹⁾ van het koninklijk besluit van 16 augustus 1824 houdende dat de kerkbesturen en kerkelijke administraties geen beschikkingen kunnen nemen omtrent onderwerpen waarvan de bezorging hen niet uitdrukkelijk bij de bestaande wetten, reglementen of verordeningen is opgedragen.

Luidens de memorie van toelichting bij het ontwerp is "het toepassingsgebied van artikel 2 van het KB van 16 augustus 1824 onder meer door omzendbrieven en rechtspraak zeer ruim ingevuld, zodat thans in de praktijk nagenoeg voor elk werk aan een kerk of gebouw, bestemd voor de eredienst, een «koninklijke machtiging» vereist wordt".

Het ontwerp van decreet strekt er daarom toe het vereiste van de bedoelde machtiging, welke thans moet worden verleend door de Vlaamse regering, niet langer meer op te leggen "voor de in artikel 11 van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten bedoelde restauratie- en onderhoudswerken aan beschermde kerken of gebouwen, bestemd voor een erkende eredienst, voorzover die werken geen relevante wijzigingen van blijvende aard aanbrengen of geen wezenlijke weerslag hebben op de organisatie van de eredienst".

⁽¹⁾ Dit artikel bepaalt wat volgt:

"Zonder daartoe alvorens Onze toestemming te hebben verkregen, zal het niet geoorloofd zijn, om nieuwe kerken of gebouwen, tot de oefening van de openbare eredienst bestemd, te stichten of op te bouwen, noch om de reeds bestaande te herbouwen of aan dezelfde een veranderende inrichting te geven.

Maar zullen de kerkbesturen zich enkel moeten bepalen tot de werken van noodzakelijk onderhoud, die de instandhouding der gebouwen mocht vorderen."

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

2. Het verdient vanuit wetgevingstechnisch oogpunt aanbeveling de ontworpen bepaling niet als een autonome bepaling te redigeren en ook niet als een bepaling tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 16 augustus 1824, hetgeen het opschrift van het ontwerp lijkt te suggereren, maar wel als een bepaling tot wijziging van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten.

Artikel 2 van het ontwerp zou dan kunnen worden geredigeerd als volgt:

"Art. 2. Artikel 11 van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, gewijzigd bij de decreten van 18 december 1992, 22 februari 1995, 22 december 1995, 18 mei 1999 en ... ⁽²⁾, wordt aangevuld met een § 11, die luidt als volgt:

«§ 11. De toestemming, bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 augustus 1824 houdende dat de kerkbesturen en kerkelijke administraties geen beschikkingen kunnen nemen omtrent onderwerpen waarvan de bezorging hen niet uitdrukkelijk bij de bestaande wetten, reglementen of verordeningen is opgedragen, is niet vereist voor de in § 1 bedoelde instandhoudings- en onderhoudswerken aan beschermde kerken of gebouwen bestemd voor een erkende eredienst, voorzover die werken geen relevante wijzigingen van blijvende aard aanbrengen of geen wezenlijke weerslag hebben op de organisatie van de eredienst.»"

3. Indien de stellers van het ontwerp kunnen instemmen met het voornoemde tekstvoorstel, dan dient het opschrift van het ontwerp dienovereenkomstig te worden aangepast.

⁽²⁾ Bedoeld wordt het ontworpen decreet houdende wijziging van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, waarvan het ontwerp op 15 mei 2003 bij het Vlaams Parlement is ingediend (Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1727-1).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER