

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.699/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.699/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 januari 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling, voor het dienstjaar 2003, van de specifieke voorwaarden en regelen betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen", heeft op 16 januari 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 13 janvier 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant, pour l'année 2003, les conditions et les règles spécifiques relatives à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux", a donné le 16 janvier 2003 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat het gedeelte van het budget van financiële middelen dat ten laste is van de Staat gekend moet zijn vóór 1 januari 2003; dat de vaststelling van dit gedeelte geen bijkomende uitgaven voor de Staat mag meebrengen en dat de verzekeringsinstellingen hiervan onmiddellijk op de hoogte gebracht moeten worden".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt geboden, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe onderdeel B2 van het budget van financiële middelen van de acute ziekenhuizen te verhogen met een bepaald bedrag, verdeeld onder de betrokken ziekenhuizen op basis van het aantal punten toegekend voor de kosten van medische producten in de operatiekwartieren.

.../...

De ontworpen regeling, die blijkt uit het opschrift van het ontwerp van tijdelijke aard is, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2003. Door de gemachtigde ambtenaar is verklaard dat ze afloopt op 30 juni 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef zou inzonderheid naar artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 verwezen kunnen worden. Luidens die bepaling kan de Koning het genoemde besluit concretiseren en desgevallend aanvullen met regels die specifiek gelden voor een of meer dienstjaren.

Indien specifiek naar artikel 3, § 1, wordt verwezen, moeten geen wijzigende besluiten worden vermeld.

Indien de verwijzing naar het koninklijk besluit van 25 april 2002 in haar geheel behouden blijft, zal in voorkomend geval ook nog verwezen moeten worden naar het ontworpen wijzigende besluit waarover de Raad van State heden advies 34.698/3 geeft ⁽¹⁾.

Artikel 1

5. Er dient gepreciseerd te worden dat de in dit artikel bedoelde verhoging slechts geldt tot 30 juni 2003.

6. Er dient verwezen te worden, niet naar "artikel 46, § 3, d), 2°, c), 3e streepje", van het koninklijk besluit van 25 april 2002, maar naar "artikel 46, § 3, tweede lid, 2°, c), eerste lid, derde streepje", van dat besluit.

⁽¹⁾ Ontworpen koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen.

7. De vermelding van de wijzigende besluiten dient in dit artikel te worden weggelaten. Het heeft geen zin om de toepassing van artikel 1 te fixeren op de tekst van artikel 46, § 3, tweede lid, 2°, c), eerste lid, derde streepje, zoals die nu bestaat, met impliciete uitsluiting van de mogelijkheid om rekening te houden met wijzigingen die in de komende maanden eventueel nog in dat artikel aangebracht zouden worden.

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait qu'il y a lieu de connaître avant le 1^{er} janvier 2003 la part du budget des moyens financiers à charge du budget de l'Etat; que la fixation de cette part ne peut entraîner de dépenses supplémentaires pour l'Etat et que les organismes assureurs doivent en être immédiatement avertis".

*
* *

2. Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour rendre son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend augmenter la rubrique B2 du budget des moyens financiers des hôpitaux aigus d'un certain montant, réparti entre les hôpitaux concernés sur la base du nombre de points octroyés pour les frais de produits médicaux dans les quartiers opératoires.

Le régime en projet, qui selon l'intitulé du projet est temporaire, produit ses effets le 1^{er} janvier 2003. Le fonctionnaire délégué a déclaré qu'il arrive à expiration le 30 juin 2003.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

.../...

4. Le deuxième alinéa du préambule pourrait faire notamment référence à l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 avril 2002. Selon cette disposition, le Roi peut concrétiser l'arrêté précité et, le cas échéant, le compléter par des règles spécifiques à un ou plusieurs exercices.

Si la référence concerne spécifiquement l'article 3, § 1^{er}, il n'y a pas lieu de mentionner les arrêtés modificatifs.

Si la référence à l'arrêté royal du 25 avril 2002 est maintenue dans son entier, il s'imposera, le cas échéant, de faire également référence à l'arrêté modificatif en projet sur lequel le Conseil d'Etat émet, ce jour, l'avis 34.698/3 ⁽²⁾.

Article 1^{er}

5. Il y a lieu de préciser que l'augmentation prévue dans cet article ne vaut que jusqu'au 30 juin 2003.

6. On fera référence non pas à l'"article 46, § 3, d), 2°, c), 3^e tiret", de l'arrêté royal du 25 avril 2002, mais bien à l'"article 46, § 3, alinéa 2, 2°, c), alinéa 1^{er}, troisième tiret", de cet arrêté.

7. On omettra la mention des arrêtés modificatifs dans cet article. Il est sans utilité de lier l'application de l'article 1^{er} au texte de l'article 46, § 3, alinéa 2, 2°, c), alinéa 1^{er}, troisième tiret, dans sa version actuelle, en excluant implicitement la possibilité de tenir compte des modifications qui seraient encore éventuellement apportées à cet article au cours des prochains mois.

⁽²⁾ Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER