

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.670/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 34.670/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 januari 2003 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden, ter ondersteuning van extra-aanwervingen door de gemeenten voor het lokaal veiligheidsbeleid", heeft op 23 januari 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 8 janvier 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de mise à l'emploi des demandeurs d'emploi de longue durée, visant à soutenir des engagements supplémentaires par les communes pour la politique de sécurité", a donné le 23 janvier 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp voorziet enerzijds in een vermindering van de werkgeversbijdragen en anderzijds in een bijzondere activeringsuitkering voor uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die door lokale besturen in dienst worden genomen in het kader van het lokaal veiligheids- en preventiebeleid. Hiertoe moet de aanwerving van de betrokken werknemers aan een aantal voorwaarden voldoen die in hoofdzaak zijn toegespitst op dat veiligheids- en preventiebeleid.

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, m) (activeringsuitkering), en § 1bis, vierde lid, 3° (bijdragevermindering), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Men specificere de verwijzing in het eerste lid van de aanhef in die zin.

De in het tweede lid van de aanhef aangehaalde artikelen 61 en 63 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, kunnen worden geacht het ontwerp mede tot rechtsgrond te strekken voor de periode tot 1 januari 2004 ⁽¹⁾

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Het ontworpen artikel 11quater bevat voorwaarden met betrekking tot de taken die de aangeworven werkloze moet vervullen. Het ontworpen artikel 11quater heeft echter ook betrekking op de bevoegdheid om "rapporten" op te stellen met betrekking tot "inbreuken die uitsluitend beteugeld worden met administratieve sancties".

⁽¹⁾ Deze bepalingen worden opgeheven met ingang van 1 januari 2004 door artikel 362 van de programmawet (I) van 24 december 2002.

Op de vraag naar de draagwijdte van deze bepaling verstrekte de gemachtigde van de regering aan het bevoegde lid van het auditoraat het volgende antwoord :

"De betrokken werknemers zullen niet de bevoegdheid hebben om administratieve sancties op te leggen. Dit zal gebeuren door de daartoe bij wet aangewezen ambtenaar (o.a. wijziging gemeentewet). De bedoeling is wel dat, eenmaal een aantal soorten van inbreuken niet meer strafrechtelijk zullen kunnen vervolgd worden, maar enkel nog tot administratieve sancties zullen kunnen leiden die zullen kunnen worden opgelegd door een daartoe aangewezen ambtenaar, aan de betrokken personeelsleden (die contractuele werknemers zijn en als werkgever de gemeente hebben) een soort rapporteringsbevoegdheid te geven: zij maken verslag op van wat zij de visu hebben vastgesteld en bezorgen dit verslag aan de gemachtigde ambtenaar (zie eveneens uitleg opgenomen in verslag aan de Koning) die dit als één van de elementen kan gebruiken in zijn beoordeling om al dan niet een sanctie op te leggen".

De voorliggende tekst van het ontwerp bevat slechts de voorwaarde voor subsidiëring dat het tot de taken van de betrokken personeelsleden dient te behoren die inbreuken te rapporteren. Hij bevat als dusdanig echter geen bevoegdheidstoewijzing aan de betrokken personeelsleden.

Voor een dergelijke bevoegdheidstoewijzing zal bijvoorbeeld een gemeentelijk reglement nodig zijn, of een optreden van de wet- of decreetgever.

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangevuld met de wijzigingen vervat in de wetten van 10 augustus 2001, 30 december 2001, 2 augustus 2002 en in de programmawetten I en II van 24 december 2002.

2. De verwijzing naar het koninklijk besluit van 19 december 2001 in de derde aanhefverwijzing, moet worden vervolledigd met de wijzigende koninklijke besluiten van 27 november 2002 en 9 december 2002.

3. Vermits het advies niet op grond van spoedseisendheid werd gevraagd, moet de motivering voor de spoedseisendheid, opgenomen in het achtste lid van de aanhef, worden geschrapt. Naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, dient in de volgende bewoordingen te worden verwezen :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 34.670/1 van de Raad van State, gegeven op 30 januari 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Bij het koninklijk besluit van 27 november 2002 is reeds een hoofdstuk IIIBis ingevoegd in het koninklijk besluit van 19 december 2001. Het nieuw in te voegen hoofdstuk moet dus "hoofdstuk IIIter" zijn, zoals in de in te voegen tekst wordt vermeld. In de inleidende volzin dienen de woorden "Hoofdstuk IIIBis" derhalve te worden vervangen door de woorden "hoofdstuk IIIter".

Artikelen 2 en 3

In de artikelen 2 en 3 van het ontwerp dient melding te worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 27 november 2002.

Artikel 5

In artikel 5 dient de correcte formule voor een retroactieve inwerkingtreding te worden gebruikt. Men schrijve dan ook : "Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2003".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis prévoit, d'une part, une diminution des cotisations patronales et, d'autre part, l'octroi d'une allocation spéciale d'activation pour les chômeurs complets indemnisés engagés par les autorités locales dans le cadre de la politique locale de sécurité et de prévention. A cet effet, l'engagement des travailleurs concernés doit satisfaire à un certain nombre de conditions principalement axées sur cette politique de sécurité et de prévention.

2. L'article 1^{er} du projet trouve son fondement légal dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m) (allocation d'activation) et § 1^{er}bis, alinéa 4, 3° (diminution des cotisations) de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. On précisera en ce sens la référence qui est faite dans le premier alinéa du préambule.

Les articles 61 et 63 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, évoqués dans le deuxième alinéa du préambule, peuvent être considérés comme procurant également un fondement légal au projet pour la période s'étendant jusqu'au 1^{er} janvier 2004 ⁽¹⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

L'article 11quater, en projet, fixe des conditions relatives aux tâches que le chômeur engagé doit accomplir. Toutefois, l'article 11quater en projet concerne également le pouvoir de dresser des "rapports" relatifs aux "infractions qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives".

⁽¹⁾ Ces dispositions sont abrogées à partir du 1^{er} janvier 2004 par l'article 362 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

En réponse à la question posée par le membre compétent de l'auditorat au sujet de la portée de cette disposition, le délégué du gouvernement a répondu ce qui suit :

"De betrokken werknemers zullen niet de bevoegdheid hebben om administratieve sancties op te leggen. Dit zal gebeuren door de daartoe bij wet aangewezen ambtenaar (o.a. wijziging gemeentewet). De bedoeling is wel dat, eenmaal een aantal soorten van inbreuken niet meer strafrechtelijk zullen kunnen vervolgd worden, maar enkel nog tot administratieve sancties zullen kunnen leiden die zullen kunnen worden opgelegd door een daartoe aangewezen ambtenaar, aan de betrokken personeelsleden (die contractuele werknemers zijn en als werkgever de gemeente hebben) een soort rapporteringsbevoegdheid te geven: zij maken verslag op van wat zij de visu hebben vastgesteld en bezorgen dit verslag aan de gemachtigde ambtenaar (zie eveneens uitleg opgenomen in verslag aan de Koning) die dit als één van de elementen kan gebruiken in zijn beoordeling om al dan niet een sanctie op te leggen".

Le texte du projet à l'examen ne prévoit que la condition de subvention qui requiert qu'il relève des tâches des membres du personnel concernés de rapporter ces infractions. Toutefois, il ne comporte pas à proprement parler d'attribution de compétence aux membres du personnel concernés.

Une telle attribution de compétence nécessitera, par exemple, un règlement communal ou l'intervention du législateur ou du législateur décentral.

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule sera complété par les modifications prévues dans les lois des 10 août 2001, 30 décembre 2001, 2 août 2002 et dans les lois-programmes I et II du 24 décembre 2002.

2. La référence que fait le troisième alinéa du préambule à l'arrêté royal du 19 décembre 2001 sera complétée par les arrêtés royaux modificatifs des 27 novembre 2002 et 9 décembre 2002.

3. L'urgence n'ayant pas été invoquée pour demander l'avis, on supprimera la motivation de l'urgence figurant au huitième alinéa du préambule. Il sera fait référence à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, en ces termes :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 34.670/1 du Conseil d'Etat, donné le 30 janvier 2003, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1^{er}

L'arrêté royal du 27 novembre 2002 a déjà inséré un chapitre IIIbis dans l'arrêté royal du 19 décembre 2001. Le nouveau chapitre qui sera inséré sera donc le "chapitre IIIter", ainsi qu'il est indiqué dans le texte à insérer. Dès lors, on remplacera les mots "chapitre IIIbis" par les mots "chapitre IIIter" dans la phrase liminaire.

Articles 2 et 3

Il y a lieu que les articles 2 et 3 du projet mentionnent l'arrêté royal modificatif du 27 novembre 2002.

Article 5

A l'article 5, on emploiera la formule correcte pour une entrée en vigueur rétroactive. On écrira dès lors : "Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2003".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME