

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 34.663/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 34.663/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 januari 2003 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten", heeft op 12 februari 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 7 janvier 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services psychiatriques hospitaliers", a donné le 12 février 2003 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten, strekt ertoe het programmatiecriterium voor het aantal bedden in de diensten neuropsychiatrie voor observatie en behandeling (kenletter A) in de algemene ziekenhuizen te verhogen. Die verhoging kan, gelet op de blokkering van het aantal bedden in psychiatrische ziekenhuisdiensten ⁽¹⁾, enkel gebeuren door een reconversie van andere soorten ziekenhuisbedden. De daartoe noodzakelijke reconversievoorwaarden worden vastgesteld in een ontworpen koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 1999 tot vaststelling van de nadere regelen bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de aard en het aantal bedden waarvan de desaffectatie in aanmerking mag komen om de ingebruikneming van ziekenhuisbedden mogelijk te maken", waarover de Raad van State heden advies 34.664/3 geeft.

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 23 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef schrijve men in fine : "inzonderheid op artikel 23, gewijzigd bij de wet van 30 december 1988;".

2. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het koninklijk besluit van 23 oktober 1964, moet worden weggelaten. Het ontworpen besluit beoogt immers

⁽¹⁾ Zie het koninklijk besluit van 31 januari 1990 tot vaststelling van nadere regelen, bedoeld in artikel 32 van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen, met betrekking tot bedden in psychiatrische ziekenhuisdiensten.

niet de wijziging of de opheffing van dat koninklijk besluit en kan evenmin rechtsgrond vinden in dat besluit dat van gelijke hiërarchische rang is.

3. Het vierde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet worden weggelaten. Het ontwerp wordt immers voor advies voorgelegd met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van die gecoördineerde wetten, naar welke bepaling wordt verwezen in het negende lid van de aanhef.

Artikel 1

De woorden "In het koninklijk besluit van 3 augustus 1976, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 20 december 1999 en 19 mei 2000, worden in artikel 2, eerste lid, littera a)" moeten worden vervangen door "In artikel 2, punt 1, a), van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten worden".

Artikel 2

Luidens dit artikel zou het ontworpen besluit in werking treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Tenzij er een aannemelijke reden zou zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van koninklijke besluiten, dient deze bepaling te worden weggelaten.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. La modification que le projet soumis pour avis vise à apporter à l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services psychiatriques hospitaliers entend relever le critère de programmation pour le nombre de lits dans les services de neuropsychiatrie pour observation et traitement (index A) dans les hôpitaux généraux. Ce relèvement ne peut se faire, vu le blocage du nombre de lits dans les services psychiatriques hospitaliers ⁽¹⁾, que par une reconversion d'autres types de lits hospitaliers. Les conditions de reconversion nécessaires à cet égard sont fixées dans un arrêté royal en projet "modifiant l'arrêté royal du 16 juin 1999 précisant les règles, visées à l'article 32 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, relatives au type et au nombre de lits dont la désaffectation peut permettre la mise en service de lits hospitaliers", sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis 34.664/3.

2. L'arrêté en projet tire son fondement légal de l'article 23 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. A la fin du premier alinéa du préambule, on écrira : "notamment l'article 23, modifié par la loi du 30 décembre 1988;".

2. Au troisième alinéa du préambule, on supprimera la référence à l'arrêté royal du 23 octobre 1964. L'arrêté en projet n'entend en effet ni modifier, ni abroger cet arrêté royal et ne peut davantage trouver un fondement légal dans ce dernier qui est d'un rang hiérarchique identique.

⁽¹⁾ Voir l'arrêté royal du 31 janvier 1990 précisant, pour les services hospitaliers psychiatriques, des règles visées à l'article 32 de la loi coordonnée sur les hôpitaux.

3. Il y a lieu d'omettre le quatrième alinéa du préambule, qui fait référence à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Le projet est, en effet, soumis pour avis en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, de ces lois coordonnées, auquel il est fait référence au neuvième alinéa du préambule.

Article 1^{er}

Les mots "Dans l'arrêté royal du 3 août 1976, modifié par les arrêtés royaux des 20 décembre 1999 et 19 mai 2000, à l'article 2, alinéa 1^{er}, littera a)" seront remplacés par "A l'article 2, point 1, a), de l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services psychiatriques hospitaliers".

Article 2

Selon cet article, l'arrêté en projet entrerait en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. Cette disposition doit être omise, à moins qu'il n'existe un motif valable pour déroger aux règles habituelles en matière d'entrée en vigueur des arrêtés royaux.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER