

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

AVIS 34.630/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

ADVIES 34.630/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 23 décembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales", a donné le 24 décembre 2002 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 december 2002 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie", heeft op 24 december 2002 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Le préambule s'exprime comme suit :

"Vu l'urgence motivée par le fait que le présent arrêté a pour objet de proroger l'exonération provisoire de l'accise et de l'accise spéciale pour le fuel lourd ne contenant pas plus de 1 % de soufre, utilisé dans les secteurs agricoles, horticoles, sylvicoles et piscicoles jusqu'au 31 décembre 2003; que cette exonération provisoire doit prendre effet le 1^{er} janvier 2003 pour assurer sa continuité, que, dans ces conditions, le présent arrêté doit être pris sans délai;"

*

* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

Sur ces trois points, le projet appelle les observations qui suivent.

Formalités préalables

Il y a lieu de constater que "l'avis" du Conseil des douanes de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, mentionné au préambule, n'a pas été donné.

.../...

Fondement juridique

Dans son avis 32.370/2, donné le 19 octobre 2001 sur un projet d'arrêté royal "portant modification de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales"⁽¹⁾ ⁽²⁾, la section de législation du Conseil d'Etat a souligné ce qui suit :

"L'arrêté en projet se fonde sur l'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977 qui dispose :

«En vue de l'application anticipée des changements qui doivent être apportés d'urgence aux droits d'accise, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prescrire toutes mesures, y compris le versement provisoire des droits qui seront établis par la loi.» ⁽³⁾.

En vertu de cette disposition, le Roi peut certes prendre des mesures provisoires dérogeant à la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et au taux des droits d'accise sur les huiles minérales mais il ne peut pas formellement modifier celle-ci ⁽⁴⁾."

Le projet appelle la même observation. L'article 1^{er} doit être adapté en conséquence.

⁽¹⁾ Moniteur belge du 1^{er} novembre 2001.

⁽²⁾ Voir dans le même sens l'avis 32.698/4, donné le 14 décembre 2001 sur un projet d'arrêté royal "portant modification de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales" (Moniteur belge du 29 décembre 2001, 2^{ème} éd., p. 45.529).

⁽³⁾ L'alinéa 2 ajoute "le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accise, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites par application de l'alinéa 1^{er}."

⁽⁴⁾ Et ce, à la différence de ce que prévoit l'article 11, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises, précitée, qui dispose expressément que les mesures prises par le Roi peuvent "comprendre l'abrogation ou la modification de dispositions légales".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de aanhef aldus :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat dit besluit tot doel heeft de verlenging van de voorlopige vrijstelling van de accijns en bijzondere accijns op zware stookolie die niet meer dan 1 % zwavel bevat en gebruikt wordt in de sector van de land- en tuinbouw, de bosbouw en de zoetwatervisteelt tot 31 december 2003 tot te kennen; dat die voorlopige vrijstelling in werking moet treden op 1 januari 2003 teneinde de continuïteit ervan te verzekeren; dat, in die omstandigheden, dit besluit zonder uitstel moet worden genomen;".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, bepaalt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

Wat die drie punten betreft geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

Op te merken valt dat "het advies" van de Douaneraad van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, dat in de aanhef vermeld wordt, niet is gegeven.

.../...

Rechtsgrond

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft in haar advies 32.370/2 van 19 oktober 2001 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie" ⁽¹⁾ ⁽²⁾, het volgende beklemtoond :

"Het ontworpen besluit is gegrond op artikel 13, § 1, eerste lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977, dat als volgt luidt :

«Met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke bij hoogdringendheid in de accijnzen moeten worden aangebracht, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, alle maatregelen voorschrijven, met inbegrip van de voorlopige storting van de accijnzen welke door de wet zullen worden vastgesteld» ⁽³⁾.

Krachtens deze bepaling kan de Koning weliswaar voorlopige maatregelen nemen die afwijken van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie, doch hij kan die wet niet formeel wijzigen ⁽⁴⁾."

Bij het ontwerp behoort dezelfde opmerking te worden gemaakt. Artikel 1 moet dienovereenkomstig worden aangepast.

⁽¹⁾ Belgisch Staatsblad van 1 november 2001.

⁽²⁾ Vergelijk in dezelfde zin advies 32.698/4 van 14 december 2001 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie" (Belgisch Staatsblad van 29 december 2001, 2^{de} ed., blz. 45.529).

⁽³⁾ Het tweede lid bepaalt voorts :

"De Koning zal bij de Wetgevende Kamers dadelijk, zo zij vergaderd zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zittingstijd, een ontwerp van wet indienen strekkende tot het aanbrengen in de accijnzen van de wijzigingen, met het oog waarop bij toepassing van het eerste lid maatregelen zijn genomen".

⁽⁴⁾ Zulks in tegenstelling tot hetgeen artikel 11, § 1, van de voormelde algemene wet inzake douane en accijnzen bepaalt; in dat artikel wordt uitdrukkelijk gezegd dat in de door de Koning genomen maatregelen "het opheffen of het wijzigen van wetsbepalingen" kunnen begrepen zijn.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. QUERTAINMONT,
J. JAUMOTTE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

La note du Bureau de coordination a été présentée
par M. P. BROUWERS, référendaire.

De nota van het Coördinatiebureau werd
uitgebracht door de H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. Y. KREINS.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van
de H. Y. KREINS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS