

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.612/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 december 2002 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot verkiezing van een voorzitter van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs", heeft op 24 december 2002 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de Raad van het Gemeenschapsonderwijs in toepassing van artikel 73 van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs op 1 januari 2003 zijn bevoegdheden opneemt".

*

* *

2. Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt geboden, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Artikel 37, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs bepaalt dat de Raad van het Gemeenschapsonderwijs onder sommige van zijn leden een voorzitter kiest. Aan de Vlaamse regering wordt opdracht gegeven om de procedure voor de verkiezing van de voorzitter vast te stellen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de uitvoering van die bepaling ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ De Raad van State stelt vast dat de aan de regering gegeven opdracht reeds dateert van meer dan vier jaar geleden. Het getuigt van een onbehoorlijk bestuur om in extremis een ontwerp van uitvoeringsbesluit aan de Raad voor te leggen, met een beroep op de spoedprocedure.

Het ontwerp bepaalt dat het lid dat het hoogste aantal stemmen heeft verkregen, is verkozen. In geval van een gelijk aantal stemmen voor meer dan een kandidaat, worden bijkomende stemrondes gehouden (artikel 4).

Het ontwerp bevat ook een bepaling i.v.m. de verkiezing van een nieuwe voorzitter, voor het geval de eerste verkozen voorzitter zijn mandaat als lid van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs voortijdig beëindigt (artikel 5).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het opschrift wekt de verkeerde indruk dat het ontworpen besluit zelf voorziet in de verkiezing van de voorzitter. Het is beter te schrijven : "Besluit van de Vlaamse regering betreffende de procedure voor de verkiezing van de voorzitter van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs".

Artikel 4

5. De bepaling van het eerste lid, naar luid waarvan de kandidaat met het hoogste aantal stemmen is verkozen, wijkt af van de algemene beginselen inzake de besluitvorming binnen beraadslagende vergaderingen. Volgens die beginselen is verkozen het lid dat de volstrekte meerderheid van de stemmen heeft verkregen; enkel indien een dergelijke meerderheid niet verkregen wordt in een eerste stemronde, kunnen een of meer andere stemrondes gehouden worden, waarvoor dan eventueel een relatieve meerderheid kan volstaan ⁽²⁾. De afwijking is te dezen des te frappanter, nu de Raad van het Gemeenschapsonderwijs is samengesteld uit vier geledingen, telkens met een verschillend aantal leden (artikel 31, § 1, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998). De ontworpen

⁽²⁾ Zie artikel 11, lid 4, van het Reglement van het Vlaams Parlement. De Raad van State meent ook de aandacht te moeten vestigen op artikel 37, § 1, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998, naar luid waarvan de Raad van het Gemeenschapsonderwijs in beginsel beslist bij gewone meerderheid.

bepaling zou ertoe kunnen leiden dat de kandidaat uit de geleding met het hoogste aantal leden het de facto steeds haalt, wat zeker niet de bedoeling van de bijzondere decreetgever geweest kan zijn.

Ook het vierde lid, waarin voor een bepaalde stemronde wordt voorzien in een stemming bij naamafroeping, wijkt af van de voornoemde algemene beginselen. Volgens die beginselen gebeurt elke stemming over personen bij geheime stemming ⁽³⁾. De afwijking is te dezen des te frappanter, nu uitgerekend op een ogenblik waarop de leden van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs zeer verdeeld blijken te zijn, aan hen de verplichting wordt opgelegd om hun voorkeur ten aanzien van de ene of de andere kandidaat te doen blijken. Het valt te betwijfelen of de ontworpen regeling zal leiden tot een harmonieuze gang van zaken binnen de Raad.

Artikel 4 van het ontwerp dient dan ook herwerkt te worden.

⁽³⁾ Zie de voornoemde bepaling van het Reglement van het Vlaams Parlement.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, referendaris, en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER