

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.608/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 december 2002 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende organisatie van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel", heeft op 4 maart 2003 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering strekt er in essentie toe de zgn. instellingsspecifieke bepalingen betreffende de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij vast te stellen welke - naast of in afwijking van de rechtspositieregeling vervat in het stambesluit VOI van 30 juni 2000 - op dat personeel van toepassing zijn.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 32, § 1, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode. Die decreetsbepaling machtigt de Vlaamse regering o.m. om de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij te regelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het achtste lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (34.608/3) worden vermeld.

Artikel I 1

Luidens het tweede lid van dit artikel doet het ontworpen besluit "geen afbreuk aan andere wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen die op specifieke categorieën van (het) personeel van toepassing zijn".

Het komt de Vlaamse regering niet toe om op eigen gezag af te wijken van wettelijke of decretale bepalingen. Zij kan dan ook niet bevestigen dat het ontworpen besluit zulks niet beoogt. De woorden "wettelijke, decretale of" moeten derhalve worden weggelaten.

Artikel II 1

1. In het derde lid van dit artikel moet het woord "ambtenaren", dat uitsluitend verwijst naar personeelsleden die in vast dienstverband benoemd zijn ⁽¹⁾, kennelijk worden vervangen door de ruimere term "personeelsleden".

2. Om te verwijzen naar de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, wordt in het vierde lid de term "de maatschappij" gebruikt, terwijl in het achtste lid sprake is van "de VHM".

Gelet op de definitie welke in artikel I 2, 2°, van het ontwerp wordt gegeven van "de instelling", moeten in respectievelijk het vierde en het achtste lid van artikel II 1 de woorden "de maatschappij" en "de VHM" worden vervangen door "de instelling".

Artikel III 1

Luidens dit artikel wordt, in afwijking van artikel VII 17 van het stambesluit VOI, elke stagiair begeleid "door een ambtenaar van zijn afdeling of van een andere afdeling van de instelling".

Uit de toelichting bij artikel III 1 blijkt dat de beoogde "afwijking van artikel VII 17 van het stambesluit VOI" erin bestaat dat de stagiairs kunnen worden begeleid door "iemand van een andere afdeling".

Uit die toelichting kan worden opgemaakt dat de stellers van het ontwerp uit het oog verloren hebben dat artikel VII 17 van het stambesluit VOI is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002. Vóór die wijziging bepaalde artikel VII 17 immers dat elke stagiair werd begeleid door "een ambtenaar van zijn afdeling". Volgens het gewijzigde artikel VII 17 wordt elke stagiair begeleid door "een begeleidingsambtenaar". De vraag rijst of, gelet op die gewijzigde bepaling van

⁽¹⁾ Zie artikel I 2, 7°, van het stambesluit VOI.

artikel VII 17, het ontworpen artikel III 1 (en meteen titel 1 van deel III, waarvan artikel III 1 het enige artikel is) niet moet worden weggelaten.

Artikel VI 1

In dit artikel wordt verwezen naar artikel XI 50bis van het stambesluit VOI, "gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van ...".

In verband met die laatste bepaling moet erop worden gewezen dat de uitdrukkelijke vermelding van de wijzigingen welke zijn aangebracht in een bepaling waarnaar wordt verwezen, duidt op de bedoeling van de regelgever om de verwijzing beperkt te houden tot de bepaling zoals die geldt op het ogenblik van de verwijzing, zodat latere wijzigingen ervan niet van toepassing zijn. Indien zulks niet overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, dienen de aangehaalde woorden te worden geschrapt.

Artikel VII 2

Dit artikel heeft betrekking op de toekenning van maaltijdcheques.

Aangezien die aangelegenheid, wat het contractuele personeel betreft, wordt geregeld in artikel VIII 1 van het ontwerp, moeten in respectievelijk het eerste lid en het tweede lid van artikel VII 2 de woorden "de personeelsleden" en "het personeelslid" worden vervangen door "de ambtenaren en de stagiairs" en "de ambtenaar of de stagiair".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER