KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 34.607/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 december 2002 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot uitvoering van het decreet van 4 [lees : 13] december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaamse Stedenfonds", heeft op 20 december 2002 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

> "Het spoedeisend karakter wordt gevraagd gezien het hier om een uitvoeringsbesluit gaat van het decreet Stedenfonds dat ingaat op 1 januari 2003. Als sluitstuk van de hervorming van de fondsen kon dit decreet pas ingediend worden na goedkeuring van het nieuwe Gemeentefonds en na de nodige adviezen te hebben ingewonnen. Vermits het ontwerp van besluit pas kon worden geagendeerd na goedkeuring van het decreet door het Vlaams Parlement wordt aangedrongen op een advies binnen de drie dagen. Dit laat toe de onderhandelingsprocedure over de beleidsovereenkomsten bij het begin van het nieuwe jaar te starten en tijdig af te ronden zodat de steden zo vlug mogelijk over hun trekkingsrechten zouden kunnen beschikken. In het decreet zelf is voorzien in een overgangsperiode van maximaal een half jaar. Dit houdt in dat alle onderhandelingen met de steden voor eind juni moeten zijn gefinaliseerd".

*
* *

2. Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt de uitvoering van een aantal artikelen van het decreet van 13 december 2002 (niet : 4 december 2002) tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds.

Het ontwerp regelt daartoe inzonderheid :

- de totstandkoming van de beleidsovereenkomst tussen de stad of de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse regering (artikelen 3 tot 5);

- de evaluatie en de bijsturing van de beleidsovereenkomst (artikelen 6 tot 14);

- de vaststelling, de verdeling en de uitbetaling van de trekkingsrechten (artikelen 5 tot 17);

- het toezicht op de aanwending van de trekkingsrechten (artikelen 18 tot 21).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het ontwerp van decreet tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds werd op 4 december 2002 aangenomen door het Vlaams Parlement en op 13 december 2002 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse regering.

Men redigere het opschrift dan ook als volgt :

"Besluit van de Vlaamse regering van ... tot uitvoering van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds".

Mutatis mutandis geldt deze opmerking eveneens voor het eerste lid van de aanhef, en voor artikel 1 van elk van de modellen van beleidsovereenkomst, gevoegd als bijlagen bij het ontwerp.

Aanhef

5. Het tweede lid van de aanhef dient vervangen te worden door twee nieuwe leden, die luiden als volgt :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd als volgt : (letterlijke overname van de bijzondere motivering zoals ze voorkomt in de adviesaanvraag);

Gelet op advies 34.607/3 van de Raad van State, gegeven op 20 december 2002, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 3

6. In artikel 3 wordt, wat het model van beleidsovereenkomst betreft, verwezen naar "bijlage 1" bij het ontworpen besluit. In tegenstelling tot wat de tekst van artikel 3 doet vermoeden, gaat het echter om twee afzonderlijke modellen, het ene met betrekking tot de steden, het andere met betrekking tot de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Die twee modellen zouden elk afzonderlijk een bijlage moeten vormen, en artikel 3 zou dienovereenkomstig aangepast moeten worden.

Rekening houdend o.m. met die opmerking, kan artikel 3 beter geredigeerd worden als volgt :

"Art. 3. De beleidsovereenkomst bestaat uit een algemeen deel, met algemene bedingen die gelden voor alle steden en voor de VGC, en een specifiek deel, met individuele bedingen overeengekomen met de betrokken stad of de VGC.

De beleidsovereenkomst met een stad, voor de periode 2003-2007, wordt opgesteld overeenkomstig het model vastgesteld in bijlage 1 bij dit besluit. De beleidsovereenkomst met de VGC, voor dezelfde periode, wordt opgesteld overeenkomstig het model vastgesteld in bijlage 2.".

Artikel 8

7. Met dit artikel machtigt de Vlaamse regering zichzelf om de vorm van het voortgangsrapport te bepalen. Die bepaling houdt slechts een nodeloze herhaling in van de machtiging vervat in artikel 18 van het decreet. Ter uitvoering van die decreetsbepaling zouden de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport meteen in het voorliggende ontwerp geregeld moeten worden.

Artikel 11

8. Met dit artikel machtigt de Vlaamse regering zichzelf om de vorm en de wijze van de visitatie te bepalen. Ook hier zou zulks meteen in het voorliggende ontwerp geregeld moeten worden.

Artikel 13

9. Volgens dit artikel bepaalt de Vlaamse regering met welk deel het trekkingsrecht van een in gebreke blijvende stad of Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verminderd. Voor het overige houdt die bepaling slechts een nodeloze parafrasering in van de artikelen 8, § 5, en 19, § 1, van het decreet.

Artikel 13 van het ontwerp voegt niets toe aan de voornoemde decreetsbepalingen, zodat het uit het ontwerp kan worden weggelaten.

Bijlagen

10. Het verdient aanbeveling om elke bijlage (zie opmerking 6 bij artikel 3) te voorzien van de vermelding "Bijlage ... bij het besluit van de Vlaamse regering van ... tot uitvoering van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds".

Elke bijlage dient bovendien te worden gevolgd door de volgende formule :

"Gezien om te worden gevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van ... tot uitvoering van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds".

Ten slotte dient elke bijlage te worden ondertekend door dezelfde ministers die het ontworpen besluit zelf ondertekenen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. L. VAN CALENBERGH, referendaris, en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER